

翁牛特旗人民政府公报

ᠤᠨᠢᠭᠤᠲ ᠬᠣᠱᠢᠭᠤᠨ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠡ

2026

第 1 期（总 36 期）

翁牛特旗人民政府办公室主办

2026年第1期
（总第36期）

2026年4月出版

翁牛特旗人民政府公报

目　录

工作报告

政府工作报告 1

政府办公室文件

关于印发《2026年翁牛特旗春季灭鼠灭蚤工作实施方案》的通知 30

部门文件

关于做好2025年度社会组织年度检查工作的通知 45
关于印发《2026年翁牛特旗企业劳动保障守法诚信等级评价工作方案》的通知 59

翁牛特旗人民政府公报

政 府 工 作 报 告

——2026年1月22日在翁牛特旗
第十八届人民代表大会第五次会议上

旗长　马永刚

各位代表:

现在，我代表旗人民政府向大会报告工作，请予审议，并请旗政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2025年和“十四五”时期工作回顾

2025年，是“十四五”规划收官之年，也是全旗经济社会发展笃行奋进、蓄力攻坚的突破之年。在旗委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，一体落实自治区、赤峰市工作部署，以铸牢中华民族共同体意识为主线，攻克一个个难关堵点，办成一件件大事要事，经济社会发展取得可喜成绩。

（一）综合实力量质齐升。始终保持争先进位的冲锋姿态，多项核心指标登上新量级、实现大跃升，经济运行水平稳居全市前三。预计地区生产总值增长6%左右，突破200亿元大关；固定资产投资以27.3%增速位居全市第一名、迈上百亿台阶；一般公共预算收入完成13.2亿元再创新高，增速7%排名全市首位；规上工业增加值增速10%左右，居全市中游；社会消费品零售总额增速5%左右，保持稳健增长；城乡居民人均可支配收入分别增长4.4%和6%左右，高于全国、全区平

均增速。60个市级以上重点项目完成投资127亿元，项目数量、投资规模均创历年之最、居全市前列。招商引资到位资金超90亿元，同比增长51.9%，综合成绩名列前三。金融机构存贷款余额分别增长2.5%和18.2%，有力有效支持实体经济发展。

（二）产业升级步伐加快。工业经济蓄势崛起。实施重点工业项目29个，完成投资96亿元、同比增长23%。金港砂业、大唐能源、京荣新能源3家企业升规纳统。玉龙园区集聚效应持续放大，总投资28亿元的全市首个绿电冶金——新杰绿铬55.2万吨铁合金项目正式落地，填补我旗绿色高载能产业空白。投资1.5亿元建成富兴稻谷产业融合、恒都5万吨牛肉精深加工等项目，农畜产品加工链条进一步壮大。总投资3.1亿元的安琪特种酵母、亿源聚乙烯管材等项目竣工投产，凯峰食用油、东机环保设备制造等项目加快建设。新建盘活标准化厂房4.1万平方米，全年产值119亿元、利税1.6亿元，同比分别增长15%和14.6%。新能源发展格外迅猛，新增核准装机规模293万千瓦、居全市首位；总投资321亿元的10个项目扎实推进，中广核、大唐、华能等5个项目梯次并网，远景一期全面竣工，东山铝业、新杰绿铬新能源部分顺利纳规。总投资9.8亿元的全旗首个30万千瓦电网侧独立新型储能电站项目完成签约申报。总投资20亿元的长石天然气管道工程全面启动，全市唯一分输站落户翁旗，投产后预计年利税超5000万元。矿业经济积厚成势，出让北沟金铜、毛卜沟萤石、张家沟铅锌3宗探矿权，实现收益5100万元；投入勘查资金1亿元，探获青石洞子钼多金属矿、铁力根台银金矿2处大型矿床。总投资5亿元的物华天宝10万吨萤石、合生建筑用砂开采等项目全面开复工，张家沟银铅锌、解放营子贵金属等资源整合项目完成区域矿权收购。农牧业发展攀高向新。新建改

造高标准农田50万亩、规模全市第一，落实保护性耕作5万亩、深松整地7万亩，粮食生产连年丰收、产量超28亿斤；出栏肉牛27万头、肉羊135万只、生猪225万口，农牧业综合生产能力全市领跑，农林牧渔产值稳居前列。总投资9.1亿元的桥头胜嘉仓储中心、广德公冷凉蔬菜、乌敦套海新府奶牛基地等项目建成完工，新苏莫万头肉牛云仓、白音套海菌棒加工、五分地奥美德申中药材等项目加快推进，旗域优势特色产业不断壮大。“翁牛特奶果子”即将完成全国名特优新农产品认证。自治区首家现代农牧事综合服务中心正式挂牌，翁旗西部首家动物诊疗中心投入运营。现代服务业活力迸发。深入实施文旅体农商融合发展行动，聚焦完善全要素服务体系，推动蒙东地区单体建筑面积最大的地标性酒店——金缘国宾馆落成启用、全市首家大型夜间实景马术演艺综合体——哈斯鲁古域投入运营、全旗首家综合性体育中心——玺尚市民体育广场加快建设。玉龙沙湖完成5A级景观质量评价首轮申报，宝门银沙海度假区项目达成合作建设意向。好物进北京、“奔腾刷事儿”等媒体推介活动实力圈粉，玉龙沙湖越野争霸赛、国庆中秋八天乐等文旅赛事活动火热出圈，先后15次登上央视，全年接待游客322万人次、旅游收入37亿元。多措并举提振消费，120余场主题活动带动消费超10亿元；京蒙协作、央企帮扶持续深化，完成消费帮扶10.8亿元、创历史新高；冬夏两季房交会叠加共振，拉动商品房销售面积增长45%以上，稳居全市前三。乌丹铁路货运站当年建设、当年投运。新增限上商贸企业7家，出口贸易额增长18%。

（三）生态治理扎实有力。全速推进科尔沁沙地歼灭战，投资3亿元完成综合治沙26万亩、国土绿化23万亩，新建改造穿沙公路4条、120公里，以工代赈带动群众增收5600余万元，相关典型做法被央媒多

次报道。创新优化“一站式”办案流程，毁林毁草违规违法行为整治战果显著。有力解决草原过牧问题，草畜平衡指数稳定在10%以下。大力开展“清槽行动”，清理阻水坝体、河道垃圾等1.6万立方米，切实守牢行洪安全、改善河湖生态。圆满完成东台子水库征拆和移民安置任务，保障国家重大水利工程发挥效益。亿合公鑫军玄武岩矿等4个社会化治理项目、19个废弃矿山图斑治理任务全部完成。环保督察反馈问题整改清仓见底。空气质量优良天数比例、国控断面优良水体比例分别提升5和20个百分点。

（四）城乡基础持续完善。扎实推进城市功能升级行动，投资1.8亿元实施新华街西段改造、同心路北段改造、红山路清泉路人行步道养护等15个市政项目，提升城区街路6.9万平方米、地下管网4.8公里，改造阳光公寓等老旧小区30个、26.4万平方米，治理华清、鲁王等背街小巷3条，新增停车位近5000个。总投资1.3亿元的日处理能力20吨级餐厨垃圾处理厂、100吨级建筑垃圾填埋场、2万吨级工业污水处理厂投入运营，城区垃圾污水分类处置体系基本完备。省道210全线贯通，桑苦线工程主体完工，S28乌天高速、国道306桥头绕城公路等项目稳步推进。实施公路养护工程8处、危桥改造5处、水毁路段修复41处，新建以工代赈通村组路30公里，路网通行效率全面提升。乌丹220千伏变电站改造、西拉沐沦220千伏输变电工程竣工投运，桥头、新苏莫等4座66千伏变电站改造增容，新改建10千伏线路237公里、配电台区225个，电网供电能力显著增强。总投资1.2亿元的五分地河、伏房河等中小河流治理、大兴灌区续建配套与节水改造等项目全面建成，有效补齐水利设施短板。投入乡村振兴资金4453万元，建成供水保障、道路改造、防汛排涝等15个项目，乡村基础设施持续提档升级。

（五）改革创新不断深化。营商环境走在全区农牧业旗县前列，累计推出“高效办成一件事”104个，审批材料压减45%，全年新增市场主体超5100家、总体达3.6万户；农村牧区宅基地不动产登记实现“最多跑一次”。旗属国企运行效益稳中有进，资产总额、上缴收益分别增长17.3%和3.3%。旗直机关公务用车集中统一管理顺利完成，无纸化办公及会议系统全面应用，“三公”经费支出压减27.4%。健全完善财税共治体系，全年税收增长5%、超额完成预算目标。推行零基预算改革，修订完善投资决策、财政评审、差旅补助等一系列机制办法，财政资源和预算统筹持续加强。科技“突围”多点突破，中国农大教授工作站正式挂牌，全年新增科技型中小企业4家、科技成果登记16项，技术合同成交额超同期20倍。“一地多证、一地多补”问题摸排扎实开展，土地延包、草原确权等工作有序推进，全旗自然资源“一张图”管理体系加快构建。

（六）民生福祉日益增进。总投资6438万元的宝日浩特中学教辅用房、全旗学校可调节桌椅购置更新等14个办学条件改善项目建成投用，乡村小规模学校、原民族语言授课学校全部纳入集团化管理。考入清北院校3人，600分以上高分人数实现“五连增”。顺利完成考试招生综合改革，高一及以下年级全部推广国家通用语言文字教学。校园食品安全和膳食经费管理、教辅材料征订、校服采购等专项整治取得扎实成效。总投资2950万元、全市规模最大的紧密型县域医共体信息化项目完成招标，总投资3450万元的大型医疗设备购置项目在旗直三家公立医院投入使用。建成乡镇急救网络医院5家。旗医院消化内科获评市级重点专科，中蒙医院睡眠中心纳入自治区优势专科集群。新建乌丹镇等3个区域养老服务中心、梧桐花镇张家店等44个村级服务站。

与北京人寿、睿享国际达成旅居战略合作，文旅康养融合发展迈出关键一步。五分地医养结合中心、河南社区老年食堂、“两病”服务绿色通道等创新举措在全市推广。圆满完成医保结算分级管理试点工作，参保完成率刷新历史纪录、稳居全市第一。住房保障精准扩面，改造城乡危旧房388套。

（七）社会大局和谐稳定。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，及时有力应对超常规汛情，安全形势平稳向好。扎实推进治理欠薪专项行动，累计追回劳动报酬2300余万元。依法整治以访施压、缠访闹访等行为，各类信访事项全部按期办结。严厉打击盗掘文物、盗抢侵财、“黄赌毒”等违法犯罪活动，电信诈骗、环食药领域案件侦办率居全市前列。统筹各类资金22.9亿元，在全市率先完成拖欠企业账款清偿、政府隐性债务化解年度任务，完成率分别达134%和450%。民族团结进步创建工作走深走实，富兴社区作为“互嵌融合”样板被国家民委刊发报道。

各位代表，过去一年，在奋力推动经济社会发展的同时，我们始终注重加强自身建设，扎实推进自治区巡视反馈问题整改，高标准办理人大代表建议132件、政协委员提案196件，政府工作效能全面提升。从严从实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育，狠抓群众身边不正之风和腐败问题集中整治，驰而不息纠“四风”、树新风。审计统计、就业创业、国防动员、宗教事务、双拥优抚、档案史志、外事侨务、气象地震等工作取得新成绩，工会、共青团、妇女儿童、老龄、红十字、残疾人等事业实现新进步。

