

翁牛特旗人民政府公报

ᠤᠨᠢᠭᠤᠲ ᠬᠣᠱᠢᠭᠤᠨ ᠵᠠᠰᠠᠭ ᠤᠨ ᠮᠡᠳᠡᠭᠡ

2026

第 3 期（总 38 期）

翁牛特旗人民政府办公室主办

2026年第3期
（总第38期）

2026年10月出版

翁牛特旗人民政府公报

目　录

政府文件

关于印发《翁牛特旗国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》的通知 1

关于旗政府领导班子成员工作分工的通知 103

政府办公室文件

关于印发《2026年翁牛特旗玉米、大豆和马铃薯生产者补贴实施方案》的通知 106

关于调整旗防汛抗旱指挥部组成人员的通知 113

翁牛特旗人民政府公报

翁牛特旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

翁牛特旗人民政府

“十五五”时期（2026 年—2030 年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是内蒙古高质量发展、加快闯新路的关键时期，也是建设大美翁牛特旗实现跨越式发展的关键五年。根据《中共翁牛特旗委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，制定形成《翁牛特旗国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

第一章 牢记嘱托、感恩奋进，书写好中国式现代化翁牛特新篇章

第一节 “十四五”时期翁牛特旗发展取得重大成就

“十四五”时期是翁牛特旗全面推进高质量发展的重要五年。面对错综复杂的国内、国际环境和艰巨的改革发展稳定任务，在党中央、自治区党委、赤峰市委的坚强领导下，旗委、旗政府团结带领全旗各族干部群众，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记对内蒙古的重要讲话重要指示精神，深入落实党中央决策部署和自治区党委、赤峰市委工作要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，凝心聚力办好“完成习近平总书记交给的五大任务、全方位建设模范自治区”两件大事，全旗上下凝心聚力、攻坚克难，推动各项事业取得新的重大进展，为翁牛特旗全面建设社会主义现代化奠定了坚实的基础。

1.经济实力显著增强

“十四五”时期，旗委、旗政府积极推进实施自治区“六个工程”“六个行动”和赤峰市“十大行动”，各项主要经济指标稳中有进、持续向好。地区生产总值由2020年的143.9亿元增加到2025年的202.5亿元，年均增长4.9%，跃居全市北部旗县之首；规上工业产值年均增长18.8%，较“十三五”期末实现倍增；一般公共预算收入累计完成44.5亿元，年均增长23%，总量基本翻倍；固定资产投资累计完成319亿元，年均增长13.7%；社会消费品零售总额年均增长6%；城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长5.5%和8.1%，跑赢经济增长速度。190余个重点项目接连落地，完成投资364亿元，相较“十三五”时期增长86.6%。招商引资累计到位资金211亿元，连续五年保持正增长。超额完成隐债化解任务，债务风险等级由橙转绿。

2.现代产业体系加快构建

围绕“做优做精一产、做大做强二产、做活做旺三产”的战略部署，“十四五”时期，翁旗产业发展呈现量质齐升的发展态势。**现代农牧业稳步发展。**坚持质量优先绿色发展，大力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，初步形成了“牛羊奶猪、粮薯菜果”八大基地核心支撑，“鸭鹅鹿菌、种药花葵”八小产业多元赋能的产业格局。落实高标准农田140万亩，覆盖近三分之一基本农田，规模全市第一。粮食产量始终稳定在25亿斤以上，家畜存栏、出栏较“十三五”分别增长74%、23%，主要农作物机械化水平、农畜产品加工转化率分别提升6和8.2个百分点，成为全区、全市重要的农畜产品生产基地。培育新增各类经营主体近1500个，市级以上产业化龙头企业达36家，规模化农畜产品加工企业达46家。深入实施“种子工程”，2022年被认定为自治区级制种大县，建成10万亩玉米良种繁育基地和5000亩水稻育种基地。相继建成并投入运营动物疫病预防控制中心兽医实验室、众信牲畜交易中心、格日僧苏木动物诊疗中心、广德公镇畜牧业社会化服务中心，并配备“动物120疫病防治服务车”。持续开展肉牛品种改良选育，建

成覆盖全旗的冷配改良网络，肉牛改良率达95%以上，圣泉牧业成功创建自治区级肉牛核心育种场。制定全市首个“地方特色乳制品团体标准”，建成全市规模最大的乳制品产业园区。推进种养结合循环发展，建设优质饲草基地26万亩，推广秸秆饲料转化每年达70万吨以上。“十四五”时期，翁牛特牛肉、大米、番茄等7种产品通过全国名特优新认证，获评“荞麦之都·世界荞乡”核心产区称号，全旗获得绿色食品认证企业23家，认证产品36个，“翁”字号农畜产品附加值和影响力持续提升。农牧科技服务体系建设卓有成效，培育科技示范户2469户，全面开展高素质农牧民培育工程，五年培育高素质农牧民1594人，建立了网上农业技术推广体系和旗乡村三级兽医防疫预警应急体系。**工业经济逐步发展壮大。**“十四五”时期，完成重点工业投资182.8亿元，培育规上企业14家，较“十三五”分别增长47%和70%。注重企业技术创新培育，凌志股份、蒙都羊业、安琪酵母3家企业建有自治区级企业技术中心，创达热管、玉桥合金、盛世莲花矿业、泽宇水利等4家被认定为高新技术企业。玉龙园区发展能级显著提升，累计投资8.2亿元，新建标准化厂房16.3万平方米，园区供水厂、污水处理厂、天然气站相继投运，2.5平方公里储备区实现“七通一平”。新增入驻企业17家，盘活停产停建企业10家。农畜产品加工业发展突出，以精深加工和品牌创优为突破口，“十四五”时期中粮、恒都、凌志、安琪等龙头企业总投资达10.6亿元，形成年加工110万吨饲料、25万吨杂粮、60万吨甜菜和年屠宰100万头生猪、10万头肉牛、40万只肉羊的生产能力。装备制造与新材料产业总量扩张与优化升级稳步推进，围绕新能源上下游产业，引进武晓重工、远景北方等龙头企业，初步构建集主机装配、风电塔筒、光伏支架、电力铁塔生产于一体的新能源装备制造产业框架。培育了以玉桥合金、威胜纳米、弘和膨润土、博汇化工、朗晟新材料等为主体的新材料企业，形成了新材料产业集聚雏形。园区已经具备年生产10万吨风机塔筒、5.2MW

及以上风机主机装配、5万根水泥电杆、4万吨铁塔和钢管杆、2万吨干燥剂和干燥膜、56万吨蒙脱石和石英砂的生产能力，并启动建设年产55.2万吨高碳铬铁源网荷储一体化项目。积极开展新一轮找矿突破战略行动，引入兴业集团、鸿唯实业等龙头企业，推动大座子山铅锌矿、黄花沟铅锌矿复产复工，矿业开发结构不断优化，旗内大中型矿山占比提升12%，矿权总数减少19%，找矿突破成果丰硕，勘查资金投入较“十三五”增加24%，铅、锌、金、银等优势矿种均实现增储20%以上，全旗规上矿业产值达到4.8亿元，是2020年的10倍。“十四五”时期，能源产业迈入高质量发展快车道，落地新能源项目21个，批复与建成装机规模分别为796万千瓦和423.5万千瓦，是“十三五”的6倍和3.5倍，创新打造新能源“标准地”模式，获评全国自然资源节约集约示范典型案例。实施边远农牧户供电工程，通过风光储互补模式解决无电户25户。实施光伏扶贫工程，建设扶贫电站6.4万千瓦，帮扶人口数6407人。**现代服务业快速发展**。旗乡村三级电商物流体系日益完善。“京东云仓·蒙东一号”、农机集散中心等仓储物流项目相继投入运营，并获评全区唯一一家“全国流通服务强县”称号。积极培育外贸新业态，广布泽等5家企业成功入驻跨境电子商务综合试验区，凯峰商贸入驻阿里巴巴跨境电商平台并完成首单跨境业务，实现翁旗跨境业务零突破。“十四五”时期，翁旗新增上限入统商贸企业43家，社会消费品零售总额增速始终位居全市前列。蒙东地区旗县单体建筑面积最大的酒店金缘国宾馆正式对外营业。扩围开展消费品以旧换新等活动400余场，带动消费超40亿元。

3.生态安全屏障持续筑牢

落实内蒙古自治区、赤峰市政府的统一部署，编制完成了《翁牛特旗国土空间总体规划（2021—2035年）》，并于2024年得到自治区人民政府批复，构建了全旗生态、生产、生活空间开发保护新格局。持续巩固国家重点生态功能区建设成果，全旗生态环境持续改善。累

计完成综合治沙102万亩，治沙总面积达577万亩，综合治理率达86.5%。高水平承办全国林草生态建设领域以工代赈现场会，系统构建“七横十一纵”以路治沙网格体系，治沙成效得到国务院及相关部委高度认可。完成生态保护修复80万亩，森林覆盖率达30.2%，草原综合植被盖度稳定在60%以上，获评全国绿化模范单位。文冠果、元宝枫等特色林草产业产值突破51亿元，生态价值得到有效转化。绿色低碳转型全面加快，前三年能耗强度累计下降18.4%，提前超额完成“十四五”目标；全旗年用水总量控制在3.0亿立方米以内，万元国内生产总值用水量较2020年下降20%以上，年均节水2440万立方米，中水回用1100万立方米，工业万元增加值用水量较“十三五”下降21.7%。支持工矿企业节能、减排、增效，完成矿山生态修复治理191公顷，赤峰锐能矿业有限公司、翁牛特旗华澳广源矿业投资有限公司和翁牛特旗下泡子萤石矿获得绿色矿山认证，安琪酵母（赤峰）有限公司，内蒙古翁牛特牧原农牧有限公司，赤峰广圆电力铁塔制造有限公司分别获得国家级、自治区级、市级绿色工厂认定。完成108个行政村的农村生活垃圾收运系统建设，覆盖率达100%。环境质量持续提高，大气环境质量优良率达96.9%，较“十三五”提升2.7个百分点。建立了13个入河排污口“一口一档”，完成了37个农村环境综合整治任务，并结合农村牧区厕改工程，同步完成了农村生活污水治理任务，全旗5个国控监测断面水质达标率均为80%。农业面源污染得到有效治理，农药使用量降至246吨，较2021年减幅3%；化肥使用量降至3.35万吨，较2021年减幅3.27%。畜禽粪污、秸秆利用、废旧农膜利用率分别达88.74%、92.48%、85.28%，农业生态发展正稳步推进。

4.城乡基础设施不断完善

“十四五”时期，翁旗城区建设基础设施不断完善，完成市政建设投资60亿元，是“十三五”的1.8倍，新建改造城区道路28.6公里、各类管网9万延长米，治理提升背街小巷18条，乌丹城区“十一横十

一纵”路网体系全面形成。新增绿地面积 82.9 万平方米、房地产开发面积 132 万平方米、供热能力 230 万平方米，城市品质和承载能力显著提升。农村牧区人居环境整治扎实推进，新建改造卫生厕所 7265 户，广德公镇成功创建国家卫生乡镇，乌敦套海三十家子村被中央文明办评为全国文明村。投资 17.7 亿元新建公路 702 公里，总里程达到 3654 公里。建制嘎查村公路畅通率 100%，“六纵四横一环”的路网框架全面构建，乌白路荣登“全国十大最美农村路”榜首。锦华铁路乌丹客运站通车运行，全旗人民期盼多年的铁路梦成为现实。投资 24.6 亿元建成低高压线路 900 公里，新建改造变电站 8 座。推动东北电网“十四五”投资最大的巴奈阜 500 千伏输变电项目竣工投运。实施河道治理、防洪减灾、灌区改造等重点水利项目 12 个，完成投资 4.7 亿元。建成 5G 基站 689 座，乌丹城区、苏木乡镇驻地实现 5G 网络全覆盖。

5.文化旅游事业扎实推进

翁牛特旗“十四五”期间先后荣获“中国研学文化旅游胜地”“中国最具投资发展潜力旅游胜地”和“中国健康旅游名县”等殊荣。文化事业卓有成效。文物保护方面，已完成对“三普”413 处文物点复核工作，严格落实文物保护“四有”规定，切实保障文物安全。加强非物质文化遗产挖掘保护传承工作，获自治区级非遗代表性项目 6 项，建有自治区级非遗传统工艺工作站、自治区级非遗工坊、非遗体验区、民间文化艺术之乡和旗级非遗代表性项目传承基地。公共文化服务标准化均等化深入推进，博物馆、图书馆、文化馆和翁牛特旗群众艺术馆等公共文化场馆均向社会免费开放，公共文化服务运行机制不断创新，文化志愿服务的覆盖面进一步扩大。艺术创作生产成果丰硕，创作了《翁牛特婚礼》《脊梁》《乌白路带我回家》等一批优秀文艺作品，《诺恩吉雅》实景剧入选自治区旅游演艺精品名录。制作了《龙凤呈祥的地方》《醉美翁牛特》等 17 首翁旗文旅宣传歌曲 MV，扩大了翁旗

的知名度和影响力。群众体育活动丰富多彩，人均体育场地占有面积达到2.5平方米的标准，举办了全民运动会、社区趣味运动会、“村BA”、甲申龙年翁牛特那达慕与“少年那达慕沙漠小英雄”等全民健身赛事活动。文旅体融合深入推进。围绕打造“龙凤故里·心灵之旅”文化旅游品牌和“大漠风光极限运动游”王牌IP，举办“玉龙故里跨越沙海”全国最美农村路乌白路半程马拉松、“龙腾翁牛特舞动中华魂”龙凤之乡舞龙大赛、春穿沙·天下越野人的赤峰玉龙沙湖争霸赛等一系列活动。聚焦生态观光、休闲度假、文化体验、户外运动、科普研学等市场需求，举办文冠花杜鹃花旅游节、红山湖水生态旅游美食节、沙漠小英雄会、《诺恩吉雅》大型实景剧展演、消夏嘉年华、旅游那达慕大会等系列主题文旅活动。根据区域旅游资源分布，精心设计并发布了翁牛特8条特色游线，为游客打造“三天两晚”精品出游攻略，评选推出“翁牛特8大名菜”“翁牛特名小吃”“翁牛特名点”等翁牛特旗特色美食，提升游客“食住行游购娱”全流程体验。“十四五”期间全旗旅游接待人数累计达1160万人次，实现旅游收入148亿元，较“十三五”分别增长67%和62%。

6.民生保障能力不断增强

坚持以人民为中心的发展思想，持续提升民生保障水平，人民群众获得感幸福感安全感持续增强。“十四五”期间，翁旗民生支出208.8亿元，较“十三五”增长31%，民生支出占财政支出的比重从“十三五”的65%提升至80%。投入乡村振兴资金16.6亿元，实施联农带农项目485个，带动1.7万户脱贫及监测对象年均收入保持双位数增长。总投资6.2亿元的117个民生实事项目落地见效，民生温度更加可感可及。城乡居民养老保险、医疗保险基本实现“应保尽保”，基本养老保险参保人数达到26.74万人，较2020年增加3.43万人，参保率提高到91.6%。学校教学条件持续改善，投资4.7亿元，完成32所学校新扩建、27所农村牧区学校“煤改电”、45所学校设施全面升级。教

育质量稳步提升，旗域义务教育全面实现基本均衡，全旗公办园比例达到71.94%，普惠性幼儿园覆盖率达到91.2%，义务教育巩固率达到100%。健康翁旗成效斐然，“十四五”期间，投资3亿元实施旗医院扩建、疾控中心新建等项目，新增医疗卫生建筑面积5.5万平方米，编制床位数达到2094张，每千人口拥有医护人员4.95人、床位6.3张；紧密型县域医共体建设持续推进，旗医院和旗中医蒙医医院与30家乡镇卫生院和230家村卫生室相联结的紧密型医共体已经形成，并获得“国家卫生县城”“全国基层中医药工作示范县”等荣誉称号；完成旗疾控中心业务办公楼、检验楼项目建设，提升了重大疾病防控、公共卫生服务监测预警及应急管理能力；聚焦打造高端文旅康养产业园，实施总投资3950万元的老年养护院项目，新增养老、医养机构161个，城区养老设施水平全市领先。落实就业创业资金1.3亿元，新增各类就业1.3万人，农牧民转移就业稳定在6.5万人以上，“零就业”家庭保持动态清零。投资4086万元，落实人饮工程437处，惠及农牧民16.5万人，自来水普及率达85.6%。双拥文化广场、旗烈士陵园提质改造等项目投入使用，旗烈士陵园晋升为市级烈士纪念设施。

7.改革创新活力加速显现

聚力打造“特好办”政务服务品牌，推行“分阶段施工许可”“验登合一”审批模式审批时限平均压减三分之二，即办件比率达64.7%，2023年、2024年全区优化营商环境考核均位居全市农牧业旗县第一名。2024年旗不动产登记中心获评全国不动产登记便民利民窗口建设成效显著单位。扎实推进政策落地工程，争取上级各类专项资金128.96亿元。深入贯彻落实政府信息公开工作，完成财政预决算、重大建设项目、市政服务等31个核心关键领域的梳理工作，累计形成公开目录清单多达1462项，切实有力地保障了广大群众的知情权、参与权与监督权；积极落实基层“一表通”系统，通过数据的一体化集成，推动数据共享；多措并举推进诚信建设工程，明阳农业被评为自

治区统计诚信企业。农村牧区产权交易中心投入运营，第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作有序推进，广德公马家营子村农村集体经营性建设用地入市地块入选国家级典型示范案例。建立了支持小微企业融资协调工作机制，农村商业银行改革全面完成。国资国企改革纵深推进，整合成立4家实体化国有公司，3年来累计营收5.8亿元;规范高效做好“三资”运营管理,实现资产盘活处置收入22.1亿元。设立民营经济风险补偿基金，为各类经营主体提供融资支持32.2亿元。全市首创“鸿雁”归巢等人才储备计划，吸引选拔各类人才460余人。“三变”改革走在全区前列，集中集约利用土地56万亩，带动群众增收2.7亿元。完成城乡建设用地增减挂钩3200亩，新增耕地储备指标超5000亩，交易价值达4.1亿元。超10家“三位一体”为农服务公司实体化运行，2023年，翁牛特旗成为全国供销合作社“绿色农资”升级行动试点旗县，翁牛特旗为农农牧业有限公司被中华全国供销合作总社列入2023年全国供销合作社农资保供重点企业名单。

8.安全稳定基础不断夯实

社会治理现代化加快推进，基层矛盾纠纷排查化解机制持续完善，安全生产、信访维稳、治安防控扎实开展，社会大局和谐稳定。铸牢中华民族共同体意识走深走实,国家统编教材推行使用及国家通用语言文字教育教学工作扎实推进，“感党恩、听党话、跟党走”群众教育深入人心。2021年，翁牛特旗阿什罕苏木中心小学被命名为第七批全区民族团结进步示范单位，2022年，翁牛特旗被命名为第八批全区民族团结进步示范旗，2023年乌丹镇赛沁塔拉嘎查被命名为第九批全区民族团结进步示范单位，海拉苏发展展示馆、红色文献展览馆入选赤峰市铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。防灾减灾救灾应急管理信息化水平不断提高，深入开展工矿企业、交通运输、城镇燃气、经营性自建房等行业领域和场所部位风险隐患专项整治，生产安全事故起数、死亡人数分别下降19%和35%，较大及以上事故

连续五年零发生。持续加强食药安全监管，建立食品安全“两个责任”，冷链食品、非冷链食品实现监管追溯全覆盖。清偿拖欠企业账款 27.86 亿元，化解隐性债务 35.75 亿元，债务率由 2020 年 162.3%下降至 117%。地方法人银行机构不良资产清收处置扎实推进，农村商业银行改革全面完成。信访代办全域覆盖，矛盾纠纷排查化解、疑难复杂案件查处获国家、自治区奖励表彰 10 余次。严厉打击各类违法犯罪活动，破获全区首例破坏黑土地案，受到公安部贺电表扬及公安厅、市局主要领导批示肯定，被评为部级典型案例。

9.党的建设全面加强

历次党内集中学习教育深入开展，正风肃纪反腐持续加力，法治翁旗、法治政府、法治社会建设一体推进，干部队伍建设切实加强，整治形式主义为基层减负取得实效。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委、赤峰市委正确领导、关心支持的结果，是全旗党员干部群众团结一心、拼搏奋斗的结果。

第二节 经济和社会发展面临的困难和问题

“十四五”以来，翁牛特旗经济社会总体上保持平稳发展态势，但全旗产业结构不尽合理、经济发展模式相对滞后，难以应对外部环境的变化和宏观经济的波动，既有生态环保和社会民生任务繁重等内部因素制约，社会建设领域也存在着一些较为突出的困难和问题。

1.发展质量有待提高

“十四五”时期翁旗经济得到较快的发展，但人均数值低、综合实力不强的基本旗情没有根本改变。在产业结构上，一产大而不强。农牧业在经济结构中占比较大，多集中于种植、养殖等上游环节，农畜产品深加工环节薄弱，产业链条短，就地加工转化比重不高，整体增值能力不强，联农带农机制仍需完善。二产小而不精。工业在经济结

构中占比小，工业发展仍高度依赖资源配置带动，高端制造等高附加值、高成长性企业少，大部分工业企业规模小、竞争力不强、抗风险能力较弱，产业集聚效应不突出；清洁能源生产以输出为主，本地消纳少；建筑业以中小微为主，具有总承包和专业承包资质等级的建筑企业仅 13 家，资质结构技术积累有限。第三产业以传统生活服务业为主，新兴电子商务和生产性服务业等发展缓慢。还存在产业融合度不高，产业转型升级相对缓慢等突出问题。

2.比较优势亟须提升

近年来，翁旗和周边旗县区都在大力发展特色产业，吸引投资和人才，但现有产业大都停留在低端传统加工制造上，科技创新相对薄弱，缺乏区域间协调、产业间协同，加剧了地区间同质化竞争。与周边旗县相比，翁牛特旗地处赤峰市与北部五旗县之间，具有交通区位优势，沙漠、草原、湖泊等自然景观独一无二，农牧业生产基础条件好、产品质量优，新能源可开发空间在蒙东地区优势明显，但诸多比较优势发挥不突出，特色旅游目的地建设、绿色农畜产品品牌影响力不够强。

3.要素保障短板突出

在发展保障上，创新要素供给不足，创新创业氛围不浓；财政收支矛盾仍然突出，财税增长点培育不足，“三保”压力持续加大，公共服务供给质量与服务水平难以满足人民日益增长的美好生活需要；城乡基础设施还不够完善，玉龙工业园区缺少货运铁路专线，车用充电设施建设滞后，农村牧区部分公路等级偏低；人才总量较少，人口呈净流出状态，人才引进难和人才外流矛盾并存；生态修复与保护、污染防治任务艰巨；干部队伍创新、服务意识与新发展阶段、新发展要求不相匹配；营商环境还需要持续优化，政府服务效能、社会治理还存在弱项。

第三节 新发展阶段面临的机遇和挑战

党的二十大以来，新型城镇化、乡村振兴战略的深入实施，将进一步释放城乡融合发展的巨大潜力，促进城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享，为经济高质量发展创造新的增长点。加快推进新时代东北全面振兴、深入推进京津冀协同发展、推动西部大开发形成新格局等区域重大战略为翁牛特旗加快开放发展、加快承接产业转移、吸引优质资源等提供了广阔市场和平台。国家大力实施“两重”“两新”“双碳”等重大战略决策，为翁牛特旗加快重大基础设施建设、提升产业转移承接能力与绿色发展水平、激发消费活力和投资潜力等带来政策环境和发展机遇。“十五五”时期，翁牛特旗面临前所未有的重大发展机遇，同时也面临不少困难挑战。全旗上下要牢牢把握国家、自治区、赤峰市赋予的重大历史使命，推动翁牛特旗经济社会发展迈向更高台阶。