各位代表，2025年，我们一起走过春夏秋冬，一道经历风雨彩虹，各项工作可圈可点，为“十四五”圆满收官交上了一份合格答卷。回顾

“十四五”，全旗上下积极应对风险挑战，脚踏实地、锐意进取，于激流勇进中淬炼锋芒，在困局突围处再启新章，多个领域实现了从无到有、从小到大、从弱到强的里程碑式成就，高质量发展迈出坚实稳健步伐。

五年来，我们锚定发展第一要务，坚持稳中求进、奋力冲刺赶超，综合经济实力实现跨越增长。地区生产总值年均增长5.1%，跃居北部旗县之首；规上工业产值年均增长18.8%，较“十三五”期末实现倍增；一般公共预算收入累计完成44.5亿元，年均增长23%，总量基本翻番；固定资产投资累计完成319亿元，年均增长13.7%；社会消费品零售总额年均增长6%；城乡居民人均可支配收入年均分别增长5.5%和8.1%，跑赢经济增长速度。190余个重点项目接连落地，完成投资364亿元，相较“十三五”增长86.6%。招商引资累计到位资金211亿元，连续五年保持正增长。超额完成隐债化解任务，债务风险等级由橙转绿。

五年来，我们深挖资源禀赋优势，坚持系统集成、力促转型升级，现代化产业体系加速构建。聚焦做大做强二产，完成重点工业投资182.8亿元，培育规上企业14家，较“十三五”分别增长47%和70%。玉龙园区发展能级显著提升，累计投资8.2亿元，新建标准化厂房16.3万平方米，园区供水厂、污水处理厂、天然气站相继投运，2.5平方公里储备区实现“七通一平”。新增入驻企业17家，盘活停产停建企业10家，培育国家级绿色工厂1家、自治区级企业技术中心2家。产值较“十三五”实现翻倍，对规上工业贡献率超七成。能源产业迈入高质量发展快车道，推动落地新能源项目21个，批复装机规模796万千瓦，建成装机规模423.5万千瓦，分别是“十三五”的6倍和3.5倍，实现千万千瓦级目标指日可待。年发绿电能力达百亿度以上，可节约标准煤305万吨、减排

二氧化碳800万吨。引进武晓重工、远景北方等龙头企业，初步构建集主机装配、风电塔筒、光伏支架、电力铁塔生产于一体的新能源装备制造产业框架。创新打造新能源“标准地”模式，获评全国自然资源节约集约示范典型案例。矿业开发结构不断优化，旗内大中型矿山占比提升12%，矿权总数减少19%。找矿突破成果丰硕，勘查资金投入较“十三五”增加24%，铅、锌、金、银等优势矿种均实现增储20%以上。引入兴业集团、鸿唯实业等龙头企业，顺利推动大座子山铅锌矿、黄花沟铅锌矿复工复产，全旗规上矿业产值达到4.8亿元，是2020年的10倍。聚焦做优做精一产，大力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，初步形成了“牛羊奶猪、粮薯菜果”八大基地核心支撑、“鸭鹅鹿菌、种药花葵”八小产业多元赋能的产业格局。落实高标准农田140万亩、覆盖近三分之一基本农田，规模全市第一。粮食产量始终稳定在25亿斤以上，家畜存栏、出栏较“十三五”分别增长74%、23%，主要农作物综合机械化水平、农畜产品加工转化率分别提升6和8.2个百分点，成为全区、全市重要的农畜产品生产基地。培育新增各类经营主体近1500个，市级以上产业化龙头企业达36家，规模化农畜产品加工企业达46家，圣泉牧业成功创建自治区级肉牛核心育种场。制定全市首个“地方特色乳制品团体标准”，建成全市规模最大的乳制品产业园区。成功认定自治区级玉米制种大县，翁牛特牛肉、大米、番茄等7种产品通过全国名特优新认证，获评“荞麦之都·世界荞乡”核心产区称号，“翁”字号农畜产品附加值和影响力持续提升。聚焦做活做旺三产，扩围开展消费品以旧换新等活动400余场，带动消费超40亿元。培育限上商贸企业43家，进出口总额连续三年稳定在10亿元以上，跨境电商、加工贸易实现“零”突破。坚持“以文塑旅、以旅彰文”，文旅集散中心、群众艺术馆、阿

日善旅游合作社等一批文旅项目接续投运，少年那达慕·沙漠小英雄、文冠花文化旅游季等特色活动精彩纷呈，“大漠风光极限运动游”王牌日益打响，“龙凤故里·心灵之旅”品牌越擦越亮。累计接待游客1160万人次、实现旅游收入148亿元，较“十三五”均增长60%以上。打造《翁牛特婚礼》《脊梁》《乌白路带我回家》等一批优秀文艺作品，《诺恩吉雅》实景剧入选自治区旅游演艺精品名录。

五年来，我们坚定不移深化改革，因应形势变化、靶向发力攻坚，创新驱动发展成效显著。聚力打造“特好办”政务服务品牌，推行“分阶段施工许可”“验登合一”等审批模式，审批时限平均压减三分之二，即办件比率达64.7%，优化营商环境考核连续两年位居全市农牧业旗县第一名。国资国企改革纵深推进，整合成立4家实体化国有公司，三年来累计营收5.8亿元；规范高效做好“三资”运营管理，实现资产盘活处置收入23.8亿元。设立民营经济风险补偿基金，为各类市场主体提供融资支持32.2亿元。全市首创“鸿雁”归巢等人才储备计划，吸引选拔各类人才460余人。累计培育高新技术企业、“专精特新”企业等创新载体18家。“三变”改革走在全区前列，集中集约利用土地56万亩，带动群众增收2.7亿元。完成城乡建设用地增减挂钩3200亩，新增耕地储备指标超5000亩，交易价值达4.1亿元。广德公马家营子集体经营性建设用地入市试点入选国家典型示范案例。

五年来，我们聚焦融合协调发展，持续加大投入、补齐短板弱项，城乡面貌实现焕新蝶变。完成市政建设投资60亿元，是“十三五”的1.8倍，新建改造城区道路28.6公里、各类管网9万延长米，治理提升背街小巷18条，乌丹城区“十一横十一纵”路网体系全面形成。新增绿地面积82.9万平方米、房地产开发面积132万平方米、供热能力230万平方

米，城市品质和承载能力显著提升。农村牧区人居环境整治扎实推进，新建改造卫生厕所7265户，广德公镇成功创建国家卫生乡镇，乌敦套海镇三十家子村被中央文明办评为全国文明村。投资17.7亿元新建公路702公里，总里程达3654公里。建制嘎查村公路畅通率100%，外联内畅的“六纵四横一环”路网框架全面构建。乌白路荣登“全国十大最美农村路”榜首。锦华铁路乌丹客运通车运行，全旗人民期盼多年的铁路梦成为现实。投资24.6亿元建成低高压线路900公里，新建改造变电站8座。推动东北电网“十四五”投资最大的巴奈阜500千伏输变电项目竣工投运。实施河道治理、防洪减灾、灌区改造等重点水利项目12个，完成投资4.7亿元。建成5G基站689座，乌丹城区、苏木乡镇驻地实现5G网络全覆盖。

五年来，我们深入践行生态文明理念，坚持标本兼治、强化共建共享，绿色发展底色更加鲜明。勇于在科尔沁沙地歼灭战中做主力、当先锋，施工期以日均800亩的速度全力推进防沙治沙，累计完成综合治沙102万亩，治沙总面积达577万亩，治理率提升15个百分点。高水平承办全国林草生态建设领域以工代赈现场会，系统构建“七横十一纵”以路治沙网格体系，治沙成效得到国务院及相关部委高度认可。完成生态保护修复80万亩，森林覆盖率达30.2%，草原综合植被盖度稳定在60%以上，获评全国绿化模范单位。文冠果、元宝枫等特色林草产业产值突破51亿元，生态价值得到有效转化。绿色低碳转型全面加快，前三年能耗强度累计下降18.4%，提前超额完成“十四五”目标；年均节水2440万立方米，中水回用1100万立方米，工业万元增加值用水量较“十三五”下降21.7%。完成矿山生态修复治理191公顷，华澳广源、锐能矿业建成自治区级绿色矿山。全旗国控断面水质稳定达标，大气环

境质量优良率达96.9%、提升2.7个百分点。

五年来，我们始终坚持以人为本，兜牢民生底线、加强社会治理，群众幸福指数节节攀升。完成民生支出208.8亿元，较“十三五”增长31%。投入乡村振兴资金16.6亿元，实施联农带农项目485个，带动1.7万户脱贫及监测对象年均收入保持双位数增长。总投资6.2亿元的117个民生实事项目落地见效，民生温度更加可感可及。投资1.5亿元改造老旧小区105个、69.2万平方米，2005年以前建成小区全部改造完成。投资4.7亿元，完成32所学校新扩建、27所学校“煤改电”，旗内45所学校设施全面升级。本科上线率、“双一流”院校录取率分别提升4.5%和8.9%。投资3亿元实施旗医院扩建、疾控中心新建等项目，新增医疗卫生建筑面积5.5万平方米，紧密型县域医共体建设达到国家考核标准。聚焦打造高端文旅康养产业园，实施总投资3950万元的老年养护院项目，新增养老、医养机构161个，城区养老设施水平全市领先。落实就业创业资金1.3亿元，新增各类就业1.3万人，农牧民转移就业稳定在6.5万人以上，“零就业”家庭保持动态清零。投资4086万元，落实人饮工程437处，惠及农牧民16.5万人，自来水普及率达85.6%。科学、有效、精准应对多轮次疫情冲击，全面打赢疫情防控阻击战。生产安全事故起数、死亡人数分别下降19%和35%，较大及以上事故连续五年零发生。信访代办全域覆盖，矛盾纠纷排查化解、疑难复杂案件查处获国家、自治区奖励表彰10余次。完成第四次全国文物普查实地调查，新发现文物遗址19处。成功创建自治区民族团结进步示范旗，创建经验登上《民族画报》。旗烈士陵园晋升市级烈士陵园。

各位代表，拼搏结硕果，实干谱新篇。五年来各项成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，是旗委坚强领导、

科学决策的结果，是旗人大、旗政协监督支持、鼎力相助的结果，是全旗广大干部群众团结一心、拼搏奋斗的结果。在此，我代表旗人民政府，向所有关心、支持、参与翁旗经济社会发展的各族人民、各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到：全旗经济发展虽稳中向前，但不平衡不充分的问题仍然突出；经济总量虽连续攀升，但人均水平不高，产业转型升级十分迫切；科技创新能力弱，新质生产力发展任重道远；资源约束趋紧，生态环境保护的结构性压力尚未根本缓解；个别干部担当意识不强、优解思维不牢，作风能力与发展形势、群众期待不相匹配；城乡建设、民生保障、财源培育等方面还存在很多短板。对此，我们一定竭尽全力推动解决，绝不辜负全旗人民的期望与重托。