1.发展机遇

“十五五”时期，是翁旗爬坡过坎的战略攻坚期、扬长补短的重要窗口期、跨越提升的黄金发展期。虽有一定挑战，但未来发展机遇空前、潜力十足、大有可为、大有作为。**从国家层面看，**世界百年变局加速演进，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，新一轮科技革命和产业变革加速突破，宏观调控政策持续加力，全国统一大市场建设纵深推进，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从内蒙古和赤峰市层面看，**自治区高质量发展、闯新路步伐加快，国务院支持内蒙古高质量发展、自治区加快蒙东振兴发展等政策红利持续释放。赤峰“五市五区”建设目标与我旗资源、产业、区位等各方面优势高度契合。各旗县区千帆竞发、百舸争流，竞争激烈、不进则退。**从旗级层面看，**翁旗资源条件得天独厚，地处赤峰南北联

系的重要枢纽，是红山文化核心分布区，有广阔的耕地和草场资源，有丰富的矿产资源，风能、太阳能可开发空间大，旅游资源独特且吸引力增强，当前发展势头强劲。翁牛特旗可享受国家西部大开发、东北振兴以及内蒙古自治区相关扶持政策，在财政、税收、土地、产业发展等方面获得多重政策红利。政府持续深化“放管服”改革，优化营商环境，为企业投资兴业提供高效便捷的服务保障。“十五五”期间，随着各项惠企政策的落地见效、基础设施的持续改善以及人才引育留用机制的健全，翁牛特旗将进一步激发市场活力和社会创造力，吸引更多外来投资和人才，为经济社会高质量发展提供有力的政策支撑和制度保障。

2.面临挑战

面临产业结构调整和科技革命加速推进的挑战。新一轮科技革命和产业变革正以前所未有的速度和规模重塑全球产业格局，新兴技术如人工智能、大数据、物联网、新能源技术等以前所未有的深度和广度渗透到经济社会各个领域，对传统产业的生产方式、商业模式和产业形态带来颠覆性影响。翁牛特旗现有产业结构中，传统产业占比高，新兴产业发展不足，产业整体数字化、智能化水平较低，科技创新能力薄弱，高端人才匮乏，企业研发投入不足，难以有效适应这种深刻变革。如果不能加快产业结构调整步伐，推动传统产业转型升级，积极培育和发展战略性新兴产业，提升自主创新能力和核心竞争力，将面临在新一轮区域竞争中被边缘化、发展差距进一步拉大的风险。同时，科技革命也使得区域间的竞争更多体现在创新能力和人才素质的竞争上，翁牛特旗在吸引和留住高层次创新人才、营造良好创新生态方面面临着严峻挑战。

面临资源环境约束与财政收支矛盾突出的挑战。作为全国重点生态功能区，翁牛特旗资源环境承载能力受限。在“双碳”目标约束下，翁牛特旗经济发展面临着能源转型、节能减排、环境保护等多重任务，

如何在资源环境约束的硬条件下实现经济的可持续增长，是翁牛特旗高质量发展必须解决的难题。受宏观经济形势的影响，旗本级财政收入增长缓慢，可用财力有限，而教育、医疗、社保、基础设施建设等民生领域支出刚性增长，翁牛特旗又属于欠发达地区，本身税源薄弱，财政收入专项转移支付占比高，资金使用受限且需地方配套，政策性任务和临时性支出也在增加，如何培育可持续的财源、争取更多的上级资金和引导社会资本参与公共服务是翁牛特旗面临的又一重大课题。

第二章 总体要求

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，明确提出“十五五”时期经济社会发展的重大意义、指导思想、重大原则、重大战略任务和根本保证，为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实自治区党委“1571”工作部署和赤峰市委“贯彻一条主线、走好一条新路、突出三项重点、实现一个目标”发展思路，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足各族人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，围绕以产兴城、以城促

产、以业聚人，推动做优做精一产、做大做强二产、做活做旺三产取得更大成效，推动形成产业转型升级、城乡繁荣发展、群众安居乐业的良性互动，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，为呵护模范自治区崇高荣誉付出更多努力，为赤峰建设“五市五区”作出更多实绩，确保同全国全区全市一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持将党的领导全面贯穿翁旗经济社会发展全领域，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为翁牛特旗的现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育创新动能，促进经济结构优化升级，塑造竞争新优势，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持绿色低碳发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰、碳中和工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，推进大美翁牛特旗建设，共同筑牢祖国北疆生态安全屏障。

——坚持全面深化改革。坚定不移推进改革创新，坚定不移扩大对内对外开放，加强政府治理能力现代化建设，破解制约高质量发展、高品质生活的各种障碍，落实提高资源配置效率的重大改革政策，持续增强全旗的发展动力和活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置

中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

“十五五”时期翁牛特旗国民经济和社会发展的总体目标是：**实现跨越式发展**。唯有实现跨越式发展，翁牛特旗才能跟上全国、全区、全市发展步伐，确保在基本实现社会主义现代化的道路上不掉队、向前跃，这是到“十五五”收官之时，全旗上下必须圆满完成的答卷。

主要目标是：**铸牢中华民族共同体意识实现新跨越，**中华民族共同体建设扎实推进，中华民族共同体意识越铸越牢，体制机制不断健全，依法治理民族事务能力显著提高，民族团结进步创建工作取得实质性进展。**综合经济实力实现新跨越，**推动经济增长保持在合理区间，全旗地区生产总值增速高于全国全区全市平均增速。**产业发展质效实现新跨越，**锚定智能化、绿色化、融合化方向，推动现代化产业体系建设取得重大突破、产业结构进一步优化、实体经济根基更加巩固壮大。**科技创新能力实现新跨越，**新质生产力培育发展成效明显，“产学研用”体系建设日趋完善，科技创新主体和平台不断壮大，投入强度持续提升。**深化改革开放实现新跨越，**重要领域和关键环节改革取得明显进展，一批“微改革”事项落地落实，营商环境持续优化，与全国统一大市场融合更加紧密，对外开放水平不断提升。**生态文明建设实现新跨越，**科尔沁沙地歼灭战全面打赢，生态建设成果持续巩固，污染防治攻坚战深入推进，城乡人居环境不断改善，2030年前碳达峰目标如期实现，生态优势向产业优势加速转化，美丽翁旗建设取得阶段性成果。**城乡协调发展实现新跨越，**新型城镇化战略深入推进，

建管服务水平显著提升，现代化基础设施体系加快构建，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村全面振兴扎实推进。**精神文明建设实现新跨越，**社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系、现代文化产业体系更加健全，各族人民精神文化生活更加丰富，道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，文化名旗逐步叫响。**人民生活品质实现新跨越，**高质量充分就业稳步推进，基本公共服务更加优质均衡，城乡居民收入增速高于经济增速，各族人民共同富裕扎实推进。**社会治理效能实现新跨越，**防范化解重大风险体制机制进一步健全完善，重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，平安翁牛特建设达到更高水平。

第四节 发展定位

立足翁牛特旗实际，结合优势特色，在融入新发展格局过程中，在赤峰乃至自治区的重大发展战略中，锁定关键定位，实施重点攻坚，争当具有重要影响力的区域发展排头兵，加快提升地区发展实力和区域综合竞争力。未来五年，要全力建设“一旗一区四地”。

——建设全国民族团结进步示范旗。全旗民族团结进步价值理念广泛弘扬，宣传教育、阵地建设取得显著成效，各民族交往交流交融更加深入，中华民族共同体意识和凝聚力不断增强。

——建设科尔沁沙地歼灭战样板区。当好科尔沁沙地歼灭战主力先锋，到2028年底，把旗境内科尔沁沙地可治理区域全部歼灭，到2030年底，完成全部巩固提升任务，后期管护体系不断健全完善，沙地经济发展壮大，绿进沙退、绿富同兴良好态势持续巩固。

——建设百亿级优质农畜产品生产加工基地。农牧业综合生产能力和质量效益持续提升，就地加工转化率持续提高，产业链持续延伸，价值链持续拓展，“翁字号”农畜产品品牌影响力进一步扩大，到2030年底，农畜产品加工业产值突破百亿元大关。

——建设百亿级有色金属采选冶炼基地。矿产资源普查勘探成效

显著，矿业项目大干快上，矿山企业产能充分释放，重点延伸发展现代冶金产业，实现聚链成群、集群成势，到2030年底，有色金属采选及冶金产业产值突破百亿元大关。

——建设千万千瓦级绿色能源多场景应用基地。新能源装机规模持续攀升，就近就地消纳和多场景应用水平不断提升，承接绿色高载能产业转移成效明显，到2030年底，新能源装机规模突破千万千瓦，成为蒙东地区现代能源产业强旗。

——建设千万人次“银沙”特色旅游目的地。依托玉龙沙湖、宝门银沙海、周边旅游合作社等景区，构建“一核引领、多点支撑、业态互补”的“银沙”特色旅游发展新格局，“大漠风光极限运动游”王牌越擦越亮，在“十五五”时期，沙地特色旅游累计接待游客突破千万人次。

在“十五五”基础上再奋斗五年，到二〇三五年全旗综合经济实力大幅跃升，经济总量、人均水平迈上更高台阶，中华民族共同体意识更加深入人心，共同富裕取得更为明显的实质性进展，为自治区“两个继续走在前列”作出更大贡献，与全国全区全市一道基本实现社会主义现代化。

立足新起点，落实总体要求，完成目标任务，推动“十五五”时期实现跨越式发展，必须树起雄心壮志，坚定必胜信心，服务中心大局，主动担当作为，始终保持抓发展的意识、拼经济的状态，把做大经济总量、提升发展质效、提高人均水平作为重中之重，努力在实现跨越式发展中育新机、开新局、强筋骨，奋力书写中国式现代化翁牛特新篇章。

专栏1 翁牛特旗“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	单位	2025年	2030年	年均/累计	属性
经	1.地区生产总值增长	%	5.1	—	6	预期

济发展						性
	2.常住人口城镇化率	%	41.02	43.02	—	预期性
创新驱动	3.全社会研发经费投入增长	%	8	—	10	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量	件	0.27	0.42	—	预期性
民生福祉	5.城镇新增就业人数	人	1000	—	1000	预期性
	6.城镇居民人均可支配收入增长	%	5	—	5	预期性
	7.农村居民人均可支配收入增长	%	6	—	6	预期性
	8.每千人口拥有医护人员数 执业医师数	人	2.61	3.23	—	预期性
	8.每千人口拥有医护人员数 注册护士数	人	3.57	4.36	—	预期性
	9.养老机构护理型床位占比	%	70	75	—	预期性
	10.3岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	—	〔5.5〕	预期性
	11.人均预期寿命	岁	78.7	80.2	—	预期性
绿色低	12.非化石能源占能源消费总量比重	%	—	达到上级要求	—-	约束性

碳	13.城市细微颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度	微克/立方米	17	达到上级要求	—	约束性
	14.优良水体比例	%	80	达到上级要求	—	约束性
	15.森林覆盖率	%	30.28	32.11	—	约束性
安全保障	16.粮食综合生产能力	万吨	125	140	—	约束性

注①〔〕内为五年累计数。②粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。

第三章 铸牢中华民族共同体意识，为翁牛特实现新跨越汇聚强大力量

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一新时代党的民族工作主线和民族地区各项工作的主线，把主线要求深入贯彻落实到全旗经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

第一节 健全贯彻主线要求体制机制

推动各项工作紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线开展，

严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制。

1.强化政治引领与责任落实

坚持党的全面领导，构建党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。将主线要求纳入党的建设和意识形态工作责任制，推动各项工作紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线开展。加强各类规划、规范性文件等前置审核和备案审查，完善重大经济社会发展政策贯彻主线要求、赋予所有改革发展以“三个意义”的审核评估机制，推动贯彻主线要求同具体工作高度融合。将主线要求全面融入历史文化宣传、公共基础设施、城乡标志性建筑、旅游景观陈列等各个方面，突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象。

2.建立宣传教育常态化机制

把中华民族共同体意识教育纳入翁牛特旗国民教育、干部教育、社会教育全过程，贯穿于学校、单位、家庭、社会各方面，有计划、分批次、持续性开展民族团结进步教育活动，着力提升教育实际效果。深入推动民族团结进步教育进机关、进企业、进社区、进农村牧区、进学校、进军营、进宗教场所、进网络，做到全方位、多渠道、广覆盖。大力开展形式多样的民族团结进步主题教育社会实践活动，强化思想熏陶和文化教育功能，让民族团结进步理念、中华民族共同体意识入脑入心。

3.健全贯彻落实与监督机制

明确各部门、各单位职责边界和工作任务，强化责任落实与保障措施，确保件件有落实、事事有回音。提高落实水平，将党中央决策部署转化为具体思路和举措，正确处理守正与创新的关系，积极稳妥有序推动工作，确保执行到位，确保机制落地见效。

第二节 构筑中华民族共有精神家园

坚持以人民为中心，从群众需求出发，用文化凝聚人心、用价值引领方向、用情感连接你我，让“中华民族共有精神家园”在社区村落、田间地头落地生根。

1.深化文化认同教育

加强“五史”宣传教育，讲好“六句话的事实和道理”，大力弘扬“蒙古马精神”和“三北精神”，将中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化融入日常宣传教育。通过建设社区文化墙、乡村大舞台等设施场所，利用地方戏曲、民歌民谣、非遗技艺等本土文化资源，编排反映民族团结、家国情怀的文艺作品，用群众喜闻乐见的方式讲好中国故事。针对青少年群体，开展“非遗进校园”“红色故事讲解员”等活动，邀请老党员、老战士讲述革命历史，增强对中华文化的认同感和自豪感。

2.强化核心价值引领

以社会主义核心价值观为引领，推动其融入村规民约、社区公约、家风家训等基层治理规范。通过设立“善行义举榜”“文明家庭”“最美邻里”等评选活动，宣传身边榜样的感人事迹，让“爱国、敬业、诚信、友善”成为群众的自觉行动。在基层党组织活动中，结合主题党日、组织生活会等，开展“核心价值观大讨论”，引导党员群众将个人理想融入国家发展大局。鼓励基层干部、文化能人创作接地气的文化内容，充分利用短视频、直播、社交媒体等新媒体平台，打造“线上精神家园”，用短视频记录乡村振兴故事、用直播展示非遗技艺传承等，让主流价值和文化魅力通过网络渗透到群众日常生活。利用线上学习平台，整合优质教育资源，提供爱国主义教育、技能培训、文化科普等内容，满足群众多样化的精神文化需求。

3.持续提升实践成效

将精神家园建设与基层治理、乡村振兴等实践结合，让群众在参

与中实现自我教育、自我提升。通过组织志愿服务队、文明劝导队、乡贤理事会等群众组织，引导群众主动参与社区治理、环境整治、文化建设等事务，增强主人翁意识。在乡村振兴中，挖掘本地文化资源，发展特色文化产业（如手工艺、乡村旅游），让群众在传承文化的同时增收致富，实现精神文明与物质文明“双丰收”。

第三节 促进各民族深度交往交流交融

以创建全国民族团结进步示范旗为引领，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，促进全旗各民族广泛交往、全面交流、深度交融，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，守望相助、手足情深。

1.深入持久开展民族团结进步创建

深入开展民族团结进步创建工作。推动创建工作向基层延伸、向纵深拓展。结合翁牛特旗多民族聚居的实际，在机关、乡镇（苏木）、村（嘎查社区）、学校、企业、宗教活动场所等不同层面，打造一批主题鲜明、特色突出、成效显著的民族团结进步创建示范点，形成“点上开花、面上结果”的创建格局。围绕重要节庆日、纪念日，常态化组织开展“民族团结一家亲”“中华民族一家亲·同心共筑中国梦”等主题活动，促进各民族群众在共同参与中增进了解、加深感情。加强对创建工作的动态管理和跟踪问效，确保创建工作不走过场、取得实效，让民族团结进步之花在翁牛特大地常开长盛。

2.积极搭建促进各民族交往交流交融平台

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，加快构建互嵌式社会结构和社区环境，营造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。丰富和拓展“各族群众互嵌式发展计划”“各族青少年交流计划”“旅游促进各民族交往交流交融计划”等平台载体，积极争取国家、自治区促进各民族交往交流交融计划试点项目。重点打造铸牢中华民族共同体意识主题旅游线路，充分发挥翁牛特旗“银沙”特色旅游

资源优势，打造一批以“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”为主题的精品旅游线路和体验项目；着力搭建常态化、多样化的交流平台，打造各族青少年研学交流活动品牌，促进各民族青少年在学习生活、文化体验、社会实践中增进友谊、凝聚共识；聚焦产业发展、社区建设、公共服务等关键领域，打破地域、行业、身份等限制，推动各族群众在经济社会活动中深度嵌入、协同发展。加强新时代思政课建设，全面推行使用国家统编教材，推广普及国家通用语言文字。

第四节 提高民族事务治理能力和治理水平

坚持依法治理民族事务，推进民族事务治理理念、体制机制、方式方法创新，不断提升治理现代化水平。

1.提升民族事务治理法治化水平

坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻落实党的民族政策和法律法规，依法保障各民族群众合法权益。加强法治宣传教育，引导各族群众增强国家意识、公民意识、法治意识，深入开展民族法律法规宣传进社区、进乡村、进学校、进企业活动，引导各族群众树立法治意识，自觉尊法学法守法用法，运用法律武器维护自身合法权益。规范执法行为，加强对基层执法人员的民族政策和法律培训，严格规范涉及民族事务的行政执法行为，坚持法律面前人人平等，依法保障各民族公民的合法权益，坚决反对和纠正任何形式的民族歧视。完善基层法治服务，为各族群众提供法律咨询、法律援助等服务，帮助各民族群众依法解决矛盾纠纷，提升基层民族事务治理的法治化水平。

2.提高基层民族事务治理能力

健全完善民委委员工作机制，牢固树立“一盘棋”思想，加强沟通协作，整合资源力量，持续推动民族事务治理纳入共建共治共享的社会治理格局。通过专业化培训、人才引进等方式，提升基层民族事务治理队伍的综合素质。细化网格化管理，将民族工作融入城乡社区网格化管理体系，科学划分网格，配备专兼职网格员，负责政策宣传、

信息摸排、矛盾化解等工作，实现“小事不出网格，大事不出社区（村）”。规范矛盾纠纷调处机制，常态化开展民族领域矛盾纠纷隐患排查化解行为，及时排查化解涉及民族因素的矛盾纠纷，防止矛盾升级激化，维护基层和谐稳定。

第四章 坚持生态优先绿色发展，为翁牛特实现新跨越绘就亮丽底色

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，坚持一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以创建国家生态文明建设示范区建设为抓手，全面绘就翁牛特旗“绿水青山”新画卷。

第一节 加强生态系统保护与修复

坚持源头治理，坚持系统治理，坚持科学治理，坚持久久为功，全方位推进山水林田湖草沙一体化保护修复，健全生态保护修复长效机制。

1.坚决打赢科尔沁沙地歼灭战

大力推进“三北”工程重点项目，坚决打赢科尔沁沙地歼灭战。在乌丹镇、海拉苏镇、格日僧苏木、阿什罕苏木、白音套海苏木、新苏莫苏木等 8 个重点地区，深入实施赤峰市中部科尔沁沙地综合治理项目，通过人工造林、封山育林、人工种草和工程固沙等技术措施恢复林草植被，形成乔灌草结合的防护网络。充分调动各方积极性，将防沙治沙同农村牧区“三变”改革和“三位一体”综合合作组织建设相结合，持续加大“以工代赈”实施力度，探索推广“先建后补”等多种组织形式，采用灵活方式发包，让本地农牧民在生态治理中受益，切实提高农牧民的防沙治沙积极性。“十五五”时期，完成防沙治沙和林草湿荒一体化保护修复 300 万亩以上，除为新能源开发、沙漠旅游、耕地

储备库预留的 83 万亩沙地以外，完成全部沙地综合治理任务。持续巩固提升科尔沁沙地治理工程项目区治理成果，落实“三北”工程等生态建设成果长效管护工作方案，压紧压实嘎查村集体、草牧场承包者管理责任，统筹用好各类执法力量，严厉打击违法违规毁林毁草行为。严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度，推动草原生态保护补助奖励资金发放与林草保护责任相挂钩，做到奖罚分明、责权对等。“十五五”时期，实现天然草原超载率降到 10%以下，项目区植被保存率不低于 65%的目标。

2.加强生态系统保护和修复

持续组织实施“三北”防护林体系建设、退耕还林还草、京津风沙源治理、沙化土地封禁保护修复等重点工程，优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保护网络，提升生态系统质量和稳定性。加强草原生态保护修复。统筹草原生态、生产、生活的关系，以全旗草原三化治理为重点，对退化的放牧场、退化打草场进行修复和对已垦草原进行植被恢复，通过采用封禁保护、自然修复的办法，保护优良乡土草种，持续推进超载过牧治理，让草原生态休养生息。系统推进水生态保护与修复工程。加强重点区域水土流失防治与综合治理，着力恢复提升小流域水土保持功能。推进水源涵养林建设，加强水域岸线空间管控，实施重要湿地和河湖滨岸带生态修复。加强生物多样性保护，开展外来入侵物种专项整治行动。全面禁止非法野生动物交易，严厉打击非法捕猎、采集和贸易活动。到 2030 年，全旗生态系统健康稳定，生态系统功能显著发挥，生态之基基本形成。

3.开展国土空间绿化行动

持续提高林分质量，科学确定本地退化林分改造重点，因地制宜采用更替、择伐、抚育、渐进改造等方式，对确定退化防护林进行改造。进一步完善天然林保护措施，切实巩固停止天然林商业性采伐成果，通过政策引导和市场激励，增加森林面积和蓄积量，精准提升森

林质量和功能。加强森林保护，健全林长制管理体系和工作机制，明确各级林长的职责和任务，加强天然林管护站点、管护网络、灾害预警体系、护林员队伍和共管机制的建设。优化城市绿地布局，建设绿道绿廊，使城市森林、绿地、水系、河湖、耕地形成完整的生态网络。持续实施农村“四旁”绿化，开展村庄公共空间整理，见缝插绿，应绿尽绿。到2030年，重点公益林地比率达到60.8%，森林覆盖率达到32.11%，林草覆盖率达到52.97%，翁牛特旗呈现更加绿美的生态景象。

专栏2 生态保护修复重点项目

01.实施“三北”六期工程项目。在乌丹镇、海拉苏镇、格日僧苏木、阿什罕苏木、白音套海苏木、新苏莫苏木等8个苏木乡镇重点区域，计划采用人工造林、封山育林、工程固沙等技术措施实施科尔沁沙地治理任务26万亩。

02.林草湿荒一体化保护修复项目。对森林、草原、湿地和荒漠生态系统进行统筹规划、协同治理，计划实施灌木林平茬与补植补造30万亩，非沙化土地灌木造林40万亩，巩固提升（新造林后期管护）40.76万亩。

03.加强境内自然保护系统建设。完成自然保护地整合归并优化，建设内蒙古灯笼河国家草原自然公园；加强内蒙古松树山自然保护区管护中心（翁牛特旗松树山林场）生态修复治理。

04.加强森林草原灾害防治。规划改造与修复退化杨树林分10万亩进行；分别完成林草有害生物防治100万亩和50万亩；强化森林草原防火能力建设，完善防火基础设施。

第二节 持续深入打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，更加突出源头治理，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，到2030年，城市细微颗粒物（PM2.5）浓度和优良水体比例达到上级考核要求。

1.深入推进蓝天保卫战

健全大气污染联防联控工作机制，有序推动清洁能源替代。推进工业污染源深度治理，对重点工业行业实施超低排放改造。加强扬尘管控，建立建筑工地、道路扬尘网格化监管体系，严格落实防尘措施。加大机动车尾气治理力度，淘汰老旧柴油货车，建设机动车尾气遥感监测网络，实现对重点路段车辆尾气排放实时监控。