各位代表，奋进之路，从无坦途。回顾五年发展历程，我们深刻体会到：唯有坚守初心、紧跟核心，方能攻坚克难、破浪前行。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须毫不动摇坚持党的全面领导，永葆“功成不必在我”的境界、强化“功成必定有我”的担当，发展步伐才会更加坚定。唯有锚定目标、笃行不怠，方能深耕细作、行稳致远。发展不能一蹴而就，事业绝非朝夕可成。必须在时间维度上立说立行、抓好当下，在历史坐标中接续奋斗、久久为功，发展根基才会更加牢固。唯有心系群众、践行宗旨，方能汇聚民心、众志成城。民生无小事，枝叶总关情。必须始终坚守人民立场，想方设法把“民生愿景”变成“幸福实景”，发展底气才会更加充足。唯有改革创新、开放包容，方能占得主动、赢得先机。面对新形势、新要求，必须坚持全面深化改革，在服务和融入新发展格局中因势而谋、顺势而为、乘势而上，

发展格局才会更加开阔。这些经验和启迪，我们一定会在今后的工作中一以贯之、持续深化。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是翁旗扬长补短、跨越提升的黄金发展期。根据旗委《关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》要求，我们制定了《翁牛特旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。

今后五年，我们将锚定跨越式发展总目标，围绕以产兴城、以城促产、以业聚人，坚持做优做精一产、做大做强二产、做活做旺三产，全力建设“一旗一区四地”，奋力推动经济社会发展实现“十个新跨越”。

一是铸牢中华民族共同体意识实现新跨越。坚持把主线要求贯彻落实到经济社会发展全过程、各方面，有形有感有效推进中华民族共同体建设，促进各民族更加广泛交往、全面交流、深度交融，全力争创全国民族团结进步示范旗。**二是综合经济实力实现新跨越。**坚持以经济建设为中心，把高质量发展贯穿始终，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保地区生产总值增速高于全国全区全市平均增速。**三是产业发展质效实现新跨越。**坚持大抓产业、突出工业，着力建设百亿级优质农畜产品生产加工基地、百亿级有色金属采选冶炼基地、千万千瓦级绿色能源多场景应用基地和千万人次“银沙”特色旅游目的地，推动现代化产业体系建设取得重大突破。**四是科技创新能力实现新跨越。**大力实施科技赋能行动，培育壮大创新平台主体，健全完善产学研用体系，加强各类人才引育留用，推动科技创新和产业创新深度融合、新质生产力培育发展取得明显成效。**五是深化改革开放**

实现新跨越。聚焦破除制约高质量发展的障碍堵点，统筹抓好各领域改革，推进资源要素市场化配置，拓展对外开放广度和深度，努力创造更加公平、更有活力的市场环境。**六是生态文明建设实现新跨越。**统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入打好污染防治攻坚战，全力建设科尔沁沙地歼灭战样板区，加速将生态优势转化为产业优势，促进经济社会发展全面绿色转型。**七是城乡协调发展实现新跨越。**深入推进以人为本的新型城镇化，统筹规划建设管理、生产生活生态，推动城区发展由外延扩张向内涵提升转变；因地制宜发展特色小镇，加快构建现代化基础设施体系，扎实推进乡村全面振兴，努力把翁旗建设成为创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市。**八是精神文明建设实现新跨越。**弘扬和践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业、体育事业、文化产业，推动以文铸魂、以文化人、以文润城、以文兴业，全力建设“叫得响”的文化名旗。**九是人民生活品质实现新跨越。**深入践行以人民为中心的发展思想，统筹推进就业增收、教育医疗、社会保障和人口服务等普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进基本公共服务均等化，让全旗各族人民共享现代化建设成果。十是社会治理效能实现新跨越。深入贯彻总体国家安全观，严密防范化解重点领域风险，完善共建共治共享的社会治理格局，努力建设更高水平平安翁牛特。

三、2026年重点工作安排

今年是“十五五”规划开局之年，做好各项工作、把握发展主动尤为重要。站在新的历史交汇点，市委、市政府心系翁旗、寄予厚望，广大党员干部蓄势待发、斗志昂扬，46万龙乡儿女同心同德、满怀期待，我们比以往任何时候都更有信心、更有底气拥抱新一轮发展的春

天。谱写中国式现代化翁牛特新篇章，其时已至、其势已成、其兴可待！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，紧扣自治区党委“1571”工作部署和赤峰市委“贯彻一条主线、走好一条新路、突出三项重点、实现一个目标”发展思路，以铸牢中华民族共同体意识为主线，锚定实现“十个新跨越”和建设“一旗一区四地”目标，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，深度对接全国统一大市场，着力推动高质量发展，坚持人民至上，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，接续实施“十大行动”，持之以恒做优做精一产、做大做强二产、做活做旺三产，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动产、城、人互促互进，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

全旗经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右；固定资产投资增长20%左右；规上工业增加值增速达到12%左右；社会消费品零售总额增长6%左右；一般公共预算收入剔除一次性因素增长5%左右；城乡居民人均可支配收入增速高于经济增速。

围绕完成上述目标，我们将重点抓好六方面工作。

（一）突出固本增效、延链筑群，加快构建现代化产业体系，锻强旗域发展增长引擎。坚持把产业作为高质量发展的核心和基础，锚定智能化、绿色化、融合化方向，统筹抓好增产扩能、链条延伸、业态培育、品牌打造，聚力推动一产做优做精、二产做大做强、三产做

活做旺，蹄疾步稳跑出“四地”建设加速度。

提标扩量发展新型工业。坚定实施“工业强旗”战略，年内落实重点工业项目33个、完成投资不低于123.6亿元，培育规上工业企业5家，确保规上产值增长13%以上。建强玉龙园区平台支撑。全力保障新杰绿铬55.2万吨铁合金、广圆电力3万吨铁塔等项目建成投产，推动富兴稻谷产业融合、恒都肉牛全产业链等项目达产达效，引导武晓重工、玉桥合金等企业增产扩能，持续壮大园区经济总量，力争产值突破150亿元。完善园区基础保障，提速建设总投资1.9亿元的北区东片区基础设施、农产品加工集散中心配套等项目，积极争取增量配电网工程落地实施。优化资源要素供给，集约用好4.5万平方米标准化厂房，推动凌志公司完成重整、投产运行。加快能源产业集成融合发展。统筹大规模开发和高水平消纳，全速推进远景、东山铝业等4个市场化项目建设，力争中广核、大唐、华能等5个保障性项目全容量并网发电，年内新增装机规模320万千瓦以上。扎实推动长石天然气管道翁旗干线工程、华能基地送出工程主体完工，力促上网消纳20万千瓦风电、30万千瓦电网侧独立新型储能电站等项目开工建设。谋划引进百亿投资规模的风光制氢一体化、铁合金二期等重大项目，探索布局绿色算力、绿电供热、氢氨醇一体化等新兴产业，促进新能源多元利用、就近就地高价值转化。加速矿业经济振兴崛起。综合运用“六个一批”举措，优选出让四方井子萤石矿、喇嘛沟金矿、沙布台铜矿3宗战略性矿产探矿权，完成老虎洞沟钼铜矿、西炮手营子铅锌矿“探转采”。扎实推进山东黄金集团与华澳广源矿业资源整合，着力建成远景储量超8000万吨的超大型矿山。同步加快盛地矿业、山金地勘等标杆型矿业整合步伐，鼓励引导诚鑫梧桐花铅锌矿、庚金青石洞子铅锌矿增储上产，推

动总投资9.1亿元的盛地矿业60万吨铅锌、西水泉30万吨铅锌、华澳广源24万吨铅锌银多金属等6个项目全面开复工，提速完成矿业产值翻番目标，实现资源优势向产业优势、经济优势有效转化。

提档升级打造优势农牧业。聚焦建设现代农牧业强旗，坚持工业化思维、市场化推进，一体推动“稳粮、优供、延链、增值”，持续提高“八大八小”优势特色产业质量效益和核心竞争力。年内实施重点农牧业项目16个，完成投资不低于18亿元。稳步提升综合生产能力。实施新一轮粮食产能提升行动，围绕“稳面积、优结构、提单产”协同发力，集成推广良田良种良机良法，力争2025年50万亩高标准农田全面建成、2026年15万亩落地开工，落实保护性耕作5万亩、深松整地5万亩、玉米大豆单产提升25万亩，确保粮食播种面积稳定在400万亩以上，主要农作物综合机械化水平达到90%。全力推动新府奶牛养殖基地投产运营，年内新增认定家庭农牧场50个，打造肉牛智慧牧场10处以上，力争全旗家畜存栏达到385万头只。深入推进种业振兴，承接落实自治区制种大县项目，全力争创国家玉米制种基地；加快实施乌丹泉渔种鸭、广德公花卉种苗、五分地种鹅等项目，培育发展“黑珍珠”“澳洲白”等6处种羊场，支持圣泉牧业、中粮家佳康创建国家级核心育种场；对接隆平高科、华智生物等头部企业，联合中国农科院、湖南杂交水稻研究中心、内蒙古农大等科研院校开展育种攻关，力争全旗主要农作物良种覆盖率、畜禽良种率分别达到98%和97%。推动旗农业示范园区创建国家级现代农业产业园。着力建链延链补链强链。培育壮大新型经营主体，年内新增市级以上产业化龙头企业2家。大力发展农畜产品精深加工，确保唐龙肉羊全产业链、白音套海食用菌产业链、新苏莫畜产品包装等项目建成投用，加快补齐屠宰加工、仓储保鲜、冷链

物流等设施短板，力争农畜产品加工转化率达到77.5%。大力实施品牌强农战略。完善以市场为导向的品牌培育体系，持续加大红山稻、肉牛肉羊、杂粮杂豆、瓜果菌蔬等品类创建推广力度，年内新增全国名特优新农产品和绿色食品标志认证各2项，推动更多优质产品入选“内蒙古味道”名录、融入“赤诚峰味”矩阵，系统提升“翁”字号农畜产品溢价能力与品牌价值。

提质扩能培育现代服务业。聚焦文旅体农商深度融合，强化资源挖掘、业态创新与产业协同，推动生产性服务业向专业化、高端化拓展，生活性服务业向高品质、多样化升级，着力构建以服务消费为核心的现代服务业体系。打造文旅新热点。加快实施总投资5600万元的玉龙沙湖5A级景区创建标准化提升项目，推动宝门银沙海沙漠旅游度假区开发建设，支持欢乐城、哈斯鲁古域等重点景区提档升级，逐步构建“一核引领、多点支撑、业态互补”的“银沙”特色旅游发展格局。有序提升重点文旅线路综合观光服务能力，打造“快进慢游”旅游交通网络，让更多“头回客”变成“回头客”。树牢以效益为核心的市场导向，务实节俭办好沙漠越野、惠民体育、研学教育等系列文旅赛事活动，持续提升翁旗文旅辨识度和影响力，着力建成在全市具有引领作用的文旅体农商深度融合发展示范片区，力争全年接待游客达到365万人次、旅游收入突破42亿元。释放消费新活力。深入实施提振消费专项行动，聚焦“春潮涌动 · 夏夜欢聚 · 金秋礼遇 · 冬日臻选”四季主题，全年组织各类活动不少于100场，持续引燃消费市场，带动消费增长10亿元以上。推动服务消费扩容升级，培育发展假日经济、夜间经济、赛事经济、票根经济等新业态，拓展提升“微度假”餐饮住宿、“沉浸式”文娱旅游、“全周期”