2.深入推进碧水保卫战

全面落实河湖长制，强化河流、湖泊、水库等水域的保护和管理，开展巡河巡湖、入河排污口排查整治，全面建成排污口监测监管体系。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，推进建制镇污水处理设施建设和提标改造，提高污水收集处理能力，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。严格管控工业废水排放和处理，严格执行工业废水排放标准，确保达标排放和循环利用。强化地下水污染防治分区管理和分级防控。加强水源地保护和监管，严格开展水源地保护区内违法建筑和排污口排查，加快推进水源地置换工程，确保饮用水水源地水质安全。

3.深入推进净土保卫战

落实土壤分类管控，实施固体废物污染防治风险隐患专项排查整治，强化农业面源污染防治。加强对矿山等行业企业的土壤污染源头管控，强化有色金属采选、冶炼等重点行业绿色化提标改造。推进土壤污染修复试点项目建设，针对历史遗留的污染地块，加快治理。建立土壤污染防治联动机制，加强生态环境、农牧业、自然资源等部门协作，形成土壤污染防治工作合力。

第三节 践行绿色生产生活方式

以碳达峰碳中和为牵引，在生产领域构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色生产体系，同时在生活方式上推动翁旗全民向绿色低碳、文明健康的方向转变。

1.促进农牧业绿色低碳发展

把绿色发展理念贯穿农牧业生产全过程。发展资源节约型、环境友好型农业，推广免耕少耕播种技术，实施农机绿色节能行动，加快老旧农机报废更新和绿色技术装备应用，积极落实农机报废更新补贴政策，培育壮大新型农机服务组织，提供高效便捷的农机作业服务，提升作业效率，降低能源消耗。实施科学施肥增效行动，持续推进测土配方施肥，探索主要农作物氮肥施用定额管理，分区分类型制定施肥指导意见，到2030年，化肥利用率提高到43%以上。实施科学用药增效行动，加快集成推广一批经济实用、简便有效、农民乐于接受的绿色防控、农药控量增效技术模式，大力推进统防统治，促进绿色防控与统防统治融合发展。到2030年，主要农作物绿色防控覆盖率达到60%以上，统防统治覆盖率达到60%以上。深入实施养殖业节粮行动，大力推广低蛋白日粮技术，与科研院所合作，研发应用绿色高效饲料添加剂，促进饲料粮节约降耗。

2.加快工业绿色低碳改造

推动企业、园区、重点行业全面实施新一轮绿色低碳技术改造升级。促进企业多能高效互补利用，就近大规模高比例利用可再生能源，鼓励具备条件的企业采用绿电直连等方式消纳清洁能源。支持企业围绕产品设计、制造、物流、使用、回收利用等全生命周期绿色低碳转型需求，进行全流程系统化改造升级。鼓励玉龙工业园区对标绿色工业园区建设要求，开展布局集聚化、结构绿色化、链接生态化整体改造升级。全面推行农畜产品加工领域从基础原材料到终端消费品全链条的绿色产品供给体系。到2030年，各级绿色工厂产值占制造业总产值比重大幅增加，争取创建零碳（低碳）园区。

3.实现绿色生活方式转变

将绿色价值内化为公众日常生活的内在逻辑，通过“家庭—社区—学校—企业”四维推进路径，将绿色理念和节约要求融入市民公约、

村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。依托“政府引导—市场驱动—社区自治”的协同机制，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，开展绿色低碳全民行动，引导公众进行垃圾分类、低碳通勤、节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，推动解决噪声、油烟、恶臭等群众身边的环境问题，形成崇尚生态文明的社会氛围。

4.积极稳妥推进和实现碳达峰

实施碳排放总量和强度双控制度。坚决遏制高耗能高排放项目盲目上马，对新（改、扩）建“两高”工业项目实施碳排放等量或减量置换。稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策。坚持节能减碳与优化用能结构并举。推动工业领域全面实施能效提升行动，降低单位产品能耗。优化能源生产和消费结构，逐步降低化石能源占比，推动能源系统向清洁低碳转型。优化交通运输结构，完善充电基础设施建设，鼓励公共交通、物流配送等领域优先使用新能源车辆，减少交通运输碳排放。严格执行绿色建筑标准，推广绿色建材和节能技术，推动既有建筑节能改造，因地制宜发展超低能耗建筑，降低建筑运行能耗。建立健全碳达峰工作推进机制，确保如期实现碳达峰目标。

第四节 促进资源集约节约利用

深入推进自然资源科学管理、合理配置、加强节约、循环利用，助力翁牛特旗经济高质量发展和生态环境高水平保护。

1.全面提高资源利用水平

严格落实产业、环保、节能等政策，强化重点用能单位节能管理，实施节能技术改造等重点工程。加强土地节约集约利用，加大批而未供和闲置土地处置力度，盘活城镇低效用地，推动资源向优质产业、

优质区域和优质企业集聚。支持工矿废弃土地恢复利用，完善土地复合利用。提高矿产资源开发保护水平，加快推进绿色矿山建设，建立健全矿业开发监管机制，加强矿山生态环境保护与修复，实现矿业经济可持续发展。到 2028 年，持证在产的 90%大型矿山、80%的中型矿山要达到绿色矿山标准要求，持证在产的小型矿山和剩余储量可开采年限不足 3 年的生产矿山应参照绿色矿山标准管理。开展既有建筑节能改造，发展绿色建筑和超低能耗建筑，到“十五五”末，城镇规划区内新建绿色建筑占比达到 100%。

2.落实全民节水行动

全面落实“四水四定”要求，实行最严格的水资源管理制度，大力推进农业节水增效，全面落实工程、农艺、品种、结构、机制“五节”措施，积极推广滴灌、微灌技术，优化调整种养结构。加强工业节水减排，引导高耗水企业采用先进节水工艺，加快中水回用管网系统建设，鼓励工业生产、城市绿化、道路清扫、建筑施工等优先使用符合标准的再生水。推动城镇节水降损，降低公共供水管网漏损率，加强宣传教育，营造人人参与、共建共享的节水良好氛围。全面运用市场化手段提高节水效能，深化农业水价综合改革，推行工业用水预算管理，健全阶梯水价、用水超定额累进加价、使用再生水累进减价等政策。

3.促进可再生资源循环利用

深入落实全面节约战略，发展循环经济，构建跨区域、跨产业、跨上下游的资源综合利用循环体系。实施城镇固体废弃物源头管控，规范城镇固体废弃物回收转运体系。提高生活垃圾分类和资源化利用水平，推动建筑垃圾分类处理，鼓励就地就近处理园林垃圾。重点推进废旧金属、废纸、废塑料、废旧轮胎等回收利用，培育专业化回收处理企业，提升再生资源加工利用水平。支持工业固废综合利用，鼓励矿山企业、工业园区开展尾矿、粉煤灰、炉渣等大宗固废资源化利

用，推广“固废—产品”循环利用模式，建设工业固废综合利用示范项目。探索新兴固废综合利用技术路线，鼓励企业对废旧光伏组件、风电叶片、废旧动力电池等新兴固废采用先进技术进行回收利用。

4.推进农牧废弃物就地转化

深入开展绿色种养循环农业试点，培育开展粪肥还田等社会化服务主体，探索符合翁旗发展实际的种养循环绿色农业技术模式、组织方式和长效机制。到2030年，畜禽粪污综合利用率达到92%以上。加强秸秆综合利用。推进秸秆还田利用，分区域、分作物推广翻埋、碎混、堆沤腐熟等秸秆还田技术模式，科学利用生物菌剂、酶制剂等产品实现秸秆有效还田。推动秸秆离田利用，强化秸秆收集、储运、加工、利用等全产业链开发，发展成型燃料、食用菌基质等产业，培育一批秸秆收储和利用主体。加快推进秸秆饲料化利用，鼓励专业化生产服务组织收储加工生产饲料产品，提升饲用价值和利用率。到2030年，秸秆综合利用率达到92.5%以上。强化农用地膜回收利用责任，严格地膜生产销售使用回收等环节监管，在适宜区域、适宜作物上推广地膜科学使用，开展高收净率残膜回收机械应用和废旧地膜的资源化利用。加力推广高强度加厚膜和全生物降解膜应用，提升地膜回收和残留治理水平，到2030年，废旧地膜回收率达到85%以上。

专栏3 资源集约节约利用重点建设项目

01.完善地膜回收利用体系。分区域建设废旧地膜处置中心；在13个苏木乡镇覆膜作物集中种植区域建设固定回收站点；购置起膜机，每年地膜回收季将秸秆根茬、废弃秸秆与地膜一同收集，加工生物质颗粒燃料。

02.加强秸秆综合利用。格日僧苏木等地打造一批秸秆综合利用典型样板，引领秸秆综合利用提质增效，持续健全收储运体系，不断完善市场运行机制。

03.光伏风电设备回收利用。建设年回收、拆解报废光伏风电设

备400套生产能力，对其中的有用零部件、废旧钢材、有色金属、硅片等进行分类并再利用。

04.加快推进灌木平茬综合利用。在平茬任务较多的苏木乡镇科学谋划生物质燃料、饲料加工等深加工项目，促进165万亩可利用灌木资源良性循环发展。

第五节 提升生态环境治理效能

坚持以生态产业化和产业生态化推进生态价值实现。吸引和鼓励社会资本参与生态资源保护、开发和利用，采用市场化方式创新生态价值实现方式。

1.巩固生态产品价值实现基础

积极发展碳汇经济，探索建立碳排放预算管理和碳足迹核算体系，主动融入全国碳交易与自愿减排市场。围绕森林、草原、荒漠、湿地等重点领域，积极探索生态产品价值实现路径，推动生态产品价值高效转化。充分发挥翁旗生态建设成果，提升森林、草原、湿地等生态系统碳汇能力。以耕地土壤有机质提升为重点，推广有机肥施用、秸秆科学还田、绿肥种植、粮豆轮作、有机无机肥配施等技术，构建用地养地结合的培肥固碳模式，提升土壤有机质含量，提高农产品的生态价值。

2.促进生态治理价值转化

做好“点沙成金、点绿成金”文章，把生态建设与推进乡村振兴、文旅产业、新能源开发深度结合。在实现有效治理沙地的基础上，利用沙区独特资源，适度发展中药材、优质牧草、经济林果、沙漠旅游等产业，实现生态改善和经济发展相得益彰。大力实施防沙治沙和风电光伏一体化工程，按照“既要绿色植被、又要绿色能源、还要绿色发展”的思路，推动防沙治沙与产业发展互促互进，实现生态效益、经济效益和社会效益。深入发掘生态涵养、农事体验、健康养老等多种功能，加快发展林下经济、森林旅游等新业态。按照“谁治理谁受

益”的思路，采取以工代赈、百姓入股分红和部分地区合作等模式，创新多方参与机制，引导企业和农牧民广泛参与沙化治理，实现治沙与群众增收双赢。

第五章 深入实施“工业强旗”战略，为翁牛特实现新跨越锻造硬核支撑

坚持做大做强二产，抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，把发展工业摆在加快建设现代化产业体系的突出位置，加快推进新型工业化，培育发展新质生产力，做大规模、做活企业、做优平台，推动二产增加值比重稳步提升。

第一节 推动新能源高水平发展

持续提升新能源装机规模，建设千万千瓦级绿色能源多场景应用基地，加快推动以自主调峰、自我消纳为主要特征的“新能源 + 高载能产业”集成发展模式，不断提升就近就地消纳和多场景应用水平。

1.加快清洁能源基地建设

抓住赤峰打造新能源全产业链集群的战略机遇，发挥翁旗在清洁能源领域的优势，大力发展现代能源经济，统筹推进大规模开发和高水平消纳，打造新能源全链条产业集群。通过资源精细化管理、绿电精准化开发、输配合理化布局、储能多元化发展、源荷一体化响应，加速构建绿色能源供给体系，推动翁牛特旗 4 个总装机规模 470 万千瓦的清洁能源基地项目在“十五五”初期全面投产，打造蒙东地区清洁能源增长极。抓好“三北”工程六期全面打好打赢两大沙地歼灭战的窗口期，推进风电光伏与生态修复协同发展，实施风光储一体化治沙项目。推进风电场改造升级和退役管理工作，提高风电场资源利用效率和发电水平，推动龙源孙家营一期二期、五道沟一期二期三期、大唐玻力克一二期、国电投煤窑山等风电场完成改造升级。提升电力系统

调节能力，推进新建新能源电站配置储能设施，在电网关键节点谋划布局独立（共享）储能电站，谋划实施储热型光热发电项目，推动“光热+风光电”一体化项目。到 2030 年，建成总装机容量达 1000 万千瓦以上的清洁能源基地。

2.推动新能源多场景消纳

按照“轻重结合，高载低耗”的原则，探索实施“点对点式”新能源直供模式，形成“新能源+”核心产业链，重点支持市场化源网荷储一体化项目和独立新型储能项目建设。探索农村牧区采用清洁能源采暖的可行方案。推动分布式光伏在工业厂房、公共建筑、农业大棚等场景的规模化应用。积极布局发展风光氢储，研究谋划绿色氢氨醇一体化项目。围绕增量配电网、新材料、绿色算力、供热取暖等领域，拓宽新能源应用场景，促进新能源多元利用、就近就地转化升值。

专栏 4 清洁能源基地重点建设项目
推动翁牛特旗 4 个总装机规模 470 万千瓦的清洁能源基地项目在“十五五”初期全面投产；推进赤峰高新区绿色供电 45 万千瓦风电项目、翁牛特旗 6.4 万千瓦光伏帮扶电站等项目建设；加快完成赤峰市翁牛特旗科尔沁沙地治理新能源基地项目建设；加快源网荷储一体化项目建设，加快实施玉龙工业园区增量配电网绿色供电项目、风光制氢一体化项目等市场化并网新能源项目。

第二节 推动矿业可持续发展

建设百亿级有色金属采选冶炼基地。深入实施新一轮找矿突破战略行动，矿业项目大干快上，矿山企业产能充分释放，重点延伸发展现代冶金产业，实现聚链成群、集群成势，到 2030 年底，有色金属采选及冶金产业全产业链产值突破百亿元大关。

1.深入实施找矿突破行动

借助国家全面启动新一轮找矿突破战略行动有利契机，制定翁牛特旗支持矿业经济高质量发展举措，积极推进优选出让、优化整合、

探矿增储等“六个一批”工作。锚定翁牛特旗铅锌、钼、萤石及石英砂、玄武岩特色矿种，加快矿产资源普查、勘探工作，提高矿产资源保障能力，打造铅锌、钼、萤石等 3 个十亿级产业链条及石英砂、玄武岩特色产业链。按照“就矿找矿”的工作思路，聚焦能源资源基地，着力推动老矿山攻深找盲、探边摸底，实现增储上产，进一步提高矿产资源保障能力。支持矿山企业扩大规模，通过购买兼并、投资入股等方式进行优化重组，推动解放营子地区贵金属、张家沟地区银多金属、桥头—乌丹一带有色金属等矿产资源整合项目全部达产达效。聚焦纾困解难、资源整合、精准施策等，落实好矿山项目立项、用地、基础设施等方面出台的各项利好政策，充分调动矿山企业积极性。

2.推动冶金产业全链攻关

探索推进“探、采、选、冶”一体化全链条发展，推动冶金产品向高附加值新材料领域延申。加快推进百万吨高碳铬铁生产项目，做大铬铁、硅铁、锰铁等铁合金产业，拓展铅、锌、铝、钼、金、银等其他冶炼种类。以绿色高碳铬铁源网荷储一体化项目落地为突破口，进一步扩大产能，将铁合金打造成为园区新兴支柱产业。加快推进以新能源消纳为主的绿色低碳冶金产业集群化发展，积极开展氢能冶炼试验示范，打造“绿电”“绿氢”等清洁能源绿色冶炼示范项目。

专栏 5 矿业经济发展重点项目
支持优势矿产资源开发项目、提高矿产资源综合利用项目、提升安全与效率改造与智能化开采项目、矿区生态修复与复垦技术项目建设。聚焦建设百亿级有色金属采选冶炼基地目标，大力发展绿色冶金产业，建设 55.2 万吨高碳铬铁源网荷储一体化项目，配套建设 40 万风电、6 万千瓦/24 万千瓦时电化学储能，构建以新能源消纳为主的绿色低碳冶金产业集群。

第三节 推动农畜产品精深加工链条式发展

推动农畜产品精深加工链条式发展。一体推进企业培育、科技赋能、壮大品牌、拓展市场，在自治区建设国家重要农畜产品生产基地中展现更大担当。

1.建设优质农产品精深加工基地

坚持“农头工尾”“粮头食尾”“畜头肉尾”，延伸农畜产品加工产业链、提升价值链，深入推进奶业振兴行动，大力发展农畜产品精深加工产业，积极开发餐桌产品。建立绿色农畜产品和有机食品质量标准管理体系和冷链物流服务体系，以发展食品加工产业为重点，推动龙头企业做强、中小企业做活。加快发展肉牛、肉羊、生猪、鸭鹅等畜禽精深加工为主的绿色畜产品生产，促进畜禽皮毛骨血等副产品高值化综合利用；加快推动果蔬、马铃薯、甜菜、小米、藜麦、荞麦、葵花等优质农产品精深加工企业集聚；培育文冠果、元宝枫、山杏、沙棘等特色林产品精深加工企业；鼓励企业对麻黄草、苦参、桔梗等中药材进行深加工，生产开发中药产品。到 2030 年，农畜产品加工业产值突破百亿元大关，形成配套完善的农畜产品精深加工产业集群。

2.持续扩大“翁字号”农畜产品品牌影响力

制定差异化品牌发展战略。深入分析目标市场消费趋势，确定品牌核心价值主张，如“绿色有机”“草原生态”“沙地纯天然”等。推动“区域公用品牌+企业自主品牌”双轮驱动模式，实现资源共享与协同发展。强化产品质量与标准化体系建设。以质量安全为品牌生命线，建立覆盖全产业链的质量控制体系。推行标准化生产流程，严格执行饲料管理、疫病防控、屠宰加工、冷链运输等环节的技术规范。推动农畜产品可追溯系统建设，实现从产地到餐桌全过程信息透明。鼓励企业通过有机认证、地理标志保护、GAP（良好农业规范）等权威认证，增强消费者信任。定期开展质量抽检与第三方评估，确保品牌信誉可持续。挖掘地域文化特色，塑造品牌故事，将地方历史、民族传统、

生态环境融入品牌叙事，打造具有情感共鸣的品牌形象。创新营销渠道与市场推广策略，构建线上线下融合的立体化营销网络。出台专项扶持政策，设立品牌建设专项资金，用于品牌注册、认证补贴、宣传推广和人才培训，激励企业持续投入品牌运营，实现翁旗农畜产品从“卖原料”向“卖品牌”转变，提升附加值与市场竞争力。

专栏6 农畜产品精深加工基地建设重点项目
推动企业延链扩产增效，鼓励各类经营主体对粮食产品精深加工、畜禽屠宰及精深加工、屠宰副产物高附加值产品开发、禽畜皮毛收购加工与高值化利用、稻谷和荞麦精深加工及综合利用、果蔬发酵型饮品生产、中药原料及饮片加工、药食两用保健品生产等进行项目投资引入。

第四节 推动新材料和装备制造规模化发展

打造新材料和装备制造2个五十亿级产业集群。推动新材料规模化，大力发展无机非金属材料、高分子复合材料、金属新材料以及生物材料、纳米材料等前沿新材料。推动装备制造规模化，紧密对接新能源装备市场需求，重点发展新能源装备制造业，配套引入风电装备制造项目、光伏设备生产项目、电力配套设备生产项目，打造蒙东及周边地区知名新能源装备制造集群。

1.推动新材料产业规模化发展

加快推动重大项目形成引领带动优势，依托园区合金、和膨润土等新材料企业，大力发展膨润土、石英、石墨、叶腊石、晶体硅、玄武岩等为主的无机非金属材料；积极培育发展功能性包装材料、先进复合材料、生物可降解复合材料为重点的高分子复合材料；拓展延伸以铁合金为重点的金属材料；积极培育生物基高分子材料、生物复合材料、生物材料助剂、清洁能源、仿生医用材料等生物材料和纳米材料、电子信息材料、新能源材料、颠覆性技术材料等领域的前沿新材料，以创新引领推动“五材”产业规模化发展，打造自治区新材料制造

基地。

2.推动装备制造业规模化发展

紧抓新能源装备市场需求，大力发展园区新型电力供应系统和清洁能源供应链，重点发展新能源装备制造业，配套引入叶片、轮毂、发电机、齿轮箱、轴承等风电装备制造项目，增强园区风力发电机整机生产能力；加快引进光伏电池片、逆变器、汇流箱、边框、接线盒等光伏设备生产项目，在赤峰地区率先打造光伏装备核心产业链；积极引进电力线缆、变压器、开关柜等电力配套设备生产项目，打造蒙东及周边地区知名新能源装备制造集群。积极培育引进现代农牧业机械制造、汽车零部件制造、高端智能装备制造产业及节能环保设备产业，进一步拓宽装备制造产业范围。

专栏7 新材料产业和装备制造重点项目

新材料产业：围绕铝基新材料加工、高精电子铜带和焊接材料生产等重点打造金属材料产业集群；发展功能性膨润土材料、玄武岩纤维及制品、光伏玻璃与特种玻璃生产、半导体石英材料、电池正负极材料、石墨烯等系列产品生产，打造无机非金属材料产业集群；积极发展高分子复合材料产业和生物材料产业；围绕促进新能源就近就地消纳和多场景应用，积极谋划风光储氢一体化、绿色氢氨醇一体化、智算中心等建设。

装备制造业：以新能源电力装备为重点，同步发展农牧业机械、工程机械、高端智能装备、特色轻工制造等产业。推动建设风力发电塔筒制造、电力铁塔、光伏组件生产、光伏风电设备回收利用、废旧塑料地膜回收利用、精密数控机床生产、汽车零配件生产等产业落户园区。

第五节 推动赤峰玉龙工业园区高质量发展

进一步优化园区空间布局、功能定位，完善水、电、路、气、暖、人力等各类要素配置，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，加快

培育生产性服务业，加快盘活利用低效闲置用地和资产，适度超前规划建设公共服务设施，不断提升园区承载能力和招商引资竞争力。力争到2030年，将赤峰玉龙工业园区建设成为产业特色突出、功能设施先进、生态环境优良、发展活力强劲的现代化园区，园区入驻企业总数突破100家，工业总产值达到200亿元以上，规模以上工业企业突破25家以上。

1.加强园区基础设施建设

抓好基础设施更新改造，实现园区城区重大基础设施共建共享与互联互通，不断提升基础设施承载能力和保障能力。加快推进园区铁路支线及货运站场建设，力争开行“点到点”货运班列，引进专业物流企业配套完善园区物流体系，降低物流成本。构建完善园区新型电力能源系统，加快实施增量配电网业务改革试点项目，提高园区绿电占比，降低用电成本和碳排放。加强园区科技创新和企业孵化中心平台建设，强化和提升智慧园区平台。加强用地保障，采取并购、合作、破产等方式，盘活利用好低效用地、闲置资产、存量基础设施，加强建设用地统筹使用管理，优先保障主导产业和重大项目用地需求。推行“标准地”出让模式，明确工业用地能耗、环境以及亩均投资、产值、税收等系列标准，有效提升园区土地资产集约高效利用水平。加强用水保障，“以水定产、量水而行”，鼓励企业采用节水工艺、设备，减少工业水资源消耗量，推进水资源循环利用，加快完善园区污水及中水回用设施体系，提高中水回用率，做好用水长远保障规划，积极推进红山水库、东台子水库调水工程落地实施，保障重大产业和项目发展用水需求。

2.加强园区服务能力建设

深入实施助企行动，按照部门职责落实国家、自治区、赤峰市等各级扶持政策，协助企业解决影响稳定生产和项目建设的困难和问题，鼓励地方金融机构加强绿色金融产品创新，增加小微企业贷款限

额，为企业稳定生产和项目顺利实施打造优良的营商环境。加强人才保障，优先保障企业培养和引进的高层次、急需、紧缺人才，加大对专业技术人才和创新创业型人才的政策倾斜，提高人才公共福利待遇。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，支持第三方创新服务团队入驻园区，通过市场化方式为企业提供专业服务。积极探索实施“管委会+公司”运营模式，提高行政效率，强化资源整合，优化提升园区招商和运营管理能力，更好适应发展需求，推动园区事业实现高质量发展。

3.培育壮大新兴产业和未来产业

因地制宜发展低空经济。强化安全监管，推动空域管理、运行服务、安全保障等关键环节建设，鼓励企业技术创新、场景开发和运营服务。积极引进无人机研发设计、零部件制造、整机装配及运维服务企业，发展无人机在农牧业植保、草原生态监测、矿产资源勘探、应急救援等领域的应用，探索开发草原生态观光、沙漠探险体验等低空旅游新产品，打造区域性低空经济应用示范基地。大力发展新能源产业。在巩固风电、光伏等传统新能源开发利用基础上，支持储能技术研发与产业化，发展“新能源+储能”“新能源+微电网”等新业态，构建多能互补的新型能源供应体系。前瞻布局生物制造产业，依托丰富的农畜产品资源和中药材资源，支持生物发酵、生物制药、生物农药、生物饲料等生物制造项目发展，推动玉米、马铃薯等农产品向生物基材料、功能性食品、医药中间体等高附加值产品转化，培育具有自主知识产权的生物制造企业，抢占未来产业发展先机。

专栏8 玉龙工业园区发展重点建设项目
实施园区北区（东片区、北片区）基础设施建设项目、园区固废填埋处理场建设、园区功能配套提升项目、基础设施更新项目、翁牛特旗中小微企业创业园续建项目、集中供热供气建设项目、城区道路（海拉苏大街、新华街）东通园区工程、油气电氢一体化综合能源站

建设、标准化厂房新建项目、冷链仓储配套项目、赤峰玉龙工业园区创新中心及综合商务区项目，同步配套生产性服务业项目。

第六章 加快农牧业农村牧区现代化，为翁牛特实现新跨越夯实发展根基

坚持做优做精一产，围绕建设“牛羊奶猪、粮薯菜果”八大基地、打造“鸭鹅鹿菌、种药花葵”八小产业，推动产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业，加快农牧业强旗建设和乡村全面振兴步伐。

第一节 提升农牧业综合生产能力和质量效益

进一步提升翁旗农牧业综合生产能力和质量效益，扎实推进翁旗农牧业现代化发展。大力发展设施畜牧业，深化奶业振兴行动，加强现代化、节水型人工饲草基地建设，健全便捷高效的农牧业社会化服务体系。

1.全方位夯实粮食安全根基

坚持落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚持稳面积、增单产两手发力，加强盐碱地综合治理、黑土地保护利用和高标准农田建设管护，确保全旗粮食播种面积稳定在 400 万亩以上。实施粮食单产提升工程，加快推进翁牛特旗玉米单产提升工程项目和大豆单产提升工程项目建设，推动粮食产能稳步迈上 140 万吨台阶。统筹做好粮食市场化收购和政策性收储，完善储备体系和制度建设，推进全链条节约减损。加强农业基础设施建设，加大高标准农田建设投入力度，推动逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，提高建设标准和质量，完善建设、验收、管护机制，支持引导新型农业经营主体、农村集体经济组织等参与建设管护，深度挖掘农业节水潜力，推广浅埋滴灌等技术，加快灌区建设改造。加强农业生产防灾减灾救灾能力建设，加强

农业气象灾害监测预警防控，健全农作物病虫害防治体系。到2030年，高标准农田建设面积达到200万亩以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到92.07%。

2.提升特色农产品供给能力

大力实施设施农业现代化提升行动，加快现代设施农业标准化园区建设和传统优势园区改造，形成以旗现代农业示范产业园区为核心，以广德公镇、亿合公镇、解放营子乡等规模化设施农业园区为支点的联动发展格局。到2030年底，累计综合占地面积达到2.8万亩，设施蔬菜产量达到5.4万吨。培优育强杂粮杂豆产业，以打造“荞麦之都·世界荞乡”“国家级藜麦科技小院”为抓手，大力推广“良田良种良机良法良制”，持续做强杂粮杂豆产业，实现大面积单产提升。到2030年底，全旗杂粮杂豆种植面积稳定在120万亩以上，产量达到30万吨以上。加大科技创新投入力度，依托玉龙工业园区精深加工企业，促进企业研发和推出更多符合现代消费者口味与健康需求的杂粮产品，努力实现产业兴、农民富、企业强的目标。

3.深入实施种业振兴行动

持续深化“校地合作”，积极与北京大学深圳研究生学院、中国农业大学、内蒙古农业大学等科研院所开展深度合作，持续加强玉米、红山稻、藜麦、荞麦等特色品种选育，不断提升良种供应保障能力，全力推动国家生物育种玉米制种基地建设，争创“国家级生物育种制种大县”，积极促进畜牧业龙头企业加大科技投入，创建国家级畜禽核心育种场。到2030年，农作物制种面积稳定在6万亩，年烘干种子能力达到1.2万吨。生物育种产业化推广面积稳定在50万亩。

4.加快畜牧业现代化建设

大力发展设施畜牧业，促进肉牛、肉羊、生猪产业提质增效。依托龙头企业带动，建设“企业+农户”形式的家庭牧场100处以上。肉牛方面，鼓励有条件的企业、合作社和农牧民开展肉牛育肥，支持东

部优势苏木乡镇建设规模化优质肉牛繁育基地，重点打造省道304线乌丹至大兴、乌大线、国道305线沿线优质肉牛产业发展格局，突出抓好肉牛品种改良及深加工项目建设，全力推进多方合作开展联合育种，推动肉牛产业优质高效发展。到2030年末，全旗肉牛饲养量达到50万头，“十五五”时期实现累计出栏优质肉牛150万头。肉羊方面，以种羊场、育肥羊场和屠宰企业为龙头，重点依托“企业+基地+农牧户”模式，着力打造沿省道304线以乌丹至灯笼河为中心的农区肉羊产业带、沿西拉沐沦河以海拉苏至新苏莫为中心的牧区肉羊产业带、沿老哈河以乌敦套海至阿什罕为中心的农牧结合肉羊产业带，大力推广绒肉兼用型绒山羊，扩面推进黑珍珠“萨杜蒙”肉羊引进试点，同步推动企业扩大旗内订单养殖规模，形成从种羊繁育、商品羊生产、屠宰加工到餐桌的完整产业链。到2030年，全旗肉羊饲养量达到180万只，“十五五”时期实现累计出栏优质肉羊600万只。生猪方面，进一步巩固翁旗生猪产业发展格局，稳定生猪存栏量，加快全产业链建设，逐步把全旗生猪产业打造成集饲料生产、繁育饲养、屠宰加工、市场销售于一体的集聚发展的主导产业之一。“十五五”期间，全旗生猪饲养量平均每年达到150万头，具备年出栏优质生猪200万头生产能力。

5.大力推进奶业振兴行动

持续聚焦“奶源”“牛源”“草源”建设，加强现代化、节水型人工饲草基地建设，通过租赁或长期订单等方式，促进青贮玉米、苜蓿、燕麦等优质饲草料种植和奶牛养殖就地就近配套衔接。建设5家奶牛养殖智慧牧场，进行圈舍、防疫、奶厅、饲料制备、挤奶及运输等环节设施设备改造提升，支持数智化设备、信息化采集设备、智慧牧场管理平台等设备的推广应用，提升奶牛单产、精细化饲养管理和生鲜乳质量安全水平。支持奶农办奶企，以巴氏杀菌乳、低温发酵乳、奶酪制品和地方特色乳制品为重点，支持奶源质量安全管控、乳品加工基

础设施建设与设备购置、生产工艺升级、检验检测设备配备、冷链运输流通体系建设等。完善翁牛特旗奶制品产业园区管理体制和运营机制，争取完成企业 SC 认证，着力打造海拉苏镇成为乳业小镇，做大做强全旗奶产业全产业链条。

专栏 9 加快农牧业现代化发展重点项目建设

01.调整优化产业布局。全力支持翁旗现代农业产业园申报国家现代农业产业园，加快设施农业提档升级，扩大绿色、有机优质农畜产品比重，延伸产业链，提高附加值。

02.加强农牧业品牌建设。实施品牌强农行动，充分发挥国家地理标志、区域公用品牌的优势，对全旗优质农畜产品逐步进行全方位的品牌打造，提升企业的市场竞争力和产品品牌的影响力。

03.推动畜牧业提质增效。推动优质牲畜扩群提质，支持桥头镇、白音套海苏木种羊场建设，加快西门塔尔乳肉兼用牛、黑珍珠肉羊、罕山白绒山羊等育种进程，加快新苏莫万头肉牛云仓、格日僧羔羊育肥场等项目建设，全力稳定生猪产能。

04.深入推进种业振兴。支持玉米制种全产业链生产能力建设。鼓励开展“联合育种”，大力推广西门塔尔乳肉兼用牛、绒肉兼用型绒山羊，推进黑珍珠“萨杜蒙”肉羊引进试点，积极培育 6 处种羊场，推动罕山绒山羊“繁育推”项目投产达效。

05.大力推进奶业振兴。推动奶牛养殖基地、牧场等项目提质增效，健全完善地方特色乳制品产业协会工作机制，发挥乳制品产业园区集聚作用，引导更多企业和小作坊入驻，实现规模化、规范化发展。

06.做大做优饲草产业。落实好中央财政粮改饲项目，在乌丹镇、海拉苏镇、格日僧苏木等适宜种植地区推广符合当地气候条件的各类饲草 5000 亩以上，修建草库、修建青储窖等设施，推动草产业专业化、规模化生产，实现农畜产品从饲草到产品安全可控。

07.加强为农服务保障。对南粮库（老粮库）、桥头粮食储备库

实施新建扩建翻修;建设大兴粮站、乌丹粮食储备烘干塔及配套设施;新建翁牛特旗恒温仓储库项目。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

以提升农牧民生活质量为核心目标，学习运用“千万工程”经验，提高农村牧区基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村牧区基本具备现代生活条件。

1.持续整治提升农村牧区人居环境行动

推进农村厕所革命。分类推进户厕改造，合理选择改厕模式，加强粪污无害化处理与资源化利用，健全后续管护机制，对不具备入户条件的区域，建设标准化公厕并落实专人保洁。深化生活垃圾治理。健全完善农村牧区生活垃圾收运处置体系，全面提升农村牧区生活垃圾治理水平，推广垃圾分类减量和就地资源化利用，杜绝垃圾入河、露天焚烧等现象。支持有条件地区建设小型有机废弃物处理设施。加强生活污水治理。综合采用纳管处理、集中处理、分散处理等方式，优先对苏木乡镇政府驻地、中心村、水源保护区及流域沿线村庄进行治理。提升村容村貌。开展村庄清洁行动，清理私搭乱建、乱堆乱放、残垣断壁，整治破旧房屋和废弃畜禽圈舍，实施村庄绿化美化工程，利用房前屋后、道路两侧、闲置土地植树种花，建设小微公园和景观节点，统一规范村庄标识标牌、广告设置和线缆架设，消除“空中蜘蛛网”。

2.提升农村公共服务水平

推动基本公共服务资源下沉，提高农村牧区公共服务供给质量。优化教育资源配置。改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学条件，推进城乡学校共同体建设，促进优质教育资源下沉，加强乡村教师队伍建设，落实待遇保障政策。增强医疗卫生服务能力。推进乡镇卫生院标准化建设和村卫生室规范化管理，推动县域医共体实质性运

行，实现常见病基层首诊，开展家庭医生签约服务，关注老年人、儿童、慢性病患者健康管理。完善养老托育服务体系。建设村级互助养老服务点、日间照料中心，推广互助养老模式。发展普惠性婴幼儿照护服务，支持有条件的幼儿园开设托班。健全文化体育设施。提档升级村级综合文化服务中心，配备图书阅览室、文体活动室、多功能厅等功能空间，组织群众性文体活动，传承发展民间艺术和非物质文化遗产。

3.深化乡村治理体系建设

强化基层组织建设。选优配强村“两委”班子，加强对村干部的教育培训和绩效考核。推行网格化管理，整合综治、民政、应急管理等各类网格，实现“多网合一”。加强农村牧区精神文明建设。推广拓展牧民食堂等成功经验，健全村民议事会、红白理事会、道德评议会等群众组织，完善村规民约，倡导移风易俗，抵制高价彩礼、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习。深入开展“法律明白人”培养工程，提升依法办事能力。提升数字化治理水平。建设智慧乡村信息平台，集成党建管理、便民服务、村务公开、应急指挥等功能，推动“互联网+政务服务”向村级延伸，实现事项网上办、掌上办。维护农村牧区社会稳定。常态化开展矛盾纠纷排查化解，畅通群众诉求表达渠道。加强农村牧区治安防控体系建设，严厉打击侵害农牧民利益的违法犯罪行为。

第三节 扎实推进乡村全面振兴

毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果，建立常态化防止返贫致贫机制，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。完善多元投入机制，确保农牧业农村牧区领域投入力度不断增强。加强农村牧区集体资金资产资源监督管理，加快培育壮大新型农牧业经营主体，健全与农牧民利益联结机制。

1.持续巩固拓展脱贫攻坚成果

持续健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施

常态化监测，重点关注低收入群体、边缘户和突发严重困难户，做到早发现、早干预、早帮扶。完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强脱贫群众内生发展动力，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。促进低收入群体稳岗就业。健全脱贫人口精准识别、技能培训、岗位对接和权益保障的全链条服务机制，合理开发公益性岗位，优先安置脱贫人口及监测对象。

2.健全乡村振兴多元投入机制

深化京蒙协作和中央企业定点帮扶，加强涉农涉牧项目资金整合使用，引导金融机构和民间资本加大对乡村振兴的资金投放，确保农牧业农村牧区领域投入力度不断增强。深化农村牧区集体产权制度改革，加强农村牧区集体资金资产资源监督管理。高效利用农村牧区集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地。深入探索“空心村”治理。完成第二轮土地、草地承包到期后再延长三十年试点工作。

3.促进农牧民共同富裕

加快培育壮大新型农牧业经营主体，大力发展乡村产业，培育壮大特色农业、农产品加工业、农村电商、乡村旅游、康养休闲等新业态，延伸产业链、提升价值链。推动一二三产业深度融合，构建“龙头企业+合作社+农牧户”利益联结机制，提升农牧民在产业链中的参与度和收益分享。支持发展村级集体经济，盘活农村闲置资产资源，增强乡村内生发展动力。扶持家庭农（牧）场、合作社，因地制宜推进特色种养、庭院经济、林下经济、民宿经济、休闲农牧业等产业多元协同发展。拓宽农牧民增收渠道，通过产业发展、就业带动、财产性收入增长和转移支付等多种途径，持续提高农牧民收入水平。完善农村牧区社会保障体系，缩小城乡收入差距。推动城乡融合发展体制机制创新，促进城乡要素平等交换、双向流动。加强乡村振兴人才队伍建设，培育高素质农民、乡村工匠、返乡创业人员和基层干部，打造一支懂农牧业、爱农村牧区、爱农牧民的工作队伍。

专栏10 和美乡村建设重点项目
01.实施基础设施提档升级项目建设。加快农村牧区供水保障工程建设，逐步实现乡村自备人饮水源升级为集中供水；加快人口集中的乡镇苏木集中供热热源升级改造及老旧管网更新改造项目建设。 **02.实施乡村全域人居环境整治工程。**推动格日僧苏木的13个嘎查村、新苏莫苏木10个嘎查村与3个分场和亿合公镇部分村庄人居环境治理项目实施。 **03.实施乡村污水集中处理项目建设。**建设亿合公镇头段地村污水处理项目、新苏莫苏木各嘎查村排水项目、毛山东乡街区污水处理项目、海拉苏镇生活污水治理项目、梧桐花镇生活污水治理项目。 **04.实施乡村垃圾无害化处理项目建设。**推进乡村生活垃圾收运处理体系建设，重点推进梧桐花镇、五分地镇、格日僧苏木、毛山东乡、新苏莫苏木等苏木乡镇垃圾无害化处理项目建设。

第七章 推动服务业扩能提质，为翁牛特实现新跨越增添澎湃活力

坚持做活做旺三产，扭住扩大内需这个战略基点，推动惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，加快释放服务业市场活力，构建优质高效服务业体系，全面提升服务业发展质量水平，推动服务业成为支撑和拉动全旗经济增长的重要动力源。

第一节 以文旅体农商深度融合推动旅游业提质增效

坚持系统观念，加强科学布局，引导各类所有制企业参与投资文旅体产业，融合打造旅游新业态、创新开发旅游新产品、数智赋能旅游新场景，构建翁牛特旗“一核四区五业态”旅游与多业融合发展新格局。

1.融合打造旅游新业态

以创建国家全域旅游示范区为目标，全面塑造“龙凤故里·心灵之

旅”文化旅游品牌。按照“全旗域打造、全景式提升、全产业发展、全社会参与、全方位服务、全新化管理”的思路，以点带面，梯次推进，全域覆盖。丰富文化旅游内涵。围绕大漠风光极限运动游、沙漠草原自驾露营游、文化自然科普研学游、多元民族风情体验游、乡村休闲度假康养游等业态全力打造“文化溯源地、旅游目的地、青少年教育基地”。持续推动玉龙沙湖景区创建国家5A级旅游景区，推进旅游大环线建设，打造玉龙沙湖引领带动区、宝门银沙海特色体验区、红山湖休闲度假区和欢乐城文创集聚区。推进红山湖、宝门银沙海等景区开发，盘活沙地小镇田园综合体等项目建设，建设自治区级乡村旅游重点村镇。实现每年接待游客数量和旅游收入逐年增长，“十五五”时期，沙地特色旅游累计接待游客突破千万人次。

2.创新开发旅游新产品

充分挖掘距离京津冀最近的大漠草原等资源优势，以大漠风光极限运动王牌为引领，扩大“春穿沙·天下越野人的赤峰玉龙沙湖争霸赛”的赛事规模和全国影响力，聚焦车手游客在翁牛特旗期间的“食住行游购娱”全过程，融合乌兰牧骑歌舞表演、非遗服饰评比、汽车营地体验、公益助农直播等一系列文旅体农商融合活动，打造一批互动性强、体验感好、主客共享的文旅项目，全方位、多角度、深层次展现玉龙之乡文化的厚重与精彩。

3.创建多业融合发展新场景

培育夜间消费场景。组织开展“乐享盛夏”夏季消暑系列活动，持续开发景区夜游、商圈夜购、街区夜食等消费产品，打造“食、游、娱、购、体、演”一体化的多元夜间消费市场，积极申报创建自治区级文旅夜间消费集聚区，利用数字化技术拓展消费场景，促进文创产品与生活场景深度融合。打造多元融合场景。借鉴“村超”“村BA”等成功经验，坚持举办“体旅”融合项目，广泛融合“演艺”“乡村”“非遗”等业态，将农村牧区文化活动转化为文旅消费活动，在重点景区、园

区街区、文化设施以及商业综合体等，引入文化活动和互动沉浸式演艺体验项目，推动历史故事歌舞剧《祥哥剌吉》、顶碗舞《华彩赞歌》尽快排演。高标准完成戏曲进乡村、基层演出等演出活动，以文化惠民推动乡村文化振兴。

4.挖掘乡村旅游消费新需求

持续打造现代田园综合体，挖掘其旅游消费需求。从简单食宿到乡村休闲，从农家乐到特色民宿，从单一项目到综合多元，向综合开发、深度开发、精致开发提升。争创景区评定升级，增加农业旅游示范点数量。完善自驾旅游服务体系，推进旅居车、自驾车营地建设。探索线上与线下结合、体验与销售联通的营销模式，激发游客的兴趣，塑造农文旅融合品牌，全力打造内蒙古东部地区重要的绿色食品输出基地和特色旅游基地品牌。围绕最具翁牛特旗旅游特色的文化、草原、湖泊、沙漠和美食五大资源，拓展“休闲”“运动”“养生”等旅游内容。

5.深化旅游市场综合执法监督

完善文化产品和服务内容审核机制，健全旅游安全预警和应急机制，强化市场综合执法监督，加强市场综合执法，建立部门相互协调配合的联合执法机制。推进“互联网+监管”，构建业务全面覆盖、信息全程跟踪、手段动态调整的智慧监管平台，拓宽消费者意见建议反馈渠道。

专栏 11 文旅体农商融合发展重点建设项目
打造千万人“银沙”特色旅游基地，重点支持建设实施玉龙沙湖（五期）晋升 5A 级景区提档升级项目和祈福观光索道项目、沙漠生态旅游 300 公里大环线项目、宝门银沙海沙漠旅游度假区项目；加快推动建设红山湖水生态综合旅游区项目、全宁文化旅游创意产业园区夜间文旅消费项目、“敖包相会 玉龙有约”敖包山下不夜城项目、沙漠星空酒店项目。

第二节 充分释放消费潜力

深入实施提振消费行动，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，持续增强居民消费能力与意愿，优化消费环境，满足人民日益增长的美好生活需要。

1.着力提升居民生活服务品质

繁荣发展票根经济、夜经济、宅经济、假日经济、地摊经济等业态，打造特色消费场景，推进“明厨亮灶”，开展小餐饮示范店、特色餐饮示范店建设，持续提振餐饮、住宿、零售等传统服务行业。鼓励传统服务行业进行数字化、智能化转型升级，推动线上线下融合发展，利用大数据、人工智能等技术优化服务流程、提升用户体验、拓展服务场景。大力发展新兴服务产业，聚焦健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、教育培训等群众需求旺盛的领域，增加高品质、个性化、定制化服务供给。顺应消费升级趋势，推动服务消费与相关产业深度融合，拓展服务消费新空间，培育新的消费增长点。加强服务业标准化建设，完善服务质量评价体系，通过品牌培育和认证，引导企业提供更优质、更可靠的服务。

2.持续增强居民消费能力与意愿

稳定和扩大就业，保障居民收入的稳定增长。完善社会保障体系，减轻居民在教育、医疗、养老等方面的后顾之忧，改善居民消费预期，使居民敢消费。加强消费教育和引导，提升居民的消费素养，倡导健康、绿色、理性的消费观念。强化促进消费政策协同落实，围绕贴近群众生活、需求潜力大、带动作用强的重点领域开展系列促消费活动，激发市场活力，释放消费热情，支持消费品以旧换新，推动消费升级。落实带薪错峰休假，扩大节假日消费。

3.营造安全、便利、诚信的消费环境

持续优化消费基础设施，完善城乡商业网络，推进智慧商圈、智慧商店建设，建设农村牧区生活服务网络，提升农村牧区物流配送效

率，丰富农村牧区生活服务供给。加快信用体系建设，建立健全企业信用档案和消费者信用评价机制，褒扬诚信，惩戒失信，让消费者能够放心消费。有效破除服务消费领域的堵点难点，充分激发市场活力和消费潜力，使服务消费成为拉动经济增长的强大引擎。强化跨部门联合监管，优化消费环境，严厉打击制售假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈以及恶意索赔等违法行为，维护消费者和经营者合法权益。

第三节 积极发展现代商贸物流业

将发展现代商贸物流业，作为推动翁旗经济高质量发展、提升区域竞争力的重要举措，从基础设施建设、数字化转型、产业融合、政策支持、绿色发展及人才培养等多个维度系统推进。