健康服务等新场景，满足群众多样化消费需求。充分发挥玺尚市民体育广场、红山路美食街区、金缘国宾馆等辐射带动作用，有序推动绿海明珠商业街开发建设，进一步优化城区商业功能布局，以点带面打造集“吃住行游购娱”于一体的“一站式”服务新地标。力争年内达限入库企业3家以上。激活商贸新动能。健全完善县域商业体系，加快实施总投资1.5亿元的邮件共配中心、小米产业恒温仓储库等项目，因地制宜布设标准化专业市场，推动各类商业设施强点、连线、组网，年内实现建制村寄递物流综合服务全覆盖，全旗物流吞吐量达到743万吨，邮政业务总量达到2590万件。积极发展电商经济，鼓励引导蒙都羊业、明阳农业等企业拓展电商业务，力争全年线上零售额突破3亿元。开展外贸培优提升行动，支持凯峰商贸、威胜纳米等企业扩大规模、开拓市场，确保外贸出口额增长10%以上，进一步提升旗域经济外向度。

（二）突出项目为王、落地为要，持续加力扩大有效投资，夯实旗域发展硬核支撑。锚定拼经济、抓发展主基调，以非常之力拼抢机遇、强攻项目、大抓招商、争资争项，为建设“一旗一区四地”、加快实现“十个新跨越”注入澎湃动力。

抓实项目稳增长。深化重大项目牵引行动，落实落细“赛马比拼”“联审联批”等机制，围绕“谋、投、建、管、用”全生命周期，以标准化流程、精细化管理破解项目推进难题，开足马力推动总投资398亿元的67个市级以上重点项目加快建设、总投资135亿元的50个储备项目滚动落地，确保年内完成投资不低于151亿元。

精准招商聚动能。高位推进招商引资拓展行动，围绕“六大产业集群”“三大重点区域”充分谋篇布局，精细绘制以产业链分析为基础的产

业图谱，综合施策、靶向发力开展驻点招商、委托招商、以商招商，着力引进一批牵引性强、支撑力足、嵌入度高的大项目、好项目，力争全年招引项目60个以上、到位资金不低于75亿元，带动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业“生根”。

多措并举拓增量。准确把握投资于物和投资于人紧密结合的政策导向，动态谋划一批切实可行的优质项目、承接举措，千方百计做好政策“变现”，确保全年争取上级各类资金45亿元以上。用好用活新型政策性金融工具，撬动更多有实力的民营企业深度参与项目建设，不断优化多元投资结构。

（三）突出创新驱动、要素赋能，与时俱进全面深化改革，积蓄旗域发展内生动力。坚持以经济体制改革为牵引，协同推进各领域改革走深走实，着力把改革之势、创新之势转化为制度优势、发展胜势。

持续深化改革攻坚。抓好国资国企改革，聚焦主责主业优化旗属国企运行框架，提高企业市场化水平，力争年度营收增长3.5%以上。推进要素市场化配置改革，加大存量土地、房屋、基础设施盘活力度，唤醒更多“沉睡”资源资产。鼓励金融机构围绕科技、消费、养老等领域创新金融产品，提高服务实体经济和社会民生质效。深化“三变”改革、“三位一体”综合合作改革，稳慎推进土地延包、草原确权、国有农牧场改革等工作，加快农村牧区综合改革进程。谋划实施一批“小切口、落地准、见效快、易推广”的微改革事项，统筹推动零基预算、投资融资、全国统一大市场建设等重点改革任务落地见效。

强力推进科技创新。深入实施科技赋能行动，健全财政投入稳定增长和企业研发投入激励机制，完善以绩效为导向的科技资金配置模式，培育壮大创新主体、搭建产学研用平台、促进成果有效转化，力

争全年科技投入增长20%以上，新增科技型中小企业2家、申报高新技术企业1家，技术合同登记额突破4000万元。

打造一流营商环境。开展“营商环境质量提升年”行动，扩面推行“高效办成一件事”，深化拓展涉企服务专区建设，推动实现全流程帮办代办，着力构建公平有序的市场环境、高效便捷的政务环境、公正透明的法治环境。把“靠前一步、主动服务、纾困解难、暖心适度”作为服务企业的基本准则，梯度培育“个转企、小升规、规改股、股上市”，促进民营经济高质量发展。

（四）突出系统施治、协同治理，持之以恒筑牢生态安全屏障，厚植旗域发展绿色底蕴。牢固树立和践行“两山”理念，以更高水平协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让绿色成为翁旗经济社会发展最鲜明、最亮丽的底色。

加大生态保护建设力度。接续打好科尔沁沙地歼灭战，一体推进巩固成果与扩大战果，投资1.2亿元建成穿沙公路4条、95公里，全年完成综合治沙3万亩、巩固提升31万亩。依托科尔沁沙地生态治理新能源基地，立体开发“农光互补、林光互补、光旅融合”发展模式，着力实现三效统一、三生共赢。深入落实林长制、河湖长制，大力推行舍饲半舍饲圈养、季节性放牧、划区轮牧等生态养殖方式，推动河湖库“清四乱”常态化、规范化，不断提高林草资源质量和河湖管理保护水平。扎实完成年度国土空间变更及林草湿荒调查监测任务。巩固在库绿色矿山创建成果，以更高标准建设绿色矿山。

纵深推进污染防治攻坚。突出科学治污、源头治理，持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，统筹抓好大气污染联防联控、城区散煤治理、入河排污口整治、农业面源污染防治等工作，巩固提升历次环

保督察整改成效。加快工业固废填埋场、重点苏木乡镇雨污分流及污水处理设施建设，全年推广高强度加厚地膜22万亩，力争地膜回收率、畜禽粪污资源化利用率分别达到85%和89.5%以上，确保空气、水质等约束性指标稳定达标、持续向好。

加快推动绿色低碳发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，有序实施高耗能项目绿能替代，加快构建电、热、气多能互补的工业用能结构，确保完成碳排放强度降低目标。鼓励支持企业创建绿色工厂，逐步将玉龙园区建成以消纳新能源为主的零碳园区。全方位落实“四水四定”原则，大力推进农牧业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损和地下水超采治理，推动乌丹水源置换工程建成投用，力争全年新增节水能力1000万立方米，农业用水总量控制在1.8亿立方米以内，万元工业增加值用水量同比下降10%以上，城市再生水回用率达到40%以上。

（五）突出建管并重、统筹兼顾，有序推动城乡融合协调发展，增强旗域发展承载能力。坚持精准规划、精致建设、精细管理一体推进，生产环境、生活环境、生态环境一体打造，全面提升城乡基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，共建宜居宜业幸福翁旗。

精心打造宜居城市。深化城市功能升级行动，谋划建设总投资2.6亿元的城区垃圾中转站、乌丹污水处理厂再生水设施等10个市政项目，争取改造老旧小区8万平方米，治理背街小巷3条。更加注重以人为本的城市有机更新，重点实施投资4700万元的乌丹路改造工程，推动承载几代翁旗人历史记忆和深厚情感的老街路焕发新生机。以“绣花”功夫推进城市治理现代化，有效解决城区内涝、停车无序等问题，打造全宁路、红山路等5条文明示范街路。持续巩固国家卫生县城创建成果，

全覆盖改造升级城区旱厕，完成垃圾分类设施规范化提升。推动总投资8.3亿元的金缘颐园、万达庭苑等4个房地产项目竣工交付，进一步满足群众改善性住房需求。

推进乡村全面振兴。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全常态化防止返贫致贫机制，通过发展带动脱贫基础更加稳固、成效更可持续。统筹兜底式保障与开发式帮扶，争取各类资金3亿元，精准实施乡村振兴项目67个，带动2.3万名脱贫及监测对象人均增收2000元以上、147个嘎查村增加集体经济收入735万元。发挥京蒙协作与央企帮扶优势，年内引进工业项目2个、完成消费帮扶不低于11亿元。坚持“一镇一业、一村一品”，因地制宜加强小城镇建设。落实“四个一批”要求，切实管好用好帮扶资产，确保良性运行、保值增值、发挥效益。学习运用“千万工程”经验，探索推进农村牧区生活污水治理，逐步推广源头分类减量和末端处理相结合的垃圾治理模式。持续推进移风易俗，塑造乡村文明新风尚。

增容扩围基础设施。加快实施总投资2.4亿元的乌阿线、较大自然村通硬化路、建制村通双车道等项目，重点保障国道306桥头绕城公路、梧桐花工业园区至互通段公路建成完工，新改建国省干线、农村公路、旅资产路165公里。全力推动总投资10.6亿元的紫城—东山等3条输电线路工程落地开工、中广核等5个新能源送出工程加快建设、全宁响水2个66千伏输变电工程建成投运，新建改造配电线路243公里、台区63个。争取资金2.2亿元，积极推进西拉沐沦河防洪治理、海拉苏水利枢纽除险加固、东台子水库引调水等5个水利项目，全力争取红山水库引调水工程落地实施。新建5G基站25座，进一步提升5G网络覆盖率。

（六）突出尽力而为、量力而行，持续增进改善民生福祉，兜牢

旗域发展民生底线。坚持财力向民生集中、政策向民生倾斜、服务向民生覆盖，用心、用情、用力办好民生实事、补齐民生短板，努力增强群众获得感、幸福感、安全感、认同感。

扎实做好民生保障。深入落实就业优先战略，统筹抓好高校毕业生、农牧民工、退役军人、就业困难人员等重点群体高质量充分就业，年内新增城镇就业1200人以上，农牧民转移就业6.5万人。推动旗现代农业创业园升级为市级示范性创业园。加强“一老一小”服务保障，探索推进家庭病床建设，培育发展旅居养老业态。实施总投资730万元的旗养老服务指导中心、紫城养老中心等项目，争取总投资8350万元的失能老人照护、三级养老服务提升项目落地建设，新增普惠性托育机构5家、托位200个。扎实做好低收入人口动态监测，分层分类发放救助资金3.1亿元，切实保障困难群众基本生活。

优化公共服务供给。扎实开展教育医疗提质行动，以县域普通高中振兴行动计划为引领，深入实施高中带动战略，推出18条促进教育高质量发展硬核措施。加快实施总投资1.2亿元的乌丹二中宿舍楼维修、宝日浩特中学布鲁非遗训练基地等15个项目，持续改善办学条件。在充分论证、科学规划的基础上，适时启动总投资2亿元的九年一贯制学校建设项目，推动区域教育资源布局系统性重塑。认真贯彻新修订的国家通用语言文字法，全面提升国家通用语言文字普及水平和质量。深化紧密型县域医共体建设，实行医保总额付费制度，保障信息化平台项目投入使用，争取旗医院精神专科病房改造、医共体总医院五大中心项目落地实施。持续加强医德医风、师德师风、校风学风建设，积极营造风清气正的行医育人环境。倾力打造多彩文艺精品，精心组织乌兰牧骑惠民演出100场以上，推动《祥哥剌吉》歌舞剧、《翁牛特

婚礼》实景剧创排首演。投入资金425万元，着力保障旗烈士陵园纪念馆落成投用，同步讲好革命故事、传承红色基因。

坚决筑牢安全底线。自觉带头过紧日子，优先保障“三保”支出，大力压减非刚性支出，坚决完成年度化债清欠任务。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，系统提升各行业领域本质安全水平。深入推进信访工作法治化，推动矛盾纠纷源头化解、有序化解、多元化解，全力减存量、控增量。强化公共安全治理，依法严厉打击各类违法犯罪活动，全力保障人民群众生命财产安全。严格落实意识形态工作责任制，健全舆情应对处置体系，守好把牢各类阵地关口，坚决维护意识形态安全。加强和改进民族工作，持续巩固民族团结、宗教和谐、社会稳定的良好局面。

四、全面加强政府自身建设

各位代表，新使命、新征程对政府工作提出了更高要求，我们将知重负重、唯实唯勤，以绝对忠诚铸魂、以依法行政立规、以实干担当聚力、以清正廉洁立身，坚决破除梗阻、善作善成，全力打造让党放心、让人民满意的模范政府。

（一）突出政治引领，建设有为政府。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。善于从全局谋划一域、以一域服务全局，全力当好贯彻决策部署的行动者、实干者，让最讲政治、最讲忠诚在政府系统蔚然成风。

（二）依法规范履职，建设法治政府。全面贯彻习近平法治思想，扎实开展“九五”普法，规范重大行政决策程序，用法治给权力划界限、定规矩。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，主动接受社会各方面监督，高质高效办好人大代表建议和政协委员提案，让依法用权、

秉公办事在政府系统蔚然成风。

（三）强化实干担当，建设务实政府。牢固树立实干实绩导向，弘扬“四下基层”优良传统，让一线工作、闭环落实常态长效。坚持与优者比、和强者拼、同快者跑，把发展阻力变为前进动力，以落实速度提升发展质效，让敢作敢为、担当作为在政府系统蔚然成风。

（四）坚守清廉底线，建设廉洁政府。持之以恒推进全面从严治党，动真碰硬整治群众身边不正之风和腐败问题，全面营造风清气正、海晏河清的政治生态。锲而不舍落实中央八项规定精神，寸步不让纠治“四风”顽疾，让廉洁从政、干净做事在政府系统蔚然成风。

各位代表，征程万里风正劲，重任千钧再扬帆！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在上级党委政府和旗委的坚强领导下，在旗人大、旗政协的监督支持下，拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一座城、一家人、一条心、一起干，坚决完成全年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步，为实现跨越式发展、推进现代化翁牛特建设而不懈奋斗！

翁牛特旗人民政府公报

《政府工作报告》有关名词解释

以工代赈：指政府投资建设基础设施工程，组织受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接救济的一种扶持政策。

零基预算改革：指年度预算编制不受以往预算基数影响，所有支出均以零为基点，重新审核并按需分配，旨在打破传统基数预算模式下支出固化格局。

紧密型县域医共体：指通过建立县域内医疗机构之间分工协作机制、双向转移机制、激励约束相容的共享机制，推动人员、技术、服务、管理协同共享，实现医疗机构间服务和管理一体化运作，提高资源配置和利用效率，为人民群众就近就医提供更加便捷的服务。

“两病”服务：指针对高血压、糖尿病这两种最常见慢性病的专项健康管理与医保保障服务的统称。

“互嵌融合”样板：指以铸牢中华民族共同体意识为主线，在空间、文化、经济、社会、心理等多维度推动各民族相互嵌入、深度交融，形成共居共学共事共乐社会条件的示范型社区、乡村或区域。

“七通一平”：“七通”即给水、排水、通电、通路、通讯、通暖气、通燃气；“一平”即场地平整。

“三变”改革：即通过改革创新，让农村牧区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农牧民变股东。

“一旗一区四地”：“一旗”即全国民族团结进步示范旗；“一区”即科尔沁沙地歼灭战样板区；“四地”即百亿级优质农畜产品生产加工基地、百亿级有色金属采选冶炼基地、千万千瓦级绿色能源多场景应用基地、千万人次“银沙”特色旅游目的地。

“十个新跨越”：即铸牢中华民族共同体意识实现新跨越、综合经济实力实现新跨越、产业发展质效实现新跨越、科技创新能力实现

新跨越、深化改革开放实现新跨越、生态文明建设实现新跨越、城乡协调发展实现新跨越、精神文明建设实现新跨越、人民生活品质实现新跨越、社会治理效能实现新跨越。

“1571”工作部署：“1”即以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区；“5”即深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的五大战略定位和使命任务；“7”即抓好建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度七项重点工作；第二个“1”即加强党的全面领导和党的建设这个根本保证。

“十大行动”：指工业倍增行动、找矿突破行动、振兴乡村行动、文旅体农商融合发展行动、科技突围行动、重大项目牵引行动、招商引资拓展行动、城市功能升级行动、教育医疗提质行动、“两大沙地”歼灭战攻坚行动。

“六个一批”：即优选出让一批、推进转采一批、优化整合一批、探矿增储一批、复工达产一批、关闭退出一批的矿业经济发展思路。

“六大产业集群”：指农畜产品精深加工产业集群、新能源就地消纳和冶金产业集群、风光氢氨醇一体化产业集群、新材料和装备制造产业集群、矿业开发及其下游深加工产业集群、文旅体农商融合发展产业集群。

“三大重点区域”：指粤港澳大湾区、长三角、京津冀三大区域。

“三位一体”：即生产、供销、信用“三位一体”综合合作组织。

“两山”理念：即“绿水青山就是金山银山”重要理念的简称。

三效统一、三生共赢：“三效”即生态效益、经济效益、社会效益；“三生”即生产、生活、生态。

河湖库“清四乱”：指由属地政府及相应河湖长牵头，针对乱占、

乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展的专项清理整治行动。

“四水四定”：指以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

城市有机更新：指以适当规模和渐进方式推进城市改造，注重历史文脉传承与可持续发展。

“四个一批”：即巩固一批、升级一批（提升一批）、盘活一批、调整一批。

“千万工程”：即“千村示范、万村整治”工程，是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。

旅资产路：指连接资源区、旅游景点、产业园区等区域，建设标准为三级及以上的资源路、旅游路、产业路，统称“旅资产路”。

“一老一小”：“一老”指60岁及以上老年人；“一小”指3岁以下婴幼儿群体。

翁牛特旗人民政府公报

关于印发《2026 年翁牛特旗春季灭鼠灭蚤工作实施方案》的通知

翁政办发〔2026〕12 号

各苏木乡镇人民政府、大兴农场，各有关单位:

经旗政府同意，现将《翁牛特旗 2026 年度烟花爆竹零售店（点）布设规划方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

翁牛特旗人民政府办公室

2026 年 3 月 25 日

2026 年翁牛特旗春季灭鼠灭蚤工作实施方案

为有效控制全旗鼠害密度，持续巩固鼠疫防控成果，预防和控制鼠疫及其它鼠传疾病的发生与流行，保障人民群众身体健康和生态环境安全，结合我旗实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实自治区、赤峰市关于鼠疫防控工作会议精神和决策部署，坚持“预防为主、防治结合、依法防控、联防联控、群防群控”的综合防控策略，通过开展春季集中灭鼠会战，全面降低野外及城乡鼠密度，

严防鼠疫发生与扩散，确保人民群众生命财产安全和公共卫生安全，维护社会和谐稳定和经济社会可持续发展。

二、组织领导

为保障春季灭鼠灭蚤工作的顺利开展，成立春季灭鼠灭蚤工作领导小组，负责灭鼠灭蚤工作的组织领导、实施和考核验收。

组　长： 马永刚　　旗委副书记、旗政府旗长

副组长： 王永利　　旗政府副旗长

成　员： 海日罕　　旗政府办公室副主任

刘立国　　旗卫健委主任

米常学　　旗疾控中心主任

杨惠冬　　旗财政局局长

兰晓东　　旗农牧局局长

蔡久明　　旗林草局局长

刘海阳　　旗市场监管局局长

付　益　　旗城管局局长

高玖雷　　旗住建局局长

王亚娟　　旗融媒体中心主任

白音德力根　乌丹镇镇长

王斯伯　　桥头镇镇长

韩晓艳　　梧桐花镇镇长

杨昀昊　　广德公镇镇长

宝　山　　五分地镇镇长

宋德勇　　乌敦套海镇镇长

查　娜　　海拉苏镇镇长

汤国轩　　亿合公镇镇长

翁牛特旗人民政府公报

孙汇霞　　解放营子乡乡长

宋伟豹　　毛山东乡乡长

王　旭　　新苏莫苏木苏木达

呼格吉乐图　白音套海苏木苏木达

胡斯乐　　阿什罕苏木苏木达

徐　逸　　格日僧苏木苏木达

张向阳　　大兴农场场长

领导小组下设办公室，办公室设在旗卫健委，办公室主任由刘立国兼任。

三、工作目标

（一）灭鼠范围全覆盖。对全旗历史疫源地、鼠情监测高危区域以及城乡所有重点场所实现灭鼠投药全覆盖，旗、乡两级政府所在地灭鼠灭蚤覆盖率达到 100%。

（二）密度控制达标。 野外标准：灭鼠后达到小于 2 只鼠/10 公顷的控制标准。家屋标准：抽查 100 间房屋无鼠、无洞、无鼠迹。

（三）方式因地制宜。采取以环境治理为主，化学灭鼠、物理灭鼠和生物控制相结合的综合灭鼠防控措施。灭鼠期间要注重生态环境及鼠类天敌动物的保护。

四、职责分工

按照属地管理及行业监管原则，明确各部门、各单位责任。

（一）各苏木乡镇场负责辖区内灭鼠灭蚤工作的组织实施、宣传动员、毒饵投放和自查验收。灭鼠前要开展环境卫生整治及卫生死角清理，并主动联系疾控中心灭鼠监督指导员对相关工作人员进行专业培训。农牧、林草、市场监管、卫健等基层站、办、院、所要积极配合，全力做好灭鼠灭蚤工作。

（二）林草部门负责组织实施全旗林地、草原灭鼠工作。

（三）农牧部门负责组织实施全旗野外荒地、农田耕地、田间地埂、路边地灭鼠工作。

（四）商投部门负责组织实施全旗农贸市场、食品加工经营场所、粮食售卖储存场所及各类商户、店铺灭鼠灭蚤工作。

（五）城管部门负责乌丹城区公园、绿地、下水管网、垃圾处理场、公厕及城市道路两侧灭鼠防鼠工作。

（六）住建部门负责住宅小区、市政设施孳生地的改造治理等工作。

（七）卫健、疾控部门负责组织协调，落实技术指导、监督培训、毒饵配制发放、效果评价等工作。

（八）宣传部门负责灭鼠灭蚤知识与健康教育宣传报道。

（九）财政部门负责全力保障灭鼠经费落实，并纳入预算。

五、实施步骤

（一）准备阶段（3月24日—3月26日）。各地区、各部门成立相应领导小组，结合各自实际制定工作方案及实施细则，召开动员培训会，落实目标责任制，职责到人。利用媒体、微信群、嘎查村广播等形式广泛宣传，普及安全灭鼠知识，动员全社会参与灭鼠活动。

（二）鼠密度调查阶段（3月27—3月31日）。各地区、各部门在旗卫健、疾控部门指导下，开展灭鼠前鼠密度本底调查，明确辖区内重点投放地块。每个地区调查野外有鼠面积不少于20公顷，政府所在地家屋不少于100间（从每个苏木乡镇场抽查2个鼠洞数相对较高的嘎查村、社区或居委会，每个嘎查村、社区、居委会随机选取100间房屋进行调查），调查结果要以书面报告的形式同时

上报旗卫健委和旗疾控中心，作为验收依据。

旗卫健委联系人：吴萍萍，电话：13947368633;