1.完善城乡高效物流体系

持续推进和完善旗、乡、村三级物流体系建设，畅通农产品进城和农资、消费品进村的运输双通道，推进城乡货运物流和邮政快递一体化发展水平。将乌丹城区打造成赤峰市重要交通物流枢纽。完善仓储配送中心、分拨中心等末端设施，打通城乡物流“最后一公里”。推动物流企业智能化升级，引入自动化分拣、立体仓储等设备，提升货物周转效率。加强跨区域物流通道互联互通，降低物流环节的时空成本。

2.推动商贸与物流深度融合

优化商业网点布局，改造升级农贸市场，鼓励发展各类专业市场和商业综合体，加快建设农村商贸物流网络。鼓励商贸企业向供应链上下游延伸，发展采购、仓储、配送、金融、信息等一体化物流服务。支持制造业与物流业联动发展，提供定制化物流解决方案，降低制造业物流成本。发展冷链物流，完善从生产端到消费端的全程温控体系，保障生鲜农畜产品、医药等特殊商品的流通安全。培育供应链金融服务，通过应收账款融资、仓单质押等模式，缓解中小微企业融资难题，提升产业链整体韧性。发展“互联网+物流”模式，培育即时配送、社

区团购、跨境电商等新型商贸物流业态，满足个性化、碎片化消费需求。

专栏 12 现代商贸物流基础设施建设重点项目
发挥众信牲畜交易市场、沃金牛市作用，打造“交易+服务”的全链条模式。支持桥头镇、五分地镇、新苏莫苏木、海拉苏镇、毛山东乡、乌敦套海镇、白音套海苏木等苏木乡镇，立足产业基础和区位条件，围绕杂粮杂豆、荞麦、葵花籽、奶制品等产品，高起点、高标准规划建设区域性专业市场，打造蒙东地区相关产品的集散中心、信息中心和价格形成中心。

第八章 更好融入新发展格局，为翁牛特实现新跨越积蓄强劲动能

充分发挥投资的牵引带动作用、科技创新的引领驱动作用，拓展对外开放广度和深度，在融入和服务构建新发展格局中实现新突破。

第一节 持续扩大有效投资

持续扩大有效投资。坚持以项目稳投资，围绕建设现代化产业体系、现代化基础设施体系等方面，精准谋划、高质量实施一批重大项目，积极争取超长期特别国债、地方政府专项债、上级预算内资金支持，保持投资合理增长。

1.持续优化投资结构

紧盯国家及自治区重大战略、支持领域和投资导向，紧盯旗域经济关键领域和薄弱环节，聚焦“两重”“两新”与和美乡村项目建设，积极争取超长期特别国债、地方政府专项债、上级预算内资金支持，保持投资合理增长。加大对经济高质量发展、现代产业、城乡一体化、创新驱动、基础设施、生态环境、社会民生等重点领域的投资力度，提高投资有效性、精准性，发挥投资关联效应、乘数效应和结构效应，以投资结构优化拉动经济转型升级、发展提质增效。

2.着力强化项目带动

加强项目储备和接续滚动，围绕建设现代化经济体系、促进新旧动能转换、引领翁旗经济行稳致远和重大产业布局、重大基础设施、重大生态环保、重大社会民生等领域，深度谋划储备一批符合国家政策、发挥地区特色、完善产业结构、补齐发展短板的项目，集中推进一批基础性、关键性、引领性、战略性的重大工程项目，为全旗经济社会发展提供新动力。着力完善项目跟着规划走，要素跟着项目走的保障机制，优化土地、能耗、水资源、资金等要素供给，破解要素瓶颈制约，提高资源配置效率，推动重大项目联审联批，打通项目落地“快车道”。

3.激发社会投资活力

推进投资主体多元化。持续增强政府投资规模，积极向上对接沟通，加大项目、资金争取力度，同步整合旗域资金资源，集中财力物力实施一批解决当下、关乎长远、惠及民生的短板项目，发挥财政资金杠杆作用，放大财政资金撬动效应。加大金融信贷投放力度，搭建推动企业直接融资的政府服务平台，支持企业到新三板和区域性股权交易中心挂牌，引导扩大直接融资规模。放宽民间投资准入，推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动。鼓励和支持民间资本积极参与基础设施、市政公用和其他公共服务领域项目投资。

4.提升招商引资质效

实施招商引资拓展行动。面向重点地区开展精准招商、靶向招商、以商招商、产业链招商，推动要素供给和招商对象需求精准匹配。立足翁旗资源禀赋和产业基础，充分发挥地理区位和绿电供应等比较优势，瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点地区，聚焦新能源、矿业经济和工业园区三大招商主攻方向，围绕农文旅商融合发展产业集群、特色林草产业集群、新能源消纳与冶金产业集群、新材料与装备制造产业集群和矿业经济五大产业集群，同时谋划未来产业布局，

着力引进符合产业政策、契合资源优势的链主企业、引擎项目，全力推动招商项目落地和资金到位，确保招商引资到位资金每年增长10%，打造健全的招商引资项目管理和服务体系，形成良好的投资环境和产业生态，让翁牛特旗成为区域投资的热点地区，成为赤峰市乃至内蒙古自治区的招商引资模范旗。

第二节 持续强化科技创新

强化“越是欠发达地区越需要实施创新驱动发展战略”的意识，实施科技赋能行动，推动科技创新和产业创新深度融合，以科技创新赋能一二三产业高质量发展，到 2030 年，翁牛特旗全社会研发经费投入增长年均达到 10%，实现全旗高新技术产业产值与增加值翻番的目标。

1.强化企业科技创新主体地位

提升企业科技研发和成果转化承接能力，支持高新技术企业、科技型中小企业和专精特新企业发展。有序加大财政投入，完善财政科技投入稳定增长和企业研发投入激励机制。加强政府、企业、高校、科研院所交流合作，积极搭建产学研用一体化平台，促进创新链产业链资金链人才链深度融合、创新资源向企业集聚、科研成果向实体经济转化。把握新一代人工智能发展重大契机，围绕政务服务、产业发展等领域探索布局 AI 大模型多场景应用。在玉龙工业园区建设专业型科技企业孵化器、加速器，支持“星创天地”服务农村牧区创新创业，形成“众创空间-孵化器－加速器－产业园”全链条发展模式。持续开展企业技术创新培育，支持企业申请认定自治区级企业技术中心等各类技术创新平台，筛选有研发实力的重点企业进行重点培育，开展实地调研指导，帮助企业按照管理办法的认定条件查缺补漏。组织已经通过认定的企业技术中心做好年度自查工作，督促指导运行不合格的企业技术中心进行整改提升。到 2030 年，力争全旗国家级高新技术企业总数达到 10 家以上，科技型中小企业达到 15 家以上。

2.一体化推进教育科技人才发展

围绕产业创新重点招才引智，借力各地高校研发团队和专家院士工作站、技术创新中心、重点实验室等平台，配合相关政策，柔性引进各领域人才和团队，深化科技合作。以重大科研项目、科技交流合作项目、科研平台载体为依托，积极与地区深化合作，加强推动翁牛特旗企业与各地区资源对接，培育一批本土技术领军人才，力争使翁牛特旗企业人才储备实现较快提升。深入推进“英才兴蒙”“玉龙英才”等工程，加强重点领域科技人才、高技能人才、急需紧缺人才等各类人才引育留用，用好在外翁牛特旗籍人才资源。深化产教融合、校企联合，推动职业学校围绕产业所需优化学科专业设置，提高人才培养针对性和实用性。加强科学技术普及教育，培育创新文化，激发创造活力，提升全民科学素质。

专栏13 实施科技突围行动
01.支持企业技术改造升级。综合运用政策奖励、研发费用补贴等形式，加强对科技型企业的梯度培养。推荐有创新实力的企业申报自治区级实验室，鼓励企业建设智能生产线，引入物联网溯源、区块链品控等先进技术，提升产品质量和品牌影响力。加快农牧业新质生产力发展，加快传统制造业数智化转型，鼓励医疗卫生行业开展科技创新。 **02.科技创新人才队伍建设。**争取“十五五”期间全旗柔性引进和培养自治区级以上科技创新人才10人以上。 **03.营造科技创新环境。**实施全民科学素养提升行动，加强学生科学素养教育，建设普通高中、义务教育阶段学校科技创新实验室。实施全民科学素质提升行动，打造“科普+乌兰牧骑”等特色品牌，建设科普教育基地，开展数字技能科普服务。 **04.培育创新发展新动能。**实施翁牛特旗气象灾害监测及风险预警能力提升工程、高分辨率遥感卫星对地观测翁牛特旗应用能力提升

项目、翁牛特旗沙地歼灭战生态修复型人工增雨能力提升工程。

05.推动数字翁牛特旗建设。推动数字政务服务、数字基础设施建设，围绕政务服务、产业发展、社会事业等领域探索布局 AI 大模型多场景应用。

第三节 持续深化开放合作

积极融入全国统一大市场，充分利用农牧业优质资源，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

1.积极融入全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求，消除要素获取、资质认定、招标投标等方面壁垒。聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据等关键生产要素，深化市场化配置改革。支持本地高价值农畜产品、工业产品、服务品牌参与国内市场竞争。加强特色农畜产品供应链体系建设，加大农畜产品城乡协同仓储、配送、物流等基础设施建设力度，支持国内外专业化物流平台服务商入驻翁牛特旗。

2.加大外贸企业培育力度

积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，深化京蒙协作，主动融入京津冀协同发展，加强与环渤海、长三角、粤港澳大湾区、东北三省等区域对接合作，承接产业转移，引进优质项目落地。积极发展开放型经济，加大外贸企业培育力度，提升进口资源落地加工水平和出口商品产能，推动跨境电商和对外贸易实现新突破。

第九章 深化重点领域改革，为翁牛特实现新跨越注入源头活水

以新发展理念引领改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍和难点堵点，创造更加公平、更有活力的市场环境，努力实现资源配置效率最优化和效益最大化。

第一节 完善要素市场化配置体制机制

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，

深化要素市场化配置改革，促进各类要素资源高效配置利用。

1.深化要素市场化配置改革

清除要素自由流动的市场壁垒，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，提高土地利用效率。打破户籍、地域、身份等限制，促进人力资源在区域和产业间合理配置。建立健全要素市场化交易平台，规范交易流程，完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度。发展各类要素交易中介服务机构，提升要素交易的专业化、规范化水平，降低要素交易成本，保障要素交易的公平性和透明度。规范政府经济促进行为，最大限度减少政府对资源的直接配置和对市场活动的直接干预。聚焦重点领域探索设立产业发展基金。

2.推动资源要素高效配置

健全城乡统一的建设用地市场，推动以市场化方式盘活低效城乡建设用地和闲置农用地。在农村集体经营性建设用地入市试点的基础上，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制，推进土地要素集约高效配置。淘汰落后产能，化解过剩产能，引导要素从低效率产业向高效率产业转移，提高产业整体素质和要素配置效率。推动城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。引导城市资本、技术、人才等要素向农村流动，发展乡村产业，改善农村基础设施和公共服务，缩小城乡发展差距，实现城乡要素双向高效流动和优化配置。

3.健全要素流动服务保障体系

搭建要素供需信息共享对接平台，依托各类线上线下载体及时发布全旗土地、劳动力、资本、技术、数据等要素供给与需求信息，破除信息不对称壁垒。健全要素交易监管体系，完善交易信用监管机制，依法打击要素交易中的违法失信行为，维护要素市场公平交易秩序。加强要素领域政策解读和业务培训，提升基层工作人员服务能力，及

时回应市场主体各类要素配置诉求，为要素自由流动、高效配置提供全方位服务支撑。

第二节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

1.促进民营经济发展壮大

扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。破除市场准入壁垒，全面落实“非禁即入”原则，在基础设施、公用事业、金融服务等领域清理针对民营企业的隐性门槛，保障民营企业依法平等参与政府采购、招标投标等活动，鼓励民间资本参与重大基础设施、重点产业、社会民生等领域建设，调动民间投资积极性。完善产权保护制度，依法保护民营企业和企业家的产权、自主经营权及其他合法权益，严格规范涉企执法行为，畅通企业维权渠道，稳定企业家预期，增强投资信心。大力发展民营经济，推动大中小企业协同融通发展，推动中小微企业和个体工商户健康发展，引导企业建立健全中国特色现代企业制度，落实落细各项惠企纾困政策，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制，扎实推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。

2.深化国资国企改革

以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，提高国有资本配置效率和整体功能。完善现代企业制度，健全公司法人治理结构。推进董事会建设，保障董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利。健全市场化选人用人机制、激励约束机制，充分激发企业内生动力和市场活力。健全市场化经营机制。推动国有企业完善市场化经营机制，强化成本管控和精细化管理，提高企业运营效率和盈利能力。积极发展混合所有制经济，优化股权结构，转换经营机制，促进不同所有制资本取长补短、共同发展。加强国有资产监管。完善国有资产监管体制，健全覆盖经营管理、投资决策、产权交易等各环节的国有

资产监管制度，强化事中事后监管，防止国有资产流失。加强国有企业内部审计监督和风险管控，确保企业合规经营、稳健发展。推动国有企业履行社会责任。国有企业要在保障民生、促进就业、推动科技创新、维护生态环境等方面发挥更大作用。积极参与乡村振兴、区域协调发展等国家战略，带头履行社会责任，树立良好社会形象。

3.大力弘扬企业家精神

通过媒体宣传民营企业先进典型和突出贡献，破除“重公轻私”的观念，形成尊重企业家、支持民营企业发展的良好社会风尚。畅通政企沟通渠道，建立领导干部联系服务民营企业制度，及时回应企业关切。支持行业协会商会加强自身建设，履行服务、协调、自律职能，帮助企业对接政策、开拓市场、化解纠纷，成为政府与企业之间的桥梁纽带。培育弘扬优秀企业家精神，引导企业家履行社会责任，鼓励民营企业积极参与乡村振兴、公益事业、就业帮扶等活动，树立良好社会形象。加强企业诚信体系建设，将企业社会责任履行情况纳入信用评价体系，营造企业与社会和谐共生的发展环境。

第三节 统筹推进各领域改革工作取得实效

聚焦农村集体产权制度、农业经营制度、国有农牧场等关键领域，落实各项改革措施，因地制宜谋划实施一批引领性改革和微改革项目，进一步释放发展活力。

1.深入开展农村牧区综合改革

深化农村集体产权制度改革，巩固完善农村基本经营制度，稳妥有序推进第二轮土地、草场承包到期后延包工作。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。深化集体林权、国有林场、草原承包经营等改革要求，推动大兴农场等国有农牧场改革，加强国有农牧场管理，解决历史遗留问题。深化水权分配改革和农业水价综合改革。持续推进“三变”改革、“三位一体”综合合作改革，发展壮大农村牧区集体经济，

拓宽群众增收途径。加快培育新型农牧业经营主体，建立新型农牧业经营主体扶持政策同带动农牧民增收挂钩机制。规范农村集体经济组织及其运行管理、农村产权流转交易，加强农村集体资产监督管理，严控集体经营风险和债务规模。

2.加快推进财税领域改革

加强预算绩效管理，深化零基预算改革，提升财政资金配置精准性与透明度，重点保障教育、科技、民生等领域投入。统筹各类财政资源，重塑支出结构，投入更多资金支持科技创新、现代化产业体系建设等重点工作。涵养财源，壮大财政基础。强化税收监管。提高金融服务实体经济和社会民生质效，支持和鼓励地方法人金融机构稳健发展，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

第四节 打造市场化法治化国际化营商环境

瞄准最高标准最高水平，改进提升营商环境，提升政务服务标准化、规范化、便利化水平，依法保障各类经营主体平等参与市场的营商环境。

1.建设便捷高效的政务环境

持续提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。全力推进“高效办成一件事”，推动服务模式向“主动服务、靠前服务”转变，不断擦亮“特好办”政务服务品牌。扩大“告知承诺+容缺办理”服务范围，完善失信惩戒与容错机制。加大“蒙速办”宣传推广力度。推进全流程电子监察，加强政务服务“事前、事中、事后”全过程监督反馈。加快推进政务服务向基层延伸，让群众足不出户享便利。严格规范公正文明执法，推行“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、“互联网+监管”和包容审慎监管，完善政企常态化沟通交流机制，持续营造尊商亲商安商富商的良好氛围。

2.建设公平有序的市场环境

建立健全政策法规制定的科学评估机制，在涉企政策法规制定、发布、修订、废止、宣贯等方面，广泛征求多方意见、尊重多方意愿、符合翁牛特旗实际，确保政策合法合规合理适用。建立规范的市场准入、市场竞争公平性、市场退出等制度，建立健全公平竞争审查制度，加大反垄断执法力度。建设充沛优质的要素资源环境，重点提升区域内人力资源、土地资源、资金资源的可获得性，出台鼓励政策降低要素成本。

3.建设协同诚信的社会环境

持续开展“减证便民”行动。全面清理“奇葩”证明、循环证明、重复证明等无谓证明，减少盖章、审核、备案、确认、告知等各种繁琐环节和手续，对确需保留的证明事项全部实行清单管理，加强互认共享，减少不必要重复举证。加强诚信政府建设。完善社会信用体系，建立企业信用正反馈评价和鼓励的服务体系，共同建立协同并进、诚信包容的社会环境。

4.营造公正高效的法治环境

严格执行《赤峰市优化营商环境条例》，依法保护各类经营主体产权和合法权益。构建和解、调解、仲裁、行政裁决与诉讼有机衔接的多元化纠纷解决机制，为经营主体提供便捷高效的纠纷解决途径。依法打击影响企业发展或项目建设的违法违规行为，提高涉企案件办理和生效判决执行效率。建立常态化的企业破产工作协调联动机制，统筹解决企业破产涉及的资产处置、职工和债权人权益保护等问题。加强执法人员队伍建设，强化内部监督，落实司法责任制和错案追究制。持续在维护司法公正、保障公平竞争、提供完备法律服务、优化产权保护、维护企业及企业家合法权益、加强社会治安综合治理能力等方面，构建公平公正、透明高效、安全稳定的法治环境。

第十章 推动城乡融合和区域协调发展，为翁牛特实现新跨越优化发展空间

深入推进以人为本的新型城镇化，统筹规划建设管理、生产生活生态，稳步提高城镇化质量和水平，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 着力提升中心城市功能品质

转变城市开发建设方式，提高城市精细化建设与管理水平，实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

1.推动城市功能升级

提升乌丹城区精准规划、精致建设、精细管理水平。科学调整完善乌丹城区规划，理顺管理体制机制，高标准谋划推进北片区和火车站片区建设。大力开展城市功能升级行动，有序实施老旧小区改造、背街小巷治理、街路及管网改造、供热改造、充电桩规划布局。坚持建管并重，创新管理模式，有效解决城区内涝、停车无序和交通拥堵等问题，推动城区发展由外延扩张式向内涵提升式转变。加大城市电网基础设施建设力度，加快城市配电网提升改造工程。完善城市各类管网建设。提升市政供水能力，改造老旧供水管网；结合市政道路改造，积极推进雨污分流改造；提升燃气安全保供能力，加快推进老化燃气管道更新改造；继续实施“温暖工程”，全面提升老旧小区供热质量。持续完善改造后老旧小区管理机制，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区。力争到 2030 年，乌丹城区雨污水收集管网空白区、内涝积水点基本消除，主干道雨污分流达到 100%；城区管道燃气普及率达到 50%。

2.完善住房保障体系

优化住房供应结构，满足刚性住房需求，支持高品质商品住宅项目建设，增加改善型住房有效供给，促进供需结构动态优化。稳定房地产市场，降低房企和购房者融资成本，优化商品房预售资金监管机

制，稳步提高现房销售比例。全力提升住房品质。大力推广“好房子”建设标准体系，将安全、耐久、舒适、绿色、智慧等要素贯穿项目策划、设计、建造、运维全过程，提高新建住房品质基准线，推行全装修交付模式，探索建立质量保险及重点部位终身保修制度。规范发展住房租赁市场。加强租赁市场监管，完善租赁合同备案制度，规范市场秩序，切实保障租户合法权益。鼓励发展专业化、规模化住房租赁企业。

3.提升城市管理水平

提升城市环境卫生管理水平。坚持疏堵结合、标本兼治，抓紧解决建筑垃圾治理突出矛盾，坚决遏制非法倾倒行为。稳步提升餐厨垃圾处理能力，确保餐厨垃圾密闭运输、应收尽收。提升城市公共停车管理能力，合理划定城区停车区域及泊位标线，开展僵尸车集中清理行动，加大规范停车宣传力度，增强居民文明停车意识。提升物业服务管理水平。通过专业化物业管理和社区托管、社会组织代管、业主自管等方式实现住宅小区物业管理服务全覆盖。到2030年，物业服务实现向高品质和多样化升级，群众满意度大幅提升。

4.加强便民生活圈建设

将一刻钟便民生活圈建设与城乡社区服务体系建设、城市更新、城镇老旧小区改造、完整社区建设试点等工作相衔接，做到同谋划、同选取、同推进。加快推动全旗2个一刻钟便民生活圈试点建设，坚持“因地制宜、一圈一策”，科学布局便民网点，整合周边商超、菜店、药店、维修点、快递驿站、养老托育点等服务资源，打通服务群众的“最后一公里”。优化社区便民服务设施配置，补建社区卫生站、文化活动站、健身休闲场所等公共服务设施，推进适老化、适儿化改造，满足全年龄段居民日常消费和服务需求。“十五五”期间，建成布局合理、业态齐全、功能完善、服务优质、智慧高效、快捷便利、规范有序、商居和谐的便民生活圈，居民综合满意度达到90%以上。

专栏 14 城市功能升级行动重点建设项目

01.畅通城区交通网络。加快建设西拉沐沦大街东通、同心路南通、柳林路北通、老街路改造、新华街东段道路改造、万达庭苑与六小六幼之间规划道路及停车场新建项目；实施人行步道改造工程（向阳街、柳林路、响水路、格日僧大街、阿什罕大街人行步道）、背街小巷治理改造（乌丹移民搬迁区苗圃胡同、海拉苏大街至古城街无名小巷、体育场后侧及左侧小路、全宁路至同心路无名小巷）；完成同心路及向阳街道路标线施划及海拉苏大街东段绿化等城市道路建设项目。

02.完善住房保障建设项目。实施 2026—2030 年赤峰市翁牛特旗城镇老旧小区改造建设项目、D 级危楼改造重建项目；实施翁牛特旗公共租赁住房节能及配套设施改造、翁牛特旗公共建筑节能降碳改造、城中村（城边村）清洁能源改造项目建设；老旧小区（锅炉房）更新改造；有序推动城中村改造（国有土地房屋征收）和房地产项目开发建设。

03.市政基础设施更新改造。实施智慧城建新建项目；完成乌丹城区沿街地下管网综合改造及路面提升工程；实施乌丹镇集中供热超低排放升级改造及一次、二次供热管网改造工程、老旧居民楼内立管改造和赤峰农畜产品开发区东园区和南园区廉租房供热热源改造项目；实施城镇燃气一次管网改造、老旧小区居民住宅瓶装液化气改造为管燃气工程；推进乌丹城区供水厂设备升级更新改造、乌丹镇老旧供水给水管道更新改造（一期、二期）、乌丹城区小巷及老旧小区给水管道和消防管道更新改造、乌丹城区二次供水设备更新改造、乌丹镇城市供水水厂及管网建设日供水能力 3 万吨新建项目和乌丹镇城市公共供水给水管道漏损治理改造项目；推动乌丹城区排水防涝治理项目建设；实施少郎河中水综合利用治理、紫城路及海拉苏大街中水管道改造以及翁牛特旗紫城污水处理有限公司改扩建工程和 MBR 膜