旗疾控中心联系人：宋志春，电话：13684767899。

（三）毒饵分发阶段（4月1日—4月5日）。各地区及各相关部门要及时到旗疾控中心指定地点统一领取灭鼠毒饵，领取后及时下发到嘎查村、社区、居委会。要建立健全发放台账，确保灭鼠毒饵的保存安全。

灭鼠毒饵领取地点：乌丹路南段西侧老防疫站院内。

联系人：张东明，联系电话：13848975671。

（四）灭鼠投饵阶段（4月6日—5月25日，雨天顺延）。

1. 野外灭鼠。分三轮实施。在疾控中心灭鼠监督指导员现场指导下，各地区、各有关部门组织投药员于4月6日至4月10日进行**第一轮毒饵投放**。由于气候原因，东部地区要尽早投放。间隔10天后，于4月16日至4月20日进行**第二轮毒饵投放**。5月5日至5月15日进行拉网式堵洞。堵洞后隔2—3日对被盗开的鼠洞进行**第三轮烟炮投放**。

2. 城镇及家屋灭鼠。4月1日至5日开展环境卫生整治及垃圾清运，4月6日与野外灭鼠同步进行毒饵投放，鼠药投放后按照“吃多少，补多少”的原则连续投放5—7天。同时开展灭蚤工作。

3. 相关技术要求。

（1）毒饵投放到位。投放毒饵要做到“三集中”（集中时间、集中人力、集中财力）、“五统一”（统一指挥、统一组织、统一行动、统一方法、统一毒饵）、“四不漏”（不漏片、不漏户、不漏房间、不漏可能有鼠的外环境）。

（2）保证投放效果。投放毒饵要做到“全面覆盖，准确到位，保

留残饵”。毒饵覆盖率（投药房间占应投药房间的百分比）、到位率（指毒饵应投放在房墙角、墙根及鼠类易于活动场所的百分比）、保留率（投药后期的残饵保留堆数占原毒饵堆数的百分比）都要达到 100%。

（3）粮食储备、餐饮等特殊环境可采用粘鼠板、鼠夹等器械进行灭鼠，不可采用药物灭鼠。为了安全起见，城区及居民小区等不建议使用粘鼠板、鼠夹等器械灭鼠。

（4）投放毒饵 7 天后要清理残饵、收集鼠尸，统一无害化处理。投药过程中如发现自毙鼠要及时报告旗疾控中心，不得私自处置。

（五）自查总结阶段（5 月 15 日—5 月 20 日）。各地区、各相关部门对本辖区灭鼠活动进行自检自查，对存在的问题即时整改，并将灭鼠工作总结分别报给旗卫健委和旗疾控中心。

（六）检查验收阶段（5 月 21 日—5 月 25 日）。旗政府组织专业人员成立验收组，对各地区灭鼠效果进行检查验收。检查内容包括灭鼠工作的部署落实情况、鼠药投放规范率及灭鼠前后鼠密度变化。验收结果纳入年度考核。

六、保障措施

（一）加强技术培训。各地区、各部门要认真组织对基层投药员和工作人员进行专业技术培训，确保投药人员掌握正确的投放方法和个人防护知识，特别是针对鼠疫防控知识的强化培训。

（二）强化物资保障。财政部门确保灭鼠经费及时足额到位。疾控部门可参考往年数据，提前做好物资储备。

（三）注重安全防范。严格规范灭鼠药物的保管、发放和使用，建立健全台账。毒饵投放地点应设立警示标志，严防人畜中毒。一旦发生中毒，应立即送医并使用维生素 K_1 等特效解毒药救治。

（四）加强督导检查。卫健部门要加强各地区、各部门的统筹协调，疾控部门做好相关技术指导。旗政府督查室将对各阶段工作进行明察暗访，对工作不力、进度缓慢或鼠密度超标的地区和单位进行通报批评并限期整改。

七、工作要求

（一）高度重视。各地区、各部门要充分认识鼠疫防控的严峻形势，“一把手”亲自抓，确保各项措施落到实处。

（二）资料归档。做好灭鼠工作全过程的资料（方案、影像、总结、数据）收集归档工作，做到有据可查。

（三）全民参与。广泛动员群众开展环境治理，清理室内外卫生，消除鼠类栖息地，形成全民参与的良好氛围。

附件：1. 翁牛特旗 2026 年春季灭鼠重点区域划分表

2. 灭鼠毒饵领取及使用情况统计表

3. 鼠密度调查记录表

翁牛特旗人民政府公报

附件 1

翁牛特旗2026 年野外统一灭鼠重点地区

重　点　灭　鼠　地　带			
地区	疫源地（来源于中国鼠疫流行史及 1978 年、1995 卫生防疫站的内部资料）		非疫源地鼠密度偏高地区
	疫鼠	部分鼠密度偏高地区	
乌丹镇	达乌尔黄鼠		乌丹镇四道仗房至牌楼沟 门沿途、新房子、八家牧场、山嘴子西水泉、巴嘎塔拉台吉营子东、环鸭鸡山周边、六道窝铺、布力彦南道穿沙公路两侧。
乌敦套海镇	达乌尔黄鼠	二排子古鲁板蒿	新立村、黑石图、哈拉木头沿途、中新村、水库河滩、玉田皋村。
五分地镇	达乌尔黄鼠	乃林沟村西南、小八段至小河子、东他拉村南、五分地林场（林业负贵灭鼠）	胡角吐。
毛山东乡	达乌尔黄鼠	来三站与干面子沟交 界处 东台子水库淹没 区	公馆房子、井架子大队前 沟、刘家营、大川、苦力吐。
桥头镇	达乌尔黄鼠		崔家营、大海苏沟、马架子村，蛮子坟前后梁林地。
梧桐花镇	达乌尔黄鼠	庄头营子全境、西梧桐花村北梁林地、头牌子矿山南	白音花羊场南草甸子。根据群众反映结合鼠密度 调查，选择鼠密度高的地区 灭鼠。
解放营子乡	达乌尔黄鼠疫源地	与梧桐花镇庄头营子 村长太沟交界处	曼撒沟前梁。
新苏莫苏木	经查证该地区未检 出过疫鼠、疫蚤		白音他拉至白音套海穿沙 公路两侧。花都什农场鼠密 度高地区

白音套海	非鼠疫自然疫源地		高力罕、黑鱼泡子、白音套海至白音他拉穿沙公路两 侧、白音套海至高力罕穿沙 公路两侧。
广德公镇	非鼠疫自然疫源地		巴林道后山、高家梁北洼砖厂
海日苏苏木	非鼠疫自然疫源地		海金山石料厂、三道蒿、专业队（海拉苏附近）、罕山。
阿什罕苏木	非鼠疫自然疫源地		政府西南荒地。根据群众反映结合鼠密度调查，选择鼠密度高的地区灭鼠。
格日僧苏木	非鼠疫自然疫源地		七棵树。示范牧场东草甸子
亿合公镇	非鼠疫自然疫源地		杨树沟门西厂和上府。与克旗支瑞搭边地区。灯笼河旅游点周围不属于历史疫区，请牧场联系草原站自行灭 鼠。杨树沟门卫生院负责技 术指导。
乌丹镇	鼠疫自然疫源地		北大庙荒地、西敖包附近、少郎河两侧绿化带、根据群众反映结合鼠密度调查，选择鼠密度高的地区灭鼠。
乌丹镇	鼠疫自然疫源地		八家牧点，工业园区环镇公路东南段、杨家营子大棚 区。根据群众反映结合鼠密 度调查，选择鼠密度高的地 区灭鼠。
大兴农场	非鼠疫自然疫源地		防洪坝，根据群众反映结合鼠密度调查，选择鼠密度高的地区灭鼠。

注：各苏木乡镇场除上表标明的地区外，要再结合本地实 际情况选择鼠密度偏高的地区灭鼠。

翁牛特旗人民政府公报

附件2-1

2026 年春季灭鼠毒饵领发登记表

地区名称	野外鼠药（袋）	家屋鼠药（袋）	烟炮（件）	城区灭鼠蜡块毒饵（件）	领取日期	领取人 签名
乌丹镇	127	50	24	60		
乌敦套海镇	60	20	8	10		
桥头镇	100	50	10	10		
梧桐花镇	85	35	15	10		
广德公镇	50	30	5	10		
亿合公镇	40	35	5	10		
解放营乡	50	20	10	10		
毛山东乡	100	20	10	10		
五分地镇	40	20	8	10		
白音他拉苏木	50	15	10	10		
海拉苏镇	30	15	5	10		
格日僧苏木	25	10	4	10		
那什罕苏木	15	5	4	10		
白音套海苏木	30	10	6	10		
大兴农场	10	5	1	10		
合 计	**810**	**340**	**125**	200		

翁牛特旗人民政府公报

附件 2-2

2026 年林场春季灭鼠鼠药领发登记表

单位：袋

地区名称	野外鼠药	邻取日期	领取人签名
高家梁	5		
亿合公	5		
鸭鸡山	10		
五分地	10		
松树山	10		
双河	5		
桥头	10		
经济林场	5		
花果营子	10		
红山	10		
海拉苏	5		
格日僧	5		
合计	90		

翁牛特旗人民政府公报

附件 3-1

表 1 野外灭鼠前鼠密度调查表

野外灭鼠调查地点	调查面积（公顷）	灭鼠前鼠密度（洞/10 公顷）	灭鼠后鼠密度（洞/10 公顷）	调查时间	参加调查人员
合 计					

填表人： 2026 年 月 日

注：1.要调查两个地块，每块不小于 20 公顷。灭鼠前后要调查同一地块以方便对比灭鼠效果。 2. 各基层卫生院、社区卫生服务中心必须存档。

翁牛特旗人民政府公报

附件 3-2

表 2 野外灭鼠后鼠密度调查表

野外灭鼠调查地点	调查面积（公顷）	灭鼠前鼠密度（洞/10 公顷）	灭鼠后鼠密度（洞/10 公顷）	调查时间	参加调查人员
合 计					

填表人： **2026** 年 月 日

注：1.要调查两个地块，每块不小于 20 公顷。灭鼠前后要调查同一地块以方便对比灭鼠效果。
2.各基层卫生院、社区卫生服务中心必须存档。

翁牛特旗人民政府公报

附件 3-3

表 3 家屋灭鼠前调查表

户主姓名	电话	灭鼠前抽查房间数	灭鼠前有鼠房间数	是否收到灭鼠药	灭鼠时间	灭鼠前抽查房间数	灭鼠前有鼠房间数
合 计							

填表人： 电话： 参加调查人：

注：每个乡苏木镇调查 100 间以上房间数。

翁牛特旗人民政府公报

附件 3-4

表 4　家屋灭鼠后调查表

户主姓名	电话	灭鼠前抽查房间数	灭鼠前有鼠房间数	是否收到灭鼠药	灭鼠时间	灭鼠后抽查房间数	灭鼠后有鼠房间数
合 计							

填表人：　　电话：　　参加调查人：

注：每个乡苏木镇调查 100 间以上房间数。

翁牛特旗人民政府公报

翁牛特旗民政局关于做好 2025 年度社会组织年度检查工作的通知

翁民政发〔2026〕16 号

各社会组织:

根据国务院《社会团体登记管理条例》、《民办非企业单位登记管理暂行条例》、民政部《社会团体年度检查办法》、《民办非企业单位年度检查办法》和民政部、中央社会工作部、农业农村部、市场监管总局、全国工商联《关于加强社会组织规范化建设推动社会组织高质量发展的意见》（民发〔2024〕43 号）等有关法规政策规定，现就做好 2025 年度社会组织年度检查工作相关事宜通知如下:

一、年检对象

凡在 2025 年 6 月 30 日（含）前依法注册登记且未被认定为慈善组织的社会团体和民办非企业单位，均应参加年度检查。2025 年 7 月 1 日以后注册登记的社会团体、民办非企业单位，可以不参加 2025 年度检查。

二、年检时间

参加年度检查的社会团体、民办非企业单位务于 2026 年 3 月 31 日（含）前进行网上填报，并向业务主管单位、行业管理部门报送年检材料，经业务主管单位、行业管理部门初审通过后，于 2026 年 5 月 31 日（含）前将年检纸质材料报送至登记管理机关。

逾期未报送且无正当理由的，视为未参加年度检查。

三、年检内容和重点

主要包括社会组织基本情况、内部建设情况、党组织建设情况、业务活动情况、财务管理情况、人员管理情况、参与社会服务情况、接受监督管理情况等，重点检查以下内容:

（一）党组织建设情况。主要检查组织建设、制度落实、活动开展等情况。

（二）遵守法律法规和有关政策的情况。

（三）登记、备案、核准事项履行相关手续情况。

（四）内部建设情况。主要检查是否具备专职工作人员、固定的住所、独立银行账户、注册资金（开办资金）等设立时的基本条件；组织机构是否健全，是否按期换届，是否按照章程规定履行职权；是否负责人超龄任职，是否存在名誉职务设置不规范等情形；规章制度是否健全；是否落实信息公开规定要求并接受社会监督等。

（五）业务活动开展情况。主要检查落实年度工作计划情况，落实《内蒙古自治区社会组织活动管理办法》等有关文件精神的情况。重点检查是否存在超出章程规定的宗旨和业务范围开展活动，以及乱评比、乱收费等情况。

（六）财务状况和资金来源使用情况。主要检查是否存在未按《民间非营利组织会计制度》进行独立核算情形；资金来源及使用是否符合规定，特别是有无抽逃注册资金（开办资金）或侵占、私分、挪用社会组织资产等违法情形。

（七）负责人和从业人员情况。主要检查党政机关干部兼任社会组织职务是否按规定履行报批手续，是否领取报酬；是否与从业人员签订劳动合同、按规定缴纳社会保险、落实劳动用工制度等。

（八）作用发挥情况。主要检查按业务范围提供服务、承担责任、

发挥作用情况，重点检查参与乡村振兴、精神文明实践、大学生就业、招商引资等工作情况。行业协会商会开展行业自律与诚信建设情况以及团体标准制定情况，民办非企业单位塑造品牌与服务社会活动等情况。

（九）2024 年度检查结论为“基本合格”、“不合格”的整改情况。

四、方法步骤

2025 年度社会组织年度检查依托社会组织管理平台开展，各社会组织登录“内蒙古自治区社会组织网上办事大厅”开展年度检查工作。

（一）年度工作报告填报

1、各参检社会组织即日起登录“内蒙古自治区社会组织网上办事大厅（https://nmgmz.org.cn:8002/sonm/net/），在登录窗口中输入用户名、密码和验证码进行登录，选择菜单栏中的“年检”业务，点击“网上填报”，进行年度工作报告书的填写。（详见附件 1、附件 2）

2、社会组织应当严格按照《民间非营利组织会计制度》和《财政部关于<民间非营利组织会计制度若干问题的解释>》（财会〔2020〕9 号）的规定，指派专门财务工作人员填报《年度工作报告书》中《资产负债表》、《业务活动表》、《现金流量表》三张财务报表，财务报表需由财务工作人员签字确认。年检结束后，将按照一定比例进行抽查审计。

3、在自治区民政厅登记的社会团体、民办非企业单位不需要提交财务审计报告（需提交 2025 年银行对账单，截止日期为 12 月 31 日）。

（二）网上审查

登记管理机关通过“内蒙古自治区社会组织管理平台”（https://nmgmz.org.cn:8002/osp-portal/template/login.html）对社会组织提交的年检材料进行网上审查。操作中如有疑问，可拨打技术咨询电话或翁牛特旗民政局年检咨询电话进行咨询。

（三）纸质材料报送

参检社会组织将年检纸质材料准备齐全并报经业务主管单位初审同意后，送至登记管理机关；已脱钩的行业协会商会和直接登记社会组织经行业管理部门，初审同意后报送登记管理机关。未确认行业管理部门的社会组织按照民政部、中央社会工作部等五部委《关于加强社会组织规范化建设推动社会组织高质量发展的意见》（民发〔2024〕43 号）的要求抓紧确认，并出具理事会会议纪要，说明未确认原因和工作进展情况。

社会组织报送的年检材料经审核不齐全的，应当在 10 个工作日内予以补正，超过规定时限报送年检材料的，无正当理由，视为未参加年度检查。

（四）作出年检结论

依据国务院《社会团体登记管理条例》、《民办非企业单位登记管理暂行条例》、《社会团体年度检查办法》、《民办非企业单位年度检查办法》等法规政策，对社会组织报送的年检材料进行审核，并结合抽查审计、实地检查和其他问题线索核实情况，综合研究确定社会组织 2025 年度年检结论。结论分为“合格”、“基本合格”、“不合格”。社会组织在提交年检材料前，对存在的违规事项已经自查自纠、主动先行整改的，年检时可以从轻或免予处理。社会组织年检结论公布后，如发现存在影响当年年检结论情形的，年检结论将予以重新确定（年

检结论评定依据详见附件 3）。登记管理机关收到纸质年检材料后 30 个工作日内出具年检结论，并将年检结论录入法人登记证书副本。

五、有关要求

（一）各社会组织要充分认识年检工作重要性，加强自身规范化建设、提升服务能力的契机，加强组织领导，明确责任，指定专人负责年检材料填报、整理和报送，确保按时、按质、按量完成。填报材料要坚持实事求是原则，如实反映年度工作情况，不得虚报、瞒报、漏报。

（二）业务主管单位、行业管理部门要履行监管责任，加强对所属社会组织年检工作的初审，认真审核报送的年检材料，确保真实、完整、规范。若初审发现问题，应及时督促整改，并在规定时间内将初审意见反馈给登记管理机关。

六、填报注意事项

(一）为提高各社会组织网上提交材料的质量，自治区民政厅编制年度工作报告填报注意事项，请各社会组织对照注意事项认真核对后提交，确保网上审核一次性通过。

(二）社会组织年检材料报送地址：翁牛特旗民政局社会事务和儿童福利股（翁牛特旗党政综合大楼 348 室）。

(三）咨询电话：

1、“内蒙古自治区社会组织公共服务平台”填报系统技术咨询电话：0471—6944057。

2、翁牛特旗民政局：0476-6360616

附件：1、年检填报操作手册

翁牛特旗人民政府公报

2、年度工作报告填报注意事项

3、社会组织年检结论评定

翁牛特旗民政局

2026 年 2 月 25 日

翁牛特旗人民政府公报

附件 1

内蒙古自治区社会组织年检填报
操作手册

（以下示例仅为填报年检操作使用
具体填报内容根据实际情况进行填写）

第一章 系统概况

1.1. 系统登录界面

建议大家使用 360 浏览器，并在登陆界面的位置设置为极速模式

系统登录地址为:

https://nmgmz.org.cn:8002/sonm/net/

社会组织登录账号:该社会组织名称全称或者社会组织统一信用代码（字母大写）。

密码: 初始密码为 NMGshzz123，登录后可自行修改。

1.1.1 年检

1、系统登录

2、点击【年检】按钮进入年检申报页面。

3、点击【年检须知】按钮可以看到本次年检填写。

4、点击【年检模板下载】可以直接下载本次年检的模板，该模板只是负责让您了解一下本次年报所要填写的内容，不需要任何操作。

翁牛特旗人民政府公报

5、点击【点击填报】按钮进入年检填写页面。

注意：第一次填写时系统会默认加载出来基础信息,如果您进入页面后发现信息已经展示全了可以直接点【保存】按钮，然后点【下一页】按钮进行下一页年检信息的填报,每一页填报完毕后请点击【保存】按钮，然后再点击【下一页】，直到不再有【下一页】按钮为止。

6、如果第一次没有填写完，第二次进入后可以点击【修改】按钮接着进行年检的填写。

7、填写完年检后需要上传本次年检需要的法律要件，点击【上传电子文件】按钮进入电子文件上传页面。

8、进入电子文件上传页面后会显示出本次年检需要上传的电子文件目录。

9、选中需要上传的电子文件名称，也就是数字后的小方框，然后点击【上传】按钮系统会弹出上传页面。

10、出现上传电子文件页面后，再次点击【上传】按钮会弹出上传文件选择页面。

11、点击【点击选择文件】系统会提示要选择您电脑中所在文件的目录。

12、文件选择好后，点击【开始上传】按钮，等到系统提示上传成功，文件就上传完毕了。

注意：上传完毕法律要件后，可以关闭弹出页面右上角红色×号关闭页面。

13、年检信息填写完毕，法律要件上传完毕后，点击【提交年检材料】，把年检提交到民政部门进行审批。

14、年检上报后请耐心等待审批结果，如果审批通过年检状态显

示通过年检结果显示合格。

15、如果您的年检信息有问题，民政部门给您退回了请点击【修改】按钮进行修改，修改完提交就可以了。

16、如果您的年检因填写的不合格或者附件没有上传导致被退回了在系统年检结果会显示【退回】。

注意: 查看退回原因时如果显示不全的话请把鼠标移到到退回原因处系统会自动浮现出全部的退回原因。

翁牛特旗人民政府公报

附件 2

年度工作报告填报注意事项

一、基础信息

1.“单位性质”填写“法人”；

2.“理事长工作单位及职务”一栏要填写人事档案所在单位及职务；“理事人数及监事人数”填写要与章程一致，同时要与理事会成员个人情况和监事成员个人情况填写一致；

3.“工作人员中专职人数”填写要与专职工作人员情况填写一致；

4.填写“业务范围”要与《法人登记证书》业务范围内容一致；

5.“单位会员数”、“个人会员数”、“理事数”、“常务理事数”、“负责人数”、“秘书长”、“现职公务员兼任负责人”、“离退休领导干部担任负责人”、“离退休领导干部担任理事”要严格按照在登记管理机关备案材料填写。

二、内部建设

1.“本年度登记、备案事项变更情况”填写 2025 年办理情况；

2.“本年度会议及换届情况”的“章程规定”部分按照核准的章程填写；

3.“换届或会议情况”中的“换届时间”填写最近年度换届会议时间，会议时间填写 2025 年度召开的会议时间；

4.“财务管理”部分的“外币开户银行”“外币开户名称”没有外币开户填写“无”，不填无法保存；

5.“执行会计制度”填写“民间非营利组织会计制度”。

三、财务会计报告

财务报表需财务人员填写，期初数应是上年度期末数，资产负债表的“货币资金”期末数减年初数应等于现金流量表的“现金及现金等价物净增加额”。

四、接受监督管理情况

1.年检情况按登记管理机关出具的年检结论填写，“去年整改情况”需按照上年度年检结论要求整改的内容填写整改情况”；

2.“社会组织评估”按等级评估证书内容填写，未参评不得填写;