工艺改造工程。

04.提升城区垃圾处理能力。重点实施乌丹镇垃圾中转站项目建设，加快实施乌丹城区生活垃圾收集处理老旧设备更新。

05.实施城市品质提升工程。加快推动城市公园（含口袋公园）新建及改造项目、乌丹城区便民市场项目、火车站站前金街（不夜城）项目、全宁街百合西区G5文化广场项目及华清社区养老、幼儿托管、食堂一体化项目建设；发展绿色公共交通，加快新能源公交车更新换代，完善充电桩等公共交通基础设施建设。

第二节 推动小城镇高质量发展

鼓励支持各苏木乡镇立足资源禀赋、产业基础、交通区位，坚持实事求是、量力而行，围绕产业发展、环境整治、公共服务、创新治理等方面，加强小城镇建设，培植发达强镇，因地制宜发展特色小镇，辐射带动一般镇，推动全旗小城镇高质量发展。

1.增强小城镇经济实力和就业吸纳能力

引导各苏木乡镇聚焦主导产业，培育壮大特色优势产业集群，推动要素向产业集聚，依托农畜产品资源优势的乡镇，可重点发展农畜产品精深加工、冷链物流、电子商务等产业，打造区域性农畜产品集散中心和加工基地；具备生态旅游资源的乡镇，则可深度挖掘草原文化、红山文化等特色文旅资源，发展生态观光、民俗体验、康养度假等业态，建设特色旅游名镇。强化小城镇与中心城市、周边乡村的产业协作，形成错位发展、互补共赢的产业格局。

2.加强小城镇基础设施建设和公共服务配套

统筹推进小城镇道路、供水、排水、供电、供暖、燃气、通信、污水和垃圾处理等基础设施提档升级，补齐设施短板，提升承载能力。合理布局教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务设施，推动优质公共服务资源向小城镇延伸覆盖，缩小与中心城市的差距，让居民在小城镇也能享受到便捷优质的公共服务。改善小城镇人居环境，深入

开展人居环境整治行动，加强镇容镇貌管理，推进绿化、美化、亮化工程，建设宜居宜业的美丽小城镇。

3.创新小城镇建设和管理模式

深化扩权强镇改革，赋予小城镇更大的自主发展权和管理权限，激发发展活力。鼓励社会资本参与小城镇基础设施建设、产业发展和公共服务供给，形成多元化投入机制。加强小城镇规划管理，突出地域特色和民族风情，避免“千镇一面”。健全小城镇治理体系，提升治理能力现代化水平，发挥苏木乡镇政府服务群众、促进发展、维护稳定的基础作用，建设和谐有序的善治小城镇。

第三节 构建现代化基础设施体系

加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，加快补齐短板，提升安全韧性和运营可持续性。加强传统基础设施更新和数智化改造，推进城市平急两用公共基础设施建设。

1.提升能源设施保障水平

持续提升农村牧区供电可靠性。推进新型能源体系背景下的农村电网巩固升级工程，补齐农村牧区电网供电能力和供电质量短板，适应农村可再生能源开发、新能源汽车下乡与充电基础设施建设等新要求，实现农村牧区分布式可再生能源和多元化负荷灵活接入。提升配电自动化实用化水平，因地制宜推广应用微型传感、无人机巡检等智能化装备。优化能源通道布局，全力推进新能源电力外送通道、氢氨醇长输管道等重点工程建设。加强天然气管网设施建设。深入推进旗域电网协调发展，充分考虑翁牛特旗现代化发展的各类新型负荷的接入需求，预留适当裕度。提升玉龙工业园区输配电保障能力。建设园区增量配电业务改革试点项目，提高新能源绿电消纳能力，吸引企业入驻。“十五五”时期，为满足地区用电负荷需求，计划实施输变电改造提升工程，对翁旗境内重过载、老旧设备进行增容改造。

专栏15 能源保障工程重点项目

01.天然气、绿氢输送工程。推动长春－石家庄天然气长输管道、赤峰北分输站开口门站和城镇燃气管道及配套工程、赤峰北分输站至玉龙工业园区管道工程、翁牛特旗北常胜村压缩天然气加气母站工程等建设；实施内蒙古东部绿氢管道项目翁牛特旗段管道工程。

02.输配电基础设施建设。实施蒙东翁牛特旗电网66千伏输变电工程建设项目；推动国网实施翁牛特旗供电公司“十五五”时期10kV及以下农网工程；加快蒙东赤峰翁牛特旗乌丹220千伏变电站220千伏间隔扩建工程和赤峰市浑善达克沙地至京津冀电力外送通道工程（翁牛特旗段）建设。

2.强化水利基础设施保障

提升城乡供水安全保障。统筹城乡供水资源，全力推进东台子水库赤峰中心城区引供水工程、红山水库引调水工程，提升供水保障能力，加快备用水源和应急水源的建设速度，构建高品质、有韧性的供水保障体系。完善农业灌溉保障体系。以加强农业节水、提高农业用水效率为重点，实施大中型灌区升级改造，夯实粮食生产能力基础，促进农业高质量发展。坚持水土流失防治与防灾减灾、生态修复、乡村振兴相结合，推进重点区域水土流失防治与综合治理，着力恢复提升小流域水土保持功能，实施坡耕地水土流失综合治理工程。加强防御洪涝灾害能力，按照“应检必检、该修即修、能改则改”的原则，对病险水库和水闸进行隐患排查，针对不同类型、功能和问题，制定合理的除险加固措施，挖掘现有工程的防洪潜力，提高洪水调蓄能力。完善信息化监测管理系统，确保水库和水闸的安全运行。

专栏16 水利基础设施建设重点工程

01.实施大中型灌区升级改造工程。完成翁牛特旗66万亩灌区运营节水改造项目，实施海日苏草原大型灌区，以及大兴灌区、胜利灌区等中型灌区的现代化改造。

02.推动实施重大引调水工程建设。实施东台子水库赤峰中心城区

引供水工程翁旗支线(向赤峰农畜产品开发区及梧桐花镇工业集中地供水）项目、布日敦湖（玉龙沙湖）生态用水引调水工程建设和红山水库调水工程等项目。

03.完善区域水资源配置体系建设。建设大石砬水源工程、翁牛特旗地下水水源置换工程和翁牛特旗音只嘎梁水库工程等重点工程，加强非常规水源利用工程建设，建设全旗水资源实时监控系统平台。

04.实施流域水土流失综合治理工程。实施翁牛特旗2026—2030年坡耕地水土流失综合治理工程、少郎河流域水土流失治理和白银沟、朱代沟、兴隆沟等小流域综合治理提质增效项目；以修复河道自然形态、维护岸坡稳定、改善河道生态环境等为目标，对小河子河、东他拉河、马架子河等水系进行综合整治；对少郎河广德公镇镇区段河道景观治理，推进少郎河至额吉湖河湖连通，同时对中小河流（少郎河、羊肠子河）、山洪沟（房申沟、干面子沟、四合岭大沟）坍岸严重地段进行治理建设。

05.提高防御洪涝灾害能力建设工程。对海拉苏水利枢纽工程、大兴一号水闸、大兴胜利水闸、高日罕水闸、白音套海水利枢纽等水库水闸进行除险加固，以保障工程的运行安全。对老哈河、西拉沐沦河两条主要支流以及羊肠子河、梧桐花河等中小河流进行综合治理，有效提高翁牛特旗防洪能力。

06.完善乡镇集中供水保障工程。积极谋划西部七乡镇供水工程、乌敦套海镇水厂改扩建工程等规模化工程。依托优质地表水水源，建设以东台子水库为龙头、乡镇水厂为节点、连通干管为纽带，突破乡镇行政区域界限束缚的规模化工程，分步实施解决毛山东等7个乡镇的饮水问题，打造一处县域统管的规模化供水系统。

3.加快完善综合交通体系

完善综合交通枢纽功能。以乌丹镇为核心，整合公路、铁路等交通资源，规划建设集客运、货运、物流、信息服务于一体的综合性交

通枢纽。推进国省干线公路网络升级，畅通翁牛特旗与赤峰市区及其旗县区的互联互通。利用实施新一轮农村公路提升行动的有利时机，推动全旗农村公路骨干路网提档升级，打通苏木乡镇、主要经济节点对外快速通道。推进农村牧区公路与沿线配套设施、现代农业产业园区、旅游景区、农村牧区客运站点等一体化建设。继续推进较大人口规模的自然村硬化路建设，到 2030 年，通畅率达 93%以上。加快实施建制村通双车道、联网路、老旧公路改造、次差路改造等工程。加强农村牧区公路沿线服务设施建设，完善农村牧区交通驿站、客运停靠站点、停车区、观景台等设施，拓展开发停车、购物、旅游、充电等服务功能。提升公路养护与管理能力。加大路面预防性和修复性养护力度，持续推进公路安全生命防护工程建设。推动科技赋能执法。建设覆盖全旗的交通运输综合行政执法监测调度中心，积极开展非现场执法。推动超限超载检测站（点）智能化改造，提升超限检测效率与精准度，增强公路安全保障能力。推动既有铁路货运线路与工业园区的连接，争取将翁牛特旗纳入区域重要的铁路物流节点，为大宗商品运输和产业发展提供坚实保障。结合应急救援能力提升工程，因地制宜推动翁牛特旗通用机场及低空管理平台建设。

专栏 17 交通运输基础设施重点项目

01.铁路基础设施建设。建设翁牛特旗铁路货运场站项目和赤大白铁路翁旗段至工业园区专用线项目，提升大宗货物运输能力。

02.公路项目建设。实施翁旗境内国省干线建设工程，包括 G305 线乌敦套海至海拉苏公路一级路改建工程，G306 线赛沁塔拉北至巴林桥南段和 G306 线四道沟梁至大西营段、S206 线五分地至五台山段二级公路改建工程、S503 线新苏莫苏木至苇莲苏（赤通界）段公路工程按二级公路改建工程，新建 S304 线翁牛特旗新苏莫苏木绕城公路工程；实施农村道路提升行动，新改建农村公路 1800 公里，包括较大人口规模的自然村硬化路、产业路、旅游路、资源路、老旧

公路、次差路、双车道等改造工程和新建桥梁工程；新建农村公路桥梁11座；实施穿沙公路19条，建设总里程449公里。

03.公路养护管理。实施G306线、S206线等国省干线养护工程37公里，农村公路养护工程626公里；实施国省干线公路危桥改造13座、农村公路危桥改造17座；实施生命安全防护工程176公里，其中国省干线8公里、农村公路168公里；实施国省干线灾害防治工程3.56公里和国省干线高边坡监测工程1.71公里；完善农村公路养护道班及设施建设。

04.智慧交通设施。建设交通运行监测调度中心（TOCC）；实施超限超载检测站（点）智能化改造，重点对海拉苏公路超限检测站、山咀子公路超限检测点实施智能化改造。

5.加强信息基础设施建设

继续深化电信普遍服务。体系化推进5G、千兆光纤网络规模部署。督促电信运营企业根据市场需求持续加大在5G领域的投入，优化偏远农牧区、关键道路、旅游景区、大型工矿企业等区域的网络覆盖，推动农村牧区5G和光纤网络建设，提升乡村治理、农牧业生产、农牧民生活等场景网络覆盖质量。到2030年，实现苏木乡镇所在地、产业园区、重点景区5G信号全覆盖，全旗5G基站数量超过750个。适度超前布局新型基础设施建设。加快布局新能源汽车充电桩、智能交通、智慧能源等融合基础设施，推进“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文旅”等数字应用基础设施建设。加强农畜产品追溯体系建设，实现农畜产品从“种植、养殖、加工、物流、销售”全程透明化，做到产品质量溯源管理。

专栏18 信息基础设施建设

实施翁牛特旗政务服务信息化建设项目；推动运营商在桥头镇和页勿苏村、亿合公镇庙子沟村、白音套海苏木敖包布郎嘎查及阿什罕苏木查干诺尔嘎查等信号覆盖薄弱的行政村和自然村新建基站10个

以上；在乌白公路新建基站 1 个以上；在宝门银沙海景区新建基站 1 个，对玉龙沙湖、其甘湖、欢乐城等景区基站扩容优化以提升承载能力；协调运营商通过调整现有基站或新建基站等方式，进一步改善诚鑫矿业、盛地矿业、锐能矿业、金港砂业和华澳广源等现有矿山企业以及枫莲矿业、天马矿业等开复工、新建扩建矿山的信号覆盖状况。

第四节 统筹推动城乡融合发展

坚持以工补农、以城带乡，促进城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，打造城乡高质量发展共同体。

1.统筹优化城乡发展布局

推动城镇基础设施和公共服务向农村牧区延伸。在国土空间规划“一张图”上做好旗域统筹，严格落实“三区三线”划定成果与主体功能区要求，从优化城乡国土空间格局入手，促进区域协调发展和城乡协调发展。促进城乡产业协同发展。立足整个旗域统筹规划产业布局，以现代种养业和农产品加工业为基础，支持农村牧区产业融合发展项目建设，构建以中心城市为枢纽、以小城镇为节点的旗域经济体系。发挥各类产业园区带动作用，引导旗域产业集聚发展，带动农牧民就近就业，就地增收致富。

2.健全农牧业转移人口市民化机制

深入实施新一轮农牧业转移人口市民化行动，建立与常住人口挂钩的公共服务资源配置机制，持续拓宽有意愿的进城农牧民的落户通道，落实在城镇稳定就业生活的农牧业转移人口举家进城落户的各项支持政策。保障进城落户农牧民合法土地权益，依法维护进城落户农牧民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

3.促进城乡要素双向流动

推动土地、劳动力、资本、技术等要素在城乡之间自由流动、最

优配置。引导城市资本、技术等要素向农村流动，结合农村土地资源，提高土地利用效率，发展生态农业、循环农业等新型农业形态，提升农业附加值，促进农民增收。促进人才双向流动与合理配置。鼓励城市优秀人才下乡服务，为农村提供教育、医疗、科技等方面的支持，提升农村牧区公共服务水平；加强农村牧区人才培养与引进，通过提供培训、创业扶持等举措，吸引更多农村青年返乡创业，为农村牧区经济发展注入新的动力。建立健全城乡资金流动机制。支持农村牧区基础设施建设、农牧业现代化和乡村产业发展，鼓励农村牧区利用自身优势资源，通过股份合作等方式拓宽融资渠道，推动乡村产业发展。建立城乡技术信息共享平台，加强技术信息的交流和传播，推动城市先进技术向农村牧区转移和扩散。

第十一章 加快建设文化名旗，为翁牛特实现新跨越厚植人文底蕴

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，大力发展新时代中国特色社会主义文化，加快推动以文铸魂、以文化人、以文润城、以文兴业，为各项事业发展提供强大精神文化支撑。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬红色文化、诚信文化、廉洁文化，发挥文化养心志、育情操的作用。

1.传承中华优秀传统文化

积极弘扬红色文化。铭记革命先辈们的英勇事迹，传承红色基因，让红色精神在新时代焕发出更耀眼的光芒；大力弘扬诚信文化，营造诚实守信的社会氛围，促进市场经济的有序发展；深入弘扬廉洁文化，增强党员干部和全社会的廉洁意识，维护社会公平正义。推动社会主义核心价值观家喻户晓、深入人心，增强文化自信和民族自豪感。实施新时代公民道德建设工程。紧密结合时代特点和人们的思想实际，

增强思想政治工作的针对性和实效性，引导广大公民树立正确的世界观、人生观、价值观。

2.推进精神文明建设

统筹城乡发展的不同特点和需求，推动城乡精神文明建设协调发展。深化新时代文明实践阵地建设，打造更多贴近群众、服务群众的文明实践平台，让文明实践活动真正落地生根、开花结果。将社会主义核心价值观融入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动，引导人们在实践中感知、领悟和践行。完善市民公约、村规民约、学生守则等行为规范，通过树立先进典型，发挥示范引领作用，培育形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，营造和谐美好的社会环境。

第二节 加强文化遗产保护传承

加强文化遗产的挖掘、整理、保护和利用，让文化遗产活起来，走进现代生活，服务现代生活。

1.进一步加强文物保护和价值挖掘

充分挖掘、生动展现以“中华第一龙”碧玉龙为代表的红山文化，为红山文化联合申遗、中华文明探源贡献力量。完成第四次文物普查验收工作并向社会公布普查成果。建立文物保护项目库，推动文物保护单位保护规划编制，落实文物保护工程项目建设，积极争取国家、自治区文物保护资金支持。实施文物本体保护，推动完成“张应瑞家族墓地碑刻及石像生保护修缮项目”等重点文物保护工程。积极申报可移动文物保护项目建设，建立珍贵文物数字档案，实现文物信息的永久保存和便捷查询利用，为文物保护修复提供数据支持。健全文物保护和文物安全长效机制。全面落实文物保护属地管理要求和政府主体责任、部门监管责任、管理使用者直接责任。落实国有文物资源资产管理办法，建立文物资源资产动态管理机制。落实工程建设文物保护前置审查工作责任，严格落实地上文物“先调查后建设”、地下文物

“先考古后出让”制度，切实保障文物安全。激发博物馆创新活力，鼓励文博单位开发文化创意产品，讲好翁牛特旗文物故事。

2.强化非物质文化遗产保护与传承

继续开展非遗项目和非遗传承人申报工作，深入开展非物质文化遗产项目调查、挖掘、整理、公布等保护工作。“十五五”期间，计划再公布旗级非遗项目 5 个，审批旗级非遗传承人 10 人，推荐申报市级非遗项目 3 个、自治区级非遗项目 2 个、国家级项目 1 个，推荐申报市级传承人 5 人、自治区级传承人 2 人。举办非遗传承人研修培训，提高非遗传承人的技艺水平。利用好非遗馆、非遗工坊、非遗体验区、非遗传承基地、文化艺术之乡等载体，完善其设施及功能，打造沉浸式非遗展示、体验、传承场馆，进行免费开放。集中非遗优势资源，推动传统工艺产业化。采用语音、文字、影像等形式，对非物质文化遗产资源进行数字化记录保存，制作翁牛特旗非物质文化遗产电子地图，建设翁牛特旗非物质文化遗产数据库。举办非遗培训、展示、展览、展销、展演、比赛、交流、进景区、进社区等活动。

第三节 繁荣发展公共文化事业

推动乌兰牧骑事业高质量发展，深入实施文化惠民工程，秉持政府主导、社会参与、共建共享原则，统筹推进城乡区域文化均等化发展，着力让每位居民享有优质、公平的公共文化服务。

1.推进基本公共文化服务

推进城乡公共文化服务体系一体化建设。继续加大政府对公共文化设施投入力度，借助全国文化信息资源共享工程、数字图书馆推广工程等政策，推动翁旗实现数字文化资源普惠化，“十五五”时期，进一步完善服务设施，积极争取博物馆、文化馆、图书馆数字化升级。加强群众文化团队建设，加强文化流动服务，引导优质文化资源和服务向乡村倾斜，提高乡村公共文化设施覆盖率、达标率。切实保障老弱病残等特殊群体的基本文化权益。

2.激发群众艺术创作活力

广泛开展群众性文化活动，加强广场舞大赛、民族民间舞大赛、龙凤文化旅游季群众文艺展演等导向性、示范性群众文化活动品牌建设。提高文化原创能力，坚持以人民为中心的创作导向，支持艺术工作者深入基层创作采风，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，推出一批与时代发展要求相适应的文化艺术精品，打造《祥哥剌吉》等 1-2 部优秀剧目、10 部优秀节目，鼓励现实题材话剧创作，争取更多剧目获得国家和自治区级相关奖项和基金。

3.弘扬乌兰牧骑优良传统

利用赤峰乌兰牧骑诞生地等红色教育资源，展现乌兰牧骑优良传统及其时代价值，积极开展“弘扬乌兰牧骑精神，到人民中间去”基层综合服务活动。依托苏木乡镇文化站、嘎查村文化活动中心、各类文化广场等文化阵地，围绕重要纪念日、节庆日，经常性、常态化地组织开展惠民演出活动，引导群众通过参与文艺活动自我展示、自我教育、自我服务，培育积极健康、多姿多彩的社会文化形态。推动乌兰牧骑事业高质量发展，创新推出一批彰显优秀文化、体现翁旗特色、反映发展新气象的原创文艺精品。进一步培育和吸引优秀的演员和编创人才，发挥好乌兰牧骑政策宣传、服务群众的作用。积极向上争取支持乌兰牧骑事业发展资金，加大对乌兰牧骑排练、演出场所等硬件设施建设的投入力度。建设好乌兰牧骑网上阵地，创新和拓展文艺传播方式，实现乌兰牧骑文艺“线上线下”同步繁荣发展。

第四节 加快发展文化产业

优化文化产业布局，培育文化经营主体，大力发展非遗技艺、手工艺品制作等文化产业，加快发展数字传媒、文化创意等新兴业态，加强翁牛特旗特色文创产品设计开发和销售运营。推动“文化＋”跨界融合发展，打造更多新场景新业态。

1.加快发展文化创意产业

深入挖掘红山文化、契丹辽文化等历史文化资源，将其融入文创产品设计，开发具有翁牛特地域特色和文化内涵的玉器、刺绣、木雕、民族服饰等系列文创产品，提升产品附加值和市场竞争力。支持非遗工坊和手工艺品制作企业发展壮大，通过政策扶持、技艺培训、市场对接等方式，帮助其改进生产工艺、拓展销售渠道，培育一批具有影响力的非遗品牌和手工艺品龙头企业。优化文化产业发展环境，落实国家和自治区关于促进文化产业发展的各项优惠政策，吸引社会资本投入文化产业领域，培育多元化的文化经营主体，形成各具特色的文化产业发展格局。

2.积极发展数字传媒产业

鼓励发展网络文学、数字音乐、短视频、直播电商等新业态，支持本土自媒体、网红工作室发展，打造翁牛特旗文化传播新势力。推动文化创意与旅游、科技、体育等产业深度融合，依托玉龙沙湖、其甘湖等重点景区，开发沉浸式体验、文化研学、演艺娱乐等融合产品，打造“文化+旅游”精品线路。支持“互联网+文创”发展，建设线上文创产品销售平台和线下展示体验中心，举办文创产品设计大赛、展销会等活动，提升翁牛特旗文创产品的知名度和美誉度。加强网络管理，提升信息化条件下文化领域治理能力，营造清朗的网络空间。

专栏19 文化事业发展重点项目
01.加强文物保护与价值挖掘重点项目建设。对全国重点文保单位梵宗寺、自治区级重点文保单位苦力吐天主教堂实施抢险修缮工程，消除因年久失修导致的结构安全隐患，保护文物本体。 **02.非物质文化遗产保护与传承重点项目建设。**依托翁旗境内108处格萨尔史诗遗迹，打造虚实交融的沉浸式文化体验区；打造原创大型歌舞剧《祥哥剌吉》和歌舞剧《中华第一龙》。 **03.推动公共文化服务提质增效。**加大公共文化设施投入，积极争取博物馆、图书馆、档案史志馆数字化升级。

第五节 积极发展体育事业

广泛开展全民健身运动，培育发展特色竞技体育项目，积极发展各类赛事活动，打造体育健身、体育赛事消费新业态，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

1.广泛开展全民健身运动

完善全民健身公共服务体系，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设，稳步推进职工体育、农村牧区体育事业发展，加强对老年人、残疾人等特殊群体开展体育活动的组织与领导。鼓励基层文化体育设施共建共享，为承接更高规格、更大规模赛事建好场地基础设施，积累运营经验。合理布局配建群众身边“小而美”的全民健身场地设施。推动公共体育场馆和学校体育场地设施向社会开放，满足群众多样化健身需求。引导商业综合体、景区、商圈、街区等引入体育健身、赛事活动等业态。立足实际发展竞技体育，积极承办沙滩足球、沙滩排球、汽车越野拉力赛等职业赛事。大力发展中华传统体育项目。打造老年体育赛事消费场景，促进体育产业和老龄产业融合发展。支持体育协会、俱乐部等社会组织发展，鼓励其承接政府购买体育服务项目，激发体育市场活力。