3.“项目支出”栏中单位为“万元”；

4.行业协会商会需要填写“行业协会商会附加表”。

五、业务活动情况

1.规范填写本年度的工作总结和下年度的工作计划两个方面内容。（实际做了哪些工作，开展什么活动，不得摘抄，不得不填或填写无关内容）;

2.需辨别填写“非行业协会商会”、“行业协会商会”两个表格;

3.行业协会商会会费收取标准按实际情况填写，未按文件要求规范会费收取标准的及时开会进行调整并报备;

4.涉外活动情况按照实际情况填写，如不涉及该情况填写“无此情况”。

六、其它需要说明的情况

上年度年检结论为基本合格或不合格的，需填写整改说明。整改说明按照登记管理机关审查意见进行整改。

注：年度工作报告书中所有内容都应完整准确填报，如无情况的可填“无”或“否”。

附件 3

社会组织年检结论评定

一、社会组织内部管理规范，严格按照章程进行内部治理和开展活动，未发现存在违反有关法规政策规定的行为，年检结论确定为“合格”。

二、社会团体有下列情形之一的，登记管理机关视情节轻重，分别作出“基本合格”、“不合格”的年检结论：

1.未按规定建立党组织或开展党建工作的（参考党建工作季度评定结果执行）；

2.未按要求将党的建设、社会主义核心价值观和铸牢中华民族共同体意识写入章程的；

3.未按照章程规定召开会员（代表）大会、理事会、常务理事会的；

4.未按照章程规定换届的；

5.主要负责人违反有关规定，超龄、超届任职的；

6.未按照规定办理变更登记、章程核准、负责人备案手续的；

7.超出章程规定的宗旨和业务范围开展活动的；

8.未按规定设立或者管理办事机构、分支机构、代表机构、实体机构的；

9.未按规定制定、修改会费标准的；

10.违反社会组织管理规定收取费用的；

11.财务管理或资金、资产使用存在违规情形的；

12.违反规定开展评比达标表彰活动的；

13.不符合条例规定的法人成立条件的;

14.报送年检材料不符合要求且未及时补正的;

15.不按规定接受或配合登记管理机关监督检查的;

16.发生违法违规事项被登记管理机关给予行政处罚的;

17.牵头成立非法社会组织或者与非法社会组织开展活动的;

18.未确认业务主管单位（行业管理部门）的;

19.其他违反国家法律法规政策规定和社会团体章程行为的。

社会团体存在下列情形之一的，年检结论确定为“不合格”:

1.年检材料隐瞒真实情况、弄虚作假的，包括社会组织负责人未经审批违规兼职的（含名誉职务）;

2.上年度未开展任何业务活动的;

3.违背非营利宗旨开展活动的;

4.开展活动危害国家安全的。

三、民办非企业单位有下列情形之一的，登记管理机关视情节轻重，分别作出“基本合格”、“不合格”的年检结论:

1.应建未建党组织的（参考党建工作季度评定结果执行）;

2.未按要求将党的建设、社会主义核心价值观和铸牢中华民族共同体意识写入章程的;

3.不具备法律规定民办非企业单位法人基本条件的,包括没有与其业务活动相适应的从业人员、年末净资产为负数等情形;

4.未遵守非营利活动准则的;

5.违反规定使用登记证书、印章或者财务凭证的;

6.未开展业务活动的;

7.不按照章程规定进行活动的,包括超出章程规定的宗旨和业务

范围开展活动、未按照章程规定召开理事会或未按期进行理事、监事换届等情形;

8.无固定住所或必要活动场所的;

9.内部管理混乱，不能正常开展活动的;

10.拒不接受或者不按照规定接受登记管理机关监督检查或年检的;

11.未按照规定办理变更登记、章程核准的;

12.设立分支机构的;

13.财务制度不健全，资金来源和使用违反有关规定的;

14.现有净资产低于国家有关行业主管部门规定的最低标准的;

15.侵占、私分、挪用民办非企业单位的资产或者所接受的捐赠、资助的;

16.违反国家有关规定收取费用、筹集资金或者接受使用捐赠、资助的;

17.年检中隐瞒真实情况，弄虚作假的;

18.报送年检材料不符合要求且未及时补正的;

19.负责人未经登记管理机关批准超龄、超届任职的，或者未按照规定办理负责人备案的;

20.未确认业务主管单位（行业管理部门）的;

21.其他违反国家法律法规政策规定和民办非企业单位章程行为的。

四、社会组织不得违反宪法确定的基本原则，不得危害国家的统一、安全和民族的团结，不得损害国家利益、社会公共利益。如发现社会组织存在以上行为，年检结论为“不合格”，依法给予行政处罚;构成犯罪的，依法追究刑事责任。

关于印发《2026 年翁牛特旗企业劳动保障守法诚信等级评价工作方案》的通知

翁人社发〔2026〕26 号

翁牛特旗行政区域内各类企业:

现将《2026 年翁牛特旗企业劳动保障守法诚信等级评价工作方案》印发给你们，请按文件要求积极开展 2026 年劳动保障守法诚信等级评价申报工作。

申报地址：翁牛特旗乌丹镇行政办公区四号楼东侧 1 楼大厅

联 系 人：倪小雪

联系电话：0476-6506030　　15374662439

翁牛特旗人力资源和社会保障局

2026 年 3 月 18 日

2026 年翁牛特旗企业劳动保障守法诚信等级评价工作方案

为进一步促进劳动保障法律法规和规章的全面实施，引导企业树立诚实守信的社会形象，切实维护企业和劳动者双方的合法权益，根据《劳动保障监察条例》、人社部《企业劳动保障守法诚信等级评价办法》（人社部规〔2016〕1 号）、《赤峰市企业劳动保障守法诚信

等级评价工作方案》有关规定，决定开展翁牛特旗2026年度企业劳动保障守法诚信等级评价工作（以下简称评价）。

一、总体要求

坚持遵循事实、依法依规、公平公正的原则，根据企业遵守劳动保障法律法规和规章的情况，采取统一标准和程序，由翁牛特旗人力资源和社会保障维权服务中心按照管辖范围负责评价工作，每年开展一次评价工作。通过开展企业劳动保障守法诚信等级评价工作，完善企业劳动保障守法诚信评价制度，增强企业守法诚信意识，推动企业建立自我管理、自我约束、自我激励、自我发展的管理模式，构建和谐劳动关系，在全社会营造诚信守法的良好氛围。

二、评价对象

全旗范围内存在用工的各类企业（包括经营性人力资源服务机构、劳务派遣机构）。

三、评价内容

（一）制定内部劳动保障规章制度的情况;

（二）与劳动者签订劳动合同的情况;

（三）遵守劳务派遣规定的情况;

（四）遵守《禁止使用童工规定》的情况;

（五）遵守女职工和未成年工特殊劳动保护规定的情况;

（六）遵守工作时间和休息休假规定的情况;

（七）支付劳动者工资和执行最低工资标准的情况;

（八）参加各项社会保险和缴纳社会保险费的情况;

（九）其他遵守劳动保障法律法规和规章的情况。

四、评价标准

企业劳动保障守法诚信等级划分为A、B、C三级:

（一）评为A级。

1.企业遵守劳动保障法律法规和规章，未因劳动保障违法被查处的;

2.被评为和谐劳动关系企业的。

（二）评为B级。

企业没有自主申报或因劳动保障违法行为被查处，但不属于C级所列情形的。

（三）企业存在以下情形之一的，评为C级。

1.因劳动保障违法行为被查处三次以上（含三次）的;

2.因劳动保障违法行为引发群体性事件、极端事件或造成严重不良社会影响的;

3.因使用童工、强迫劳动等严重劳动保障违法行为被查处的;

4.拒不履行劳动保障监察限期整改指令、行政处理决定或者行政处罚决定的;

5.无理抗拒、阻挠人力资源社会保障行政部门实施劳动保障监察的;

6.因劳动保障违法行为被追究刑事责任的。

五、评价程序

企业劳动保障守法诚信等级评价按如下程序进行

（一）申报（2026年3月19日至4月18日）

1.企业自主申报。企业对照劳动保障守法诚信等级评价内容标准，填写《企业劳动保障守法诚信等级申报表》（附件1），并提交相关书面审查材料（附件2）报翁牛特旗人力资源和社会保障维权服

务中心审核。

2.日常巡查备案。劳动保障监察行政执法机构在日常巡查中，发现用人单位内部规章制度、劳动合同签订、社会保险缴纳、工资支付等情况有违法违规行为时，及时登记备案。

3.有关部门推荐。企业被有关部门推荐为劳动保障守法诚信单位。

4.其他申报方式。

（二）守法诚信审查（2026年4月19日至5月8日）。

翁牛特旗人力资源和社会保障维权服务中心对企业劳动保障守法等级评价相关资料进行审核把关，结合日常巡查、举报投诉和专项执法检查、季度排查和其他有关工作中取得的企业上一年度信用记录等情况，按照标准进行分类，提出初审意见，在广泛征求市场监管、金融、住建、税务和工会等相关单位意见的基础上，审定企业劳动保障守法诚信等级名单，同时将本行政区域内企业劳动保障守法诚信等级名单报市人社局备案。

（三）评价结果公布（2026年5月9日至5月30日）。

翁牛特旗人力资源和社会保障局将企业劳动保障守法诚信等级评价最终结果通过旗政府门户网站、市人社局门户网站等方式向社会公布，将相关信息纳入国家企业信用信息公示系统，供公众查阅。

六、结果运用

根据企业劳动保障守法诚信评价情况，对企业实施分类监管。评价结果将作为企业评先、评优和上市等劳动保障守法诚信证明，旗人社局不再出具其他证明材料。

对评为A级的企业，可通过书面审查等方式进行日常监管，不

再实地检查，优先推荐参加评优、评先、评劳模等评比表彰活动。

对评为B级的企业，适当增加劳动保障监察日常巡视检查频次。

对评为C级的企业，列入劳动保障监察重点对象，强化劳动保障日常巡视检查。视情况约谈企业主要负责人、直接责任人，依法追究违反劳动保障法律法规和规章的责任，并责令限期改正，或予以行政处罚，相关信息及时向社会公布，在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、履约担保、资质审核、融资贷款、市场准入、评优评先等需要劳动保障守法诚信评价时，予以限制。

七、工作要求

（一）加强组织领导。为切实做好企业劳动保障守法诚信等级评价工作，翁牛特旗人力资源和社会保障维权服务中心具体负责企业劳动保障守法诚信等级评价的组织指导和实施工作。

（二）强化宣传力度。诚信等级评价是社会信用体系的重要组成部分，是创新劳动保障监察管理方式的重要举措。各地区要充分认识企业劳动保障守法诚信等级评价工作的重要性，采取多种方式广泛宣传企业劳动保障守法诚信等级评价工作，积极组织和动员本行政区域的企业开展申报工作，做到应报尽报，确保工作落实到位。

（三）建立诚信档案。通过开展评价活动，翁牛特旗人力资源和社会保障维权服务中心要及时将企业劳动保障守法诚信等级评价结果纳入劳动保障守法诚信档案保留3年。对有重大违反劳动保障法律法规或规章行为的，及时向社会公布。

主管主办单位：翁牛特旗人民政府办公室

主管主办单位地址：翁牛特旗乌丹镇党政综合楼八楼

邮编：024500

联系电话：0476-6360101

网址：https://www.wnt.gov.cn