2.加强体育人才队伍建设

加强学校体育教练员队伍建设，以足球、篮球、排球、乒乓球、羽毛球、田径、武术等公益性青少年赛事为重点，推动青少年掌握体育技能。加强社会体育指导员队伍建设，组织开展科学健身指导服务，普及健身知识，推广简便易行的健身方法。构建从基层到专业的人才培养梯队。设立体育人才奖励基金，对在体育事业发展中作出突出贡献的运动员、教练员和体育工作者给予表彰和奖励，激励更多人投身体育事业。注重民族传统体育竞技项目运动员的选拔和培养。

3.挖掘和弘扬体育文化传统

将本地的体育文化元素融入体育赛事、健身活动和场馆建设中。

宣传体育精神和体育文化，提高群众对体育的认知和热爱。打造具有翁牛特旗特色的体育文化品牌，通过举办体育文化节、体育文化主题旅游等活动和举办好各级各类那达慕赛事，展示翁旗的体育魅力和文化底蕴，吸引更多游客和体育爱好者参与，促进体育与文化、旅游的融合发展。

专栏20 全民健身行动重点建设项目
进一步完善全民健身基础设施建设，推动实施玺尚市民体育广场建设，深度融合运动、购物、餐饮、娱乐、培训等业态，构建一站式体育商业综合体；在现有旗全民健身中心院内扩充新建一座现代化综合性体育场馆，提升本地大型体育赛事承办能力和全民健身服务水平。对翁牛特旗全民健身中心实施改造，改造升级现有露天田径场和现有网球馆、乒乓球馆。加强乡村全民健身基础设施建设，在新苏莫苏木、亿合公镇、桥头镇等苏木乡镇新建综合性全民健身中心及多功能活动广场。

第十二章 统筹发展和安全，为翁牛特实现新跨越筑牢安全屏障

深入贯彻总体国家安全观，推动高质量发展和高水平安全良性互动，有效防范化解各类风险隐患，努力建设更高水平平安翁牛特旗，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障作出更大贡献。

第一节 坚决捍卫政治安全

始终坚持把捍卫国家政治安全摆在首位，严密防范、严厉打击境内外敌对势力渗透破坏颠覆活动，深入开展反恐怖反邪教斗争。坚决维护意识形态安全，严格落实意识形态工作责任制，全面加强农村牧区、校园、宗教场所、网络等领域阵地建设管理，健全完善重大舆情、突发事件舆论引导和处置机制，牢牢掌握意识形态工作领导权主动

权。加强新时代全民国防教育，持续提升国防动员能力。

第二节 强化经济安全保障

强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，保障经济运行在合理区间。**着力维护粮食安全。**围绕粮食生产、储备、流通全过程，把粮食安全放在经济安全的突出位置抓实抓好。落实最严格的耕地保护制度，防止耕地“非粮化”，确保现有耕地面积基本稳定。加强耕地质量建设，采取综合措施提高耕地基础能力，补充耕地土壤改良和培肥，加快建设高标准农田，增强粮食生产能力。落实和完善粮食扶持政策，提高补贴政策效能，增强补贴的指向性、精准性和实效性。建设覆盖城乡、布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食应急供应保障体系，确保严重自然灾害或紧急状态时粮食供应。大力推进节粮减损，深入开展爱粮节粮宣传教育，倡导光盘行动，制止粮食浪费行为，营造浪费可耻、节约为荣的浓厚社会氛围。**保障能源安全。**加快发展清洁能源，加快提升电力外送和就地消纳能力，不断增强电网互济和保供能力。推动煤炭清洁高效利用。深入实施电能替代，不断提高清洁能源占终端能源消费比重。加强工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，组织实施重点节能工程，开展节能改造。维护重要基础设施安全。**化解预防债务风险。**坚决守住不发生系统性风险底线。根据市场需求，因地制宜构建翁牛特旗房地产市场发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展。建立地方政府债务风险防范化解长效机制和与高质量发展相适应的政府债务管理机制。加强金融监管，稳妥推进地方中小银行风险处置、资本补充和深化改革。防范非法集资、跨境赌博、电信网络诈骗、企业流动性风险、农村牧区高利贷和互联网金融等领域的风险防控工作。

专栏21 粮食安全保障设施重点建设项目
建设内蒙古自治区赤峰市国家战略性农资（储备）库赤峰省域库项

目（二期）；推动赤峰市翁牛特旗保供型冷链物流项目（二期）加快实施；推动实施“制种大县”粮食仓储库项目建设。

第三节 筑牢公共安全防线

加强源头管控。健全安全风险监测预警体系和突发事件应急预案体系建设，健全风险防范化解机制，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型。**加强重点行业、领域安全生产监管。**严格落实“三管三必须”要求，压实属地管理责任、部门监管职责和企业主体责任。运用信息化、智能化手段提升监管效能。防范重特大事故发生，对危险化学品、煤矿、非煤矿山、金属冶炼、消防、交通运输、建筑施工、城镇燃气、经营性自建房、特种设备等行业领域实行常态化风险排查专项整治，对危爆物品等行业实施全流程、全环节、全要素监督管理。**推进应急管理体系和能力建设。**加强防灾减灾能力建设。完善防灾减灾工程设施，加强自然灾害防治和应急救援力量、装备、物资、通信等能力建设。加强气象监测预报预警体系建设，健全以气象灾害预警为先导的多灾种联动响应机制，提高应对极端天气气候事件的能力。加强综合性消防救援队伍、政府专职消防队伍和专业应急救援力量建设，支持社会应急力量发展。进一步提升基层应急管理能力建设，加强救援队伍和应急避难场所建设，强化应急装备物资配备、应急信息化建设。**强化食品药品安全保障。**加强食品安全全链条监管，进一步科学合理明确相关部门职责，形成职责清晰、分工明确、共同负责的监管合力。实施食品药品监管基础设施建设工程，建立健全食品药品、医疗器械等重点产品来源可查、去向可追、责任可究的追溯体系。完善农畜产品质量安全监管体系，确保群众“舌尖上的安全”。围绕人民群众普遍关心的突出问题开展专项行动，保障食品药品安全，防止重特大食品药品安全事故发生。加强食品药品、重要工业产品、特种设备安全执法力量，强化业务培训，提高执法水平。

专栏22 应急保障能力建设重点工程

01.应急救援能力提升工程。建设航空应急救援停机坪和直升机起降点，完善配套设施，提高航空应急救援的覆盖范围。组建翁牛特旗航空应急救援队伍，加强人员培训和装备配备，提高航空应急救援的专业化水平。

02.应急救援队伍建设工程。加强综合性应急救援队伍建设，因地制宜建设一专多能、一队多用、平时防范、险时救援的综合性救援队伍。建设翁牛特旗应急综合救援培训及科普教育基地，提高专业救援队伍的技术水平和实战能力。

03.应急物资保障体系建设工程。优化现有旗级应急物资储备库布局，建设翁牛特旗综合应急物资储备库及乡镇综合应急救灾物资储备库，提高应急物资储备能力。完善应急物资储备品种和规模，加强生活必需品、医疗物资、抢险救援物资等的储备。建立健全应急物资调配机制，提高应急物资调配的效率和准确性。

04.应急管理信息化建设工程。完善应急指挥中心，整合各类应急数据资源，增设视频瞭望塔，建设“草原之眼”AI智能全方位监控系统。加强应急通信网络建设，全面推广北斗技术，建设卫星通信、5G通信等多种通信手段相结合的应急通信网络。建设翁牛特旗自然灾害应急监测预警平台（预警指挥工程），基本实现重点应急区域数据采集全覆盖，应急数据智能化分析和自动监测预警。

第四节 提升社会治理效能

完善党建引领基层治理和基层政权建设体制机制，全面实施苏木乡镇履行职责事项清单，接续优化嘎查村（社区）工作事项清单。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善城乡社区微治理体系，健全矛盾纠纷排查化解机制，推进综治中心规范化建设实战化运行。推进信访工作法治化，推行信访代办制，全力解决好群众合理合法诉求，严厉整治信访乱象。加强社区工作者队伍建设，强化激励保障，打造一支政

治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍。健全新时代志愿者服务体系，加强志愿服务法治建设，引导各类志愿服务组织规范有序发展。推动数智化赋能社会治理，加快“智慧社区”“数字乡村”建设，提升基层治理精细化、智能化水平。加强基层平安创建活动，完善群防群治机制，构建共建共治共享的社会治理格局。常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

第十三章 加大保障和改善民生力度，为翁牛特实现新跨越凝聚民心合力

深入践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，切实解决好人民群众急难愁盼问题，扎实推进基本公共服务均等化，让全旗各族人民共享现代化建设成果。增强民生支出保障能力，全面保障教育、医疗、就业、社会保障等民生领域各项重点工作支出需求，“十五五”时期，保持民生支出占一般公共预算支出在 80%以上。

第一节 全力以赴稳就业

深入实施就业优先战略，以稳就业为主，同步做好灵活就业、阶段性就业，完善重点群体就业支持体系，提升劳动者就业权益保障水平，加大政策支持和就业公共服务，推动更多群众实现更充分、更高质量就业。“十五五”时期，城镇年均新增就业人数 1000 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以下。

1.强化产业带动就业

在制定重大政策、实施重大生产力布局和谋划重大项目时，优先支持吸纳就业能力强的企业，将招商引资促进本地就业紧密结合、协

同推进。紧抓翁旗工业经济发展主攻方向，打造特色产业集群，吸引上下游企业集聚，增加就业岗位。积极培育农牧业产业化龙头企业、农牧民合作社、家庭农牧场等经营主体，深化农牧业产业带动就业。大力发展生产性、生活性服务业和新兴业态，推动文体农商与旅游业深度融合，拓展服务业就业空间。到2030年，产业带动就业5000人以上。

2.促进重点群体就业

积极做好高校毕业生就业工作。稳定公共部门岗位供给招录，拓宽市场化社会化就业渠道，通过“三支一扶”和社区民生志愿服务计划人员招募、国企招聘、人才引进、中小企业人才储备、青年见习等方式，每年政策性吸纳高校毕业生就业300人以上。引导高校毕业生等青年群体到企业就业、灵活就业、自主创业等多渠道就业。稳定和扩大脱贫人口、农牧民工、退役军人等重点群体就业。组织农牧民参与以工代赈工程建设，年均就地就近就业1000人次以上。落实乡村振兴就业帮扶政策措施，开展困难群体精准帮扶向社区下沉，“一对一”落实服务措施，对确实难以实现市场就业的通过公益性岗位兜底安置就业。

3.强化创业就业培训

实施职业技能提升工程。支持青年创新创业、农民工返乡入乡创业，更好释放创业带动就业的倍增效应。培育翁牛特大米、翁牛特蒙古族刺绣2个“特色产业+特色劳务”双品牌，打造“职业技能培训+劳务”品牌，每年开展职业技能培训800人次以上。推动职业院校与企业深度合作，年均开展订单式培养、新型学徒制培训100人以上。深入推进妇女技能提升、残疾人职业技能和实用技术培训等行业部门培训，年培训500人次以上。鼓励创业带动就业。落实创业扶持政策，完善创业平台，强化创业服务，引导更多劳动者积极投身创业。到2030年，新建2处创业平台、1处公共实训基地，开展创业培训800

人以上。

4.健全公共就业服务体系

健全基层就业公共服务网络。促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴，纳入基层民生保障服务事项，打造“家门口”就业服务站、“15 分钟”就业服务圈。发挥行业协会、商会、工会的桥梁纽带作用，收集和发布企业用工需求，每年开展各类线上线下招聘活动 10 场以上。发展人力资源服务产业，鼓励人力资源服务机构承接政府购买服务项目，提高就业服务质量和效率。强化劳动者权益保障，持续整治人力资源市场秩序，严厉打击欠薪欠保、违法裁员、虚假招聘、“黑中介”等违法违规行为。

第二节 多措并举促增收

实施城乡居民增收计划，落实工资合理增长机制、最低工资标准调整机制和农牧民工工资保障机制，积极拓展城镇居民增收渠道。

1.积极实施城乡居民增收计划

优化企业工资分配制度。在各类企业中广泛推行工资集体协商制度，工会组织要积极代表职工与企业方进行平等协商，合理确定工资增长幅度和分配方式。鼓励企业建立基于岗位价值、个人能力和业绩贡献的薪酬体系，充分调动员工的工作积极性和创造性。建立健全技能人才评价体系和薪酬激励机制，对获得高级工、技师、高级技师职业资格证书的人员，给予相应的岗位津贴和工资待遇提升。加强职业技能培训与企业岗位需求的对接，提高劳动者的技能水平和就业竞争力，从而增加工资性收入。“十五五”时期，城乡居民人均可支配收入年均增长高于地区生产总值增长。

2.积极拓展城乡居民增收渠道

支持高校毕业生、退役军人、失业人员等群体自主创业、灵活就业，落实创业补贴、税收减免等扶持政策，鼓励发展个体私营经济，

增加经营性收入。健全企事业单位工资正常增长机制，完善国有企业负责人薪酬制度和市场化选聘职业经理人薪酬激励机制，保障职工工资合理增长。规范公务员津贴补贴，落实带薪休假制度，促进工资性收入稳步提升。同时，积极发展财产性收入，鼓励居民合理配置金融资产，支持符合条件的企业开展员工持股计划，探索农村集体经营性建设用地入市、宅基地有偿退出等财产性收入增长新模式，多途径增加居民财产性收入。

3.千方百计促进农牧民增收

大力发展富民产业、特色产业，支持企业与农牧民建立紧密的利益联结机制，通过订单农业、股份合作等方式，让农牧民分享产业链增值收益。推进以工代赈提标扩面，积极引导农牧民参与农村基础设施建设、生态环境保护等项目，通过以工代赈的方式增加工资性收入。鼓励引导农牧民通过出租、入股等方式，盘活整合利用合法拥有的闲置资源资产，支持农牧民利用闲置房屋发展乡村民宿，打造具有地方特色的旅游住宿产品；引导农牧民以土地经营权入股参与农业产业化经营，获取分红收益。落实惠农强农政策，确保各类惠农补贴及时足额发放到农牧民手中。积极推进农村集体产权制度改革，让集体成员分享农村集体资产增值收益。对于恶意拖欠农牧民工工资的企业和个人，依法予以严厉处罚，并将其纳入失信联合惩戒名单。

第三节 办好人民满意的教育

落实立德树人根本任务，坚持德育为先，注重“五育”融合，健全学校家庭社会协同育人机制，促进未成年人健康成长、全面发展。落实《教育强国建设规划纲要（2024—2035 年）》各项要求，实施教育提质升级行动，重振翁旗教育雄风，到 2030 年，教育强旗建设取得显著性成效，区域教育资源配置实现“最优均衡”，人民群众满意度大幅提升，实现翁旗高中教育、义务教育水平在全市范围内晋中游、争上游，翁旗教育金字招牌持续擦亮。

1.推动普通高中优质特色发展

认真落实普通高中国家课程方案和课程标准，结合课程改革与高考综合改革需求，科学核定普通高中教师编制，重点保障选课走班、学生发展指导、特色课程教学等领域的师资缺口，确保师资配置与教育教学改革同步推进。在保持“双一流”高校录取率及本科上线率稳步增长前提下，加强特色课程创新，完成创新实验室建设，为特色课程实施提供硬件支撑。做好优势学科基地建设，推进乌丹一中数学学科、乌丹二中俄语学科市级优秀学科基地建设及宝日浩特中学马头琴、舞蹈、素描绘画、体育兴趣培养基地建设。深入落实国家《县域普通高中振兴行动计划》要求，持续推进翁旗高中发展提升行动计划建设项目，以“普及高中阶段教育”为目标，重点解决学位供给不足、办学条件不均衡等问题。到2030年，确保高中阶段教育毛入学率稳定在97%以上，实现翁牛特旗高中教育从“优质化”向“特色化、多样化”转变，在科技创新、人文素养、艺术教育、体育特色、小语种教学等领域培育一批市级乃至自治区级办学品牌，基本形成“一校一品、校校有特色”的办学格局。创建自治区学科基地1个，自治区级高中“强基计划”培养基地1个，力争“双一流”高校录取率达到10%以上。

2.推动义务教育优质均衡发展

统筹城乡区域学龄人口变化趋势，优化教育布局和资源配置。通过实施“硬件升级、师资优化、改革创新、特色培育”四大举措，分阶段推进义务教育从“基本均衡”向“优质均衡”跨越。加强旗内校际合作，全方位缩小城乡和校际差距。完善初中学业水平考试制度，优化学生综合素质评价办法，建立以学业水平考试成绩和学生综合素质评价结果为依据的多元录取模式。统筹推进“双减”和教育教学质量提升，巩固校外培训治理成果，强化学校教育主阵地作用，开展“课堂教学提质行动”。促进学生全面发展，实施体质强健计划、美育浸润行动、科学素养培育和劳动与综合实践教育。“十五五”时期，聚焦集

团化办学，以多元模式扩大优质覆盖面，建设优秀教育集团（每个集团包含1所城区优质校+2或3所农村薄弱校），形成“1个核心集团（牵头校）+N个分校（成员校）”的集团化办学格局。到2030年，完善集团化办学体系，实现“名校带弱校、城区带农村”全覆盖，全旗义务教育学校在办学条件、教育质量、管理水平等核心指标上全部达到国家优质均衡评估标准，实现教育教学质量在全市“三年进中游、五年争上游”目标。

3.推动学前教育优质普惠发展

健全完善城乡公办、民办幼儿园协同发展机制，构建幼儿园发展共同体，全面提升学前教育发展整体水平，通过国家学前教育普及普惠达标验收。深化课程改革，制定《全旗幼儿园课程实施指南》。遵循幼儿身心发展规律，加强“小学化”倾向治理，推动幼儿园和小学双向科学衔接，构建“幼儿园－小学－家庭”协同的幼小科学衔接体系，提高保育教育质量。科学规范推进各级示范园创建工作，强化安全管理保障，逐步形成梯次合理的幼儿园管理体系。到2030年，幼小衔接专项督导合格率100%，公办园在园幼儿占比达到97%，学前三年毛入园率实现100%，普惠园入园率达到100%。

4.推动特殊教育拓展融合发展

严格按照国家规定配齐特殊教育教师，包括特殊教育学校专业教师、普通学校资源教师。加快推动优质学校与特殊教育学校融合发展，推动实现特殊教育学校与普通学校共享共建、共同提高。实施普特融合、职特融合，医教、康教和科教融合，落实“一人一案”个别化教育策略，做好重度残疾儿童“送教上门”工作，满足各类残障学生接受教育需求，支持特殊教育学校开设职教班。“十五五”时期，创建1所翁牛特旗融合教育试点学校，实现特殊教育与普通教育、职业教育、医疗康复等领域深度融合，确保特殊学生能够享受到公平而有质量的教育，打造特殊教育拓展融合发展的标杆。

5.推动职普教育融合发展

实施“职普融通双优”工程，拓展职普融通渠道，增强职业教育服务发展潜力行动。探索构建普通教育与职业教育开放衔接的育人新模式，为学生提供更灵活、个性化的成长路径。开展中职、高职、企业贯通培养试点，推进赤峰卫生学校与赤峰市 3 所高职院校高技能人才贯通式一体化培养模式。加强职业学校优势学科建设，做优做强赤峰卫生学校护理、计算机重点专业，完成自治区“双优”专业验收工作。加强学生实践培养，坚持产教融合、校企合作，支持校企共建产业学院、创新基地、实践基地，推动人才培养模式改革，将 1+X 证书制度纳入专业人才培养方案，到 2030 年，培育产教融合企业 5 个左右，将赤峰卫生学校打造成自治区级校企合作典型示范校。积极改善职校办学条件，加快学校高层次专业人才引进和“双师型”教师队伍建设，到 2030 年，职业教育学校实习实践学时比例不低于 60%，“双师型”教师占专任教师总数的比例达到 80%。

6.建设高素质专业化教师队伍

实施教育家精神铸魂强师行动。推动教育家精神融入教师培养培训全过程，贯穿课堂教学、科学研究、社会实践各环节。着力提升教师专业素质能力。实施“名师引领”工程，推动教师向“研究型教师”“卓越骨干”乃至“学科领军人才”转型。到 2030 年，全旗学科骨干教师达到 55%，领航教师达到 26%。坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制，把师德师风建设融入教师职前培养和准入、职后培训和管理全过程，严格落实师德失范“零容忍”。优化中小学教师“县管校聘”管理机制。深化教师考核评价制度改革。提高教师政治地位、社会地位、职业地位。落实乡村教师生活补助政策。强化高中、幼儿园教师工资待遇保障，完善职业学校教师绩效工资保障制度，维护教师职业尊严和合法权益，减轻教师非教育教学任务负担，落实社会公共服务教师优先政策。

7.提高教育信息化建设水平

推动教育新型基础设施建设。积极推动各级各类学校信息化改造提升工程，及时更新和升级学校现代教育技术装备，不断提高全旗各级各类学校信息装备配置水平，完善网络教学系统。充分利用人工智能、虚拟现实等技术推进教学方式改革，推行场景化、沉浸式学习，培养学生创新思维。增强中小学教师现代教育技术培训，提高现代信息技术装备利用率。大力开发现代教育信息资源，支持用好国家、自治区级智慧教育平台资源和功能。建立校园重点区域全覆盖的监控系统，提高和加强校园安全管理水平，推进平安校园建设。

专栏 23 教育提质升级行动重点建设项目

01.推动普通高中优质特色发展。实施乌丹一中新建、乌丹二中、宝日浩特中学普通高中教学设施、服务设施改扩建项目及教学仪器、设备购置项目，建设创新实验室 15 个以上，建设市级优质高中 2 所（乌丹二中、宝日浩特中学）。

02.推动义务教育优质均衡发展。实施 10 个义务教育重点建设项目，包括农村寄宿制学校宿舍改造、小规模学校功能室新建、城区学校运动场地扩建等，按国家一类标准配齐所有学校设备，建成优秀学校发展共同体 3 组，建设市级小初衔接示范校 3 所、初高衔接示范校 2 所，建设与高中相衔接的市级初中优秀学科基地 5 个、与初中相衔接的市级小学优秀学科基地 10 个，培育 1 所市级集团化办学示范校。

03.推动学前教育普及普惠发展。实施公办幼儿园维修改造工程，完成公办幼儿园办学条件改善。2028 年，创建市级优质幼儿园 2 所，区级优质幼儿园 1 所。2030 年，创建市级优质幼儿园 3 所，区级优质幼儿园 1 所。

04.推动职业教育提质培优发展。实施赤峰卫生学校医学部教学楼建设项目、学生食堂、体育用房及配套附属设施建设，更新学生实习实训设备。

第四节 推进健康翁旗建设

坚持以人民健康为中心，提供公平可及、系统连续的健康服务，实现更高水平的全民健康。到 2030 年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高。

1.完善紧密型县域医共体建设

推进落实紧密型县域医共体提速工程。突破原有的体制、机制，制定出台医共体改革主体方案和人事编制、薪酬制度、医保支付、人才引进、绩效考核等配套政策，赋予牵头医院人、财、物管理权限，推动医共体内部在人、财、物、事、绩、管等方面实质性统一管理。落实人员、技术、服务、管理“四个下沉”，旗医院、旗中医蒙医医院每年向基层派驻专家 30 人以上。持续巩固分级诊疗制度建设成效，实现医共体成员单位间所有临床检查检验结果互认。加快实施急缺大型医疗设备更新工程。推进资源共享五大中心建设，实现“乡检查、旗诊断”。到 2030 年，基层医疗机构就诊率达到 70%，县域内就诊率达到 90%以上。

2.全面提升医疗服务能力

扎实推进公立医院运营管理提质增效工程。持续推进翁牛特旗人民医院晋升三级医院，稳步推进翁牛特旗中医蒙医医院晋升为三级中医类医院。实施临床重点专科建设工程。培育一批在赤峰市及翁旗境内具有领先水平的临床专科，积极推进建设旗级重点专科 22 个，选出实力较强的 8 个拟作为进一步申报市级重点专科的储备力量。实施专业技术人才引育工程。强化内引外联，深化合作交流，积极推动旗二级医疗机构与天坛、协和等大三甲医院的形成稳定的合作机制，与市医院、市附属医院、市中蒙医院等建立长期的协作关系，计划每年选派覆盖管理、临床、医技等多个学科的 40-60 名医务人员前往进修学习提升专业技术能力，通过引联专家长期坐诊带教推动重点专科建

设，提升诊疗能力和专业技术服务水平。实施医德医风教育提升工程。广泛开展医疗系统职业精神职业荣誉教育，坚持把职业道德水平摆在医务人员评价的首位。促进医疗机构开展优质护理服务。从基础护理向康复护理、心理护理、延续性护理拓展，加强护理队伍建设，改善护理工作环境。提升心理健康服务能力。进一步加大精神卫生医疗机构建设力度，增加精神科床位供给，提升常见精神障碍和心理行为问题的诊疗能力。建设区域内急诊急救网络。

3.实施中蒙医药振兴行动

实施中蒙医药传承创新发展工程。加强中蒙医药服务体系建设，全力打造以旗中医蒙医医院为龙头，以基层卫生院为枢纽，嘎查村卫生室为网底的中蒙医药服务体系，提升中蒙医药综合服务能力。巩固全国基层中医药工作示范县创建成果，完善政策保障机制，对照中医药工作示范县标准开展自查，重点监测中医药服务可及性、人员配备、经费保障等指标，确保各项指标稳定达标，通过国家复审。加强中蒙医药传承与创新，发挥中蒙医药在重大疾病预防、应急医疗救治、农村牧区和社区卫生服务方面的特色和优势，更加注重中医药和民族医药技术应用和推广。大力实施“名院、名科、名医”战略，壮大基层中蒙医队伍，加强“西学中”人才培养，发展现代中蒙药产业，促进中蒙医与西医协同发展。推进翁牛特旗中医蒙医医院市级治未病医疗次中心建设，逐步扩展康复、治未病服务范围打造集预防、保健、康复为一体的中医蒙医治未病中心。促进中蒙医康养与旅居深度融合，推动翁牛特旗中医蒙医医院及其它医疗机构开展中医康养文旅服务。

4.完善疾病预防控制体系

实施疾病预防控制能力提升工程。深化医防协同、医防融合机制，健全智慧化多点触发监测预警体系，全旗三家二级医疗机构国家传染病智能监测预警前置软件安装率、部署率、应用率达到100%。深入贯彻落实鼠疫、布病、艾滋病、结核病、丙肝、地方病、重点寄生虫

病等专病防治中长期规划，全面做好重点传染病和地方病防控，艾滋病疫情控制在低流行水平，结核病发病率下降至 50/10 万以下，重点地方病达到控制或消除状态。持续优化国家免疫规划策略，以苏木乡镇为单位国家免疫规划疫苗接种率达到 90%以上。

5.深入开展爱国卫生运动

完善公共卫生设施，扎实开展健康促进活动，强化政府、社会、个人责任，推动将健康融入所有政策。以巩固拓展健康扶贫成果接续推进乡村振兴工作为契机，落实国家基本公共卫生服务项目。健全健康教育体系，大力开展健康知识普及，引导群众树立正确健康观，增强全民健康意识。加强疾病预防早期干预，形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会环境，将运动促进健康项目纳入居民健康管理内容，努力使群众不生病、少生病，提高生活质量。

专栏 24 全民健康保障工程重点项目

01.提升医疗机构服务能力。推进翁牛特旗医共体总医院新建医共体医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断、消毒供应等五大中心建设；推进三家旗级医疗机构重点专科建设，实施翁牛特旗人民医院精神专科病房改造及旗直医疗机构设备补充、更新购置；加强基层卫生院建设，完善医疗用房及配套基础设施建设，分年度、逐步更新购置医疗设备；启动基层急诊急救网络规划建设，建设急救站，配备救护车辆及车载急救设备。

02.实施医疗卫生“强基工程”。建设翁牛特旗县域医共体资源共享中心和中心药房建设工程、翁牛特旗区域医疗次中心（桥头镇中心卫生院）改扩建项目和翁牛特旗紧密型县域医共体设备更新项目。

03.拓展“一老一小”照护服务。促进综合托育服务中心和全域医养结合项目建设，完善“一老一小”照护服务体系。

第五节 健全社会保障体系

遵循普惠性、基础性、兜底性原则，着力解决社会保障发展不平

衡、不充分、不协调的问题，使人民群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

1.切实健全社会保险体系

促进社会保险扩面提质，加强基层服务能力建设，简化参保经办流程，努力做到应保尽保。巩固深化全民参保计划成果，以电商、灵活就业、新业态从业人员、未参保居民等群体为重点精准扩面，实现法定人员全覆盖。鼓励支持补充养老保险发展，加快形成多层次的养老保障体系。全面开展参保缴费排查整治行动，切实保障劳动者合法权益。深入落实工伤保险预防先行，保证工伤保险全覆盖。“十五五”时期，全旗城乡居民综合参保率稳定在95%以上，社会保障水平稳步提高，城乡居民基本养老金逐步提升、城镇职工基本养老金稳定增长，各项养老保险待遇及时足额发放，让更多的人共享经济社会发展成果。

2.完善多层次医疗保障体系

做好医保基金管理，加强基金预算管理，用好基金运行分析制度。精准扩大医保参保覆盖面，不断提升全民参保质量。完善待遇保障机制，强化医疗救助兜底保障，落实城乡医疗救助政策。加大医保基金监管执法力度，切实维护医保基金安全。深化医保支付方式改革，落实定点医药机构分级管理制度和医保支付资格管理制度，优化医保资源配置。完善居民大病保险和职工大病补充保险制度，持续落实异地就医直接结算政策，优化异地就医备案服务，提升结算便利化水平。强化医保管理服务，健全内控管理制度，促进医保服务更加惠民利企。

3.健全社会救助体系

落实好分层分类社会救助制度，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶。进一步完善城乡居民家庭经济状况核对工作机制，强化部门间数据共享及应用，提升救助对象认定精准度，实现应保尽保。落实社会救助标准动态调整机制，完善最低生活保障、特困人员供养、

临时救助等制度，不断提高救助对象保障水平。积极探索开展服务类社会救助，推动实现由单一物质救助向“物质 + 服务”综合施救转变。引导慈善力量参与社会救助，进一步充实救助内容和救助形式。加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，完善社会救助、社会福利、慈善事业等制度。健全未成年人工作体系和保障制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。保障妇女儿童合法权益，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。

4.促进残疾人事业全面发展

完善残疾人康复救助体系，提升现有残疾人康复机构服务功能和水平。“十五五”时期，力争建设 2 处乡镇级残疾人康复服务站，推进家庭医生签约服务。为 150 名智力、精神、重度残疾人开展阳光家园托养服务。实施残疾人家庭无障碍改造。丰富残疾人文体生活，挖掘培养残疾人文化体育人才。加大残疾人创业就业扶持力度，落实安置残疾人税费优惠和减补政策，促进残疾人就业。积极推进融合教育，加快发展医、康、教融合残疾儿童学前教育，提高适龄残疾儿童少年义务教育普及水平和巩固率。加强以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育，鼓励普通高中招收具有接受普通教育能力的残疾学生。继续落实残疾大学新生入学资助政策。加强手语、盲文规范化工作，推广国家通用手语和国家通用盲文。切实提升残疾人思想素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，实现残疾人事业融合发展和高质量发展。

5.提升退役军人服务保障水平

完善退役军人事务组织管理架构，强化与基层服务站的联动协作，实现退役军人信息的高效共享与规范化管理。强化军人退出现役后依法享受相关待遇保障，健全完善安置工作举措，提高退役军人安置满意度。鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。提升就业培训质效，加大就业创业扶持力

度，助力退役军人实现高质量就业创业。落实各项抚恤优待政策，健全优待抚恤工作机制，加强困难帮扶援助，提升退役军人服务中心（站）、光荣院服务质量。加大烈士纪念设施修缮、管护力度，完善设施建设，发挥烈士纪念设施红色资源教育作用。创新双拥活动形式，加强军地文化交流，常态化开展军民共建活动。

6.促进妇女儿童发展与家庭建设

实施翁牛特旗妇女儿童发展规划。扎实推进北疆巾帼铸魂引领、家家幸福安康、强基扩面促活三大工程，做实做强科技创新、创业就业、乡村振兴、生态文明、权益维护、生命健康六项行动，创新开展“先进典型选树”等活动。加强和改进未成年人权益保护，建立健全家庭家教家风建设在基层治理中发挥作用的机制。发挥社区公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。到2030年，争取落实翁牛特旗妇女儿童家庭事业“五个一”目标，实现妇女儿童发展水平显著提高，合法权益得到切实保障，家庭文明建设取得新成效，妇女儿童事业和家庭发展环境更加优化。

第六节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，实施更加积极的人口发展战略，推动全旗常住人口数量保持总体稳定。积极应对人口老龄化，推动城乡人口协调发展。

1.完善生育支持政策体系

倡导积极婚育观，巩固拓展婚俗改革经验做法，优化生育支持政策和激励措施，发展普惠托育和托幼一体化服务，降低家庭生育养育教育成本。加大对生育家庭的补贴力度，将育儿补贴范围从现有政策向多孩家庭倾斜，提高补贴标准，确保补贴资金及时足额发放到位。落实好个人所得税专项附加扣除中关于子女教育、3岁以下婴幼儿照护的政策，让更多家庭切实享受到税收优惠。完善生育保险制度，扩

大生育保险覆盖范围，将灵活就业人员、新业态从业人员等纳入保障范围，确保其在生育期间能够享受与城镇职工同等的医疗费用报销和生育津贴待遇。延长生育休假时间，探索实施父母育儿假制度，鼓励父母双方共同承担育儿责任，保障女性就业权益，消除女性因生育而面临的职场歧视。

2.积极应对人口老龄化

加强财政和政策支持，发展普惠型养老服务和互助型养老。在城市社区普遍建立养老服务站、日间照料中心、老年康复中心等设施，发展社区养老服务。加强公共设施适老化和无障碍改造，加强社区养老服务设施与社区综合服务设施及社区医疗、卫生、文化、体育等设施的功能衔接。在农村牧区，结合实际需求，因地制宜建设一批具有地方特色的乡村养老服务中心、养老服务站，为农村老年人提供便捷、高效的养老服务。加强旗乡村三级养老服务之间的衔接和配合，开展“互联网+”养老工程，将机构服务、社区服务向居家养老延伸。“十五五”期间，60周岁以上特殊困难老年人采用由政府购买服务的方式，为其提供居家养老。到2030年，构建覆盖旗、苏木乡镇、嘎查村（社区）三级养老服务网络，形成“机构+社区+居家”多元养老服务体系，覆盖面达到90%以上。

3.推动养老事业和产业协同发展

深入挖掘银发经济潜力，支持老年用品制造业发展，开发适老化智能产品、康复辅助器具、健康监测设备等，满足老年人多样化、品质化的消费需求。鼓励发展老年旅游、老年教育、老年文化体育等产业，丰富老年人的精神文化生活。完善居家养老服务网络，为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助医等上门服务，推广“互联网+养老”模式，利用智慧养老平台为老年人提供紧急救援、健康管理、远程照护等服务。加强社区养老服务设施建设，每个苏木乡镇至少建设1所具备综合功能的养老服务中心，每个嘎查村（社区）建设1所养老服

务站，提升社区养老服务能力。支持养老机构发展，重点扶持公办养老机构提质增效，鼓励社会力量兴办养老机构，推动养老机构规模化、连锁化、品牌化发展，促进医养康养相结合，支持有条件的养老机构内设医疗机构或与医疗机构开展合作，为老年人提供便捷的医疗服务。

专栏 25 养老服务设施建设重点项目

加快推动三级养老体系建设。加快建设翁牛特旗养老服务中心，推动翁牛特旗红山养老院、翁牛特旗梧桐花镇养护院、翁牛特旗紫城养老服务示范中心等 3 家苏木乡镇养老服务机构落地；实施翁牛特旗村级养老服务设施建设项目，建设 17 个养老服务站点、日间照料中心、农村幸福院等小型养老服务设施，提供包括日间照料、短期托养、康复护理、文化娱乐等在内的多元化服务；对翁牛特旗新城社区养老服务设施站点、翁牛特旗河南社区养老服务设施站点、翁牛特旗五分地镇区域养老服务示范中心、翁牛特旗亿合公镇区域养老服务示范中心、翁牛特旗格日僧苏木区域养老服务示范中心等 5 个养老服务设施站点进行提升改造；建设翁牛特旗综合养老服务指导中心。

第十四章 坚持和加强党的全面领导，为翁牛特实现新跨越、顺利完成“十五五”规划目标提供坚强保证

全面贯彻新时代党的建设总要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，在党的全面领导下，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，沿着中国式现代化的康庄大道阔步前行。

第一节 坚决维护党中央权威和集中统一领导

全面学习贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强政治判断力、政治领悟力、

政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行“第一议题”制度，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动党的创新理论入脑入心、见行见效。健全完善党中央重大决策部署和自治区党委、赤峰市委、旗委工作要求落实机制，确保上下贯通，执行有力。加强基层党组织建设和党员教育管理，发挥党员先锋模范作用，打造坚强战斗堡垒。

第二节 推动全面从严治党向纵深发展

锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风、狠刹不正之风，推进作风建设常态化长效化，巩固深化整治形式主义为基层减负成果。深入贯彻“两个零容忍”重要要求，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，持续加大对权力集中、资金密集、资源富集行业领域的监督执纪力度，坚决纠治群众身边的不正之风和腐败问题，全力铲除腐败问题产生的土壤和条件，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

第三节 加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督。加强和改进新时代人民政协工作，发挥人民政协专门协商机构作用，推动各类协商渠道协同配合，更好发挥“两代表一委员”以及工会、共青团、妇联等群团组织作用。坚持和完善大统战工作格局，全面落实党委（党组）统战工作责任，支持民主党派、工商联和无党派人士积极建言献策。持续深入推进法治翁旗、法治政府、法治社会建设，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，全面加强法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好氛围。

第四节 全面加强干部队伍建设

坚持正确选人用人导向，把政治标准放在首位，深入落实民族地

区干部“四个特别”重要要求，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。牢固树立和践行正确政绩观，大力弘扬蒙古马精神、“三北精神”，健全崇尚实干、担当作为正向激励机制，激发干部干事创业热情，推动干部解放思想、勤学善思、深入调研、真抓实干、清正廉洁。

第五节 抓好规划各项目标任务落实

加强规划统筹衔接。本规划纲要是今后五年翁牛特旗政府及各部门履行宏观调控、经济调节、社会管理和公共服务职责的重要依据，具有统领的地位。旗级空间规划、专项规划、必须依据本规划纲要进行编制和调整，在发展目标、空间布局、重大政策等方面与规划纲要保持协调一致。

强化规划实施支撑。围绕本规划纲要确定的主要目标、重点任务，动态谋划、储备、实施一批重大项目，强化要素资源对规划的实施保障。积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持。鼓励和引导社会资本参与重大项目建设，充分激发民间投资活力。

落实规划实施责任。建立健全规划实施机制，明确各部门目标任务分工，强化刚性约束，完善政策举措，确保“十五五”规划顺利实施、目标如期完成。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划体系设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

加强规划的监测评估。完善规划评估机制，按时开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估。加强各领域统计工作，做好跟踪分析，强化监测评估结果应用，未经法定程序批准，不得随意调整更改规划。强化规划考核监督，把规划明确的主要目标和重点任务列入各级各部门领导班子的评价体系，作为改进工作的重要依据。规划的实施情况，自觉接受旗人民代表大会及其常务委员会的监督检查。完

善规划实施的公众参与和社会监督机制，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

翁牛特旗人民政府公报

翁牛特旗人民政府办公室
关于旗政府领导班子成员工作分工的通知

翁政发〔2026〕92号

各苏木乡镇人民政府，大兴农场，旗直各单位，各人民团体，中区市直驻翁各单位:

根据人事变动和工作需要，经旗政府研究，现将旗政府领导班子成员工作分工通知如下:

马永刚旗长　主持旗人民政府全面工作，负责审计等方面工作。分管旗审计局。

冯青松副旗长　负责旗人民政府常务工作，协助旗长负责发展改革、财政（除金融部分外）、统计、政务服务、应急管理、国有资产管理、国防动员、机关事务、生态环境、人力资源和社会保障、国有农牧场管理等方面工作，协助旗长分管审计工作。

分管旗政府办公室、发展和改革委员会（粮食和物资储备局、国防动员办公室、人民防空办公室）（除能源、能耗双控、铁路、机场部分外）、财政局、统计局、行政审批政务服务与数据管理局、应急管理局（矿山安全监管局）、机关事务服务中心、公共资源交易中心、人力资源和社会保障局、社会保险事业服务中心、就业服务中心。

联系旗人大常委会、政协委员会、监察委员会、人武部、党校、税务局、国调队、档案馆、编办、消防救援局、赤峰市生态环境局翁牛特旗分局。

完成旗长交办的其他工作。

王绍华副旗长　协助旗长负责文化旅游体育、商贸流通服务业、外贸、城乡规划建设、城市管理、自然资源（除矿产资源开发管理部

分外）、金融、口岸等方面工作。

分管旗文化旅游体育局（文物局）、文化旅游产业服务中心、商务和投资促进局（商贸流通部分）、旗住房和城乡建设局、城市管理综合行政执法局、自然资源局（除矿产资源开发管理部分外）、财政局（金融部分）、赤峰龙韵城市建设有限公司、赤峰龙之乡文化旅游有限公司、浩达供水公司。

联系旗融媒体中心、新华书店、邮政公司、烟草专卖局（公司）、石油公司、住房公积金翁牛特旗管理部、国家金融监管总局翁牛特旗监管支局、各银行、保险、证券机构。

完成旗长交办的其他工作。

杨帆副旗长　协助旗长负责京蒙协作工作，协助陈飞虎副旗长分管招商引资工作，协助敖特根巴雅尔副旗长分管乡村振兴工作。

完成旗长交办的其他工作。

陈飞虎副旗长　协助旗长负责工业和科技、能源、矿业经济、招商引资、交通运输（铁路、机场）等方面工作。

分管旗工信和科技局、发展和改革委员会（能源、能耗双控部分）、自然资源局（矿产资源开发管理部分）、商务和投资促进局（除商贸流通部分外）、交通运输局、赤峰蒙地矿产资源有限公司。

联系旗科协、工商联、国网翁旗供电公司、盐业公司、各通信公司。

完成旗长交办的其他工作。

刘天宇副旗长　协助旗长负责教育、卫生健康、医疗保障等方面工作。

分管旗教育局、卫生健康委员会（中医药管理局、疾病预防控制局）、医疗保障局。

联系旗总工会、妇联、共青团。

完成旗长交办的其他工作。

道布敦僧格副旗长　协助旗长负责市场监督管理、民政、退役军人事务、民族事务等方面工作。

分管旗市场监督管理局（知识产权局）、民政局、退役军人事务局、民族事务委员会。

联系旗慈善总会、红十字会、残联。

完成旗长交办的其他工作。

柳成林副旗长　协助旗长负责公安、司法、信访维稳等方面工作。

主持旗公安局工作，分管旗司法局、信访局。

联系旗法院、检察院、武警中队。

完成旗长交办的其他工作。

敖特根巴雅尔副旗长　协助旗长负责农牧业和农村牧区、乡村振兴、林业和草原（生态保护与建设）、水利、农村牧区商品流通经营和生产、供销、信用“三位一体”综合合作组织体系建设等方面工作。

分管旗农牧局（乡村振兴局）、现代农业产业园服务中心、林业和草原局、水利局、海水中心、供销社、翁牛特旗富兴投资管理有限公司。

联系旗气象局、红山水库管理中心。

完成旗长交办的其他工作。

黄伟东副旗长　协助旗长负责中央单位定点帮扶工作，协助冯青松副旗长分管应急管理工作，协助陈飞虎副旗长分管矿业经济、招商引资工作，协助敖特根巴雅尔副旗长分管乡村振兴工作。

完成旗长交办的其他工作。

翁牛特旗人民政府

2026年9月3日

翁牛特旗人民政府办公室
关于印发《2026 年翁牛特旗玉米、大豆和马铃薯生产者补贴实施方案》的通知

翁政办发〔2026〕35 号

各苏木乡镇人民政府、大兴农场，各有关单位:

为切实落实国家玉米、大豆和马铃薯生产者补贴政策，充分调动农民种植积极性，保障种粮农民合理收益，经旗人民政府同意，现将《2026 年翁牛特旗玉米、大豆和马铃薯生产者补贴实施方案》印发给你们，请结合工作实际，严格按照方案要求，认真抓好组织实施。

翁牛特旗人民政府办公室

2026 年 7 月 17 日

2026 年翁牛特旗玉米、大豆和马铃薯生产者补贴实施方案

根据《翁牛特旗财政局关于提前下达 2026 年目标价格补贴预算的通知》（翁财指金贸〔2025〕360 号）和赤峰市农牧局、赤峰市财政局、赤峰市发展和改革委员会、国家统计局赤峰调查队《2026 年赤峰市玉米、大豆和马铃薯生产者补贴实施方案》（赤农牧种植发〔2026〕26 号）文件精神，结合我旗实际，制定本方案。

一、补贴种类和范围

补贴作物为大豆、玉米和马铃薯。大豆包括黄豆、黑豆和青豆;

玉米包括籽粒型玉米、鲜食和制种玉米。补贴面积根据补贴作物在翁旗境内耕地上实际清种面积和大豆玉米带状复合种植面积（大豆和玉米按1:1核算）核定。

二、补贴对象

（一）补贴对象为2026年在翁旗境内耕地上种植玉米、大豆和马铃薯的实际生产者。通过转包、转让、租赁等形式流转土地的，补贴资金应发放给实际生产者（双方有合同约定的从其约定）。

（二）不予发放补贴情况。原则上**公职人员不予补贴。**各地可参照《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国监察法实施条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，并征求纪检部门意见，结合生产实际，以保障农牧民合法权益为基础，合理确定公职人员范围。其中，一直从事农业生产且未改变农牧民身份的嘎查村干部可按规定申领补贴。

对国家已明确退耕的土地、未经批准新开垦的土地、自治区河湖管理范围内划定的禁种高秆作物区域内的玉米等非法耕地和违规种植的不予补贴。除特殊情况外，对违反生产规律、疏于管理等补贴范围内的作物单产明显低于当地平均亩产水平的、种植后放任不管不进行田间管理的、种植在不适宜区域且有套取补贴行为的，不予补贴。

三、补贴标准

补贴标准根据最终下达补贴资金总量和各苏木乡镇场上报的符合补贴条件的补贴面积测算确定。

四、补贴发放程序

（一）自主申报登记。按照属地管理原则，由大豆、玉米和马铃薯生产者自主向耕地所属嘎查村委会申报当年大豆、玉米、马铃薯实际种植面积，申报主体需提供地块四至信息（即地块东、南、西、北四个方向的边界坐标点位），确保地块位置可辨，种植主体对申报面积的真实性负责，逾期不申报补贴视为放弃。

（二）核查公示。种植者自主申报完成后，各苏木乡镇场要根据实际情况，组织各嘎查村委会对申报信息进行核查。村委会采取方便查询和监督的方式，在村务公开场所对补贴信息进行初步公示，补贴发放前，村级需开展为期7天的第二次公示，确认补贴人员、金额等信息，乡镇级人民政府对补贴情况进行复核后，在乡镇公开场所进行同步公示。

各地区要深入到村组进行检查、核查、督办，认真核实不予补贴的情形，保证核查工作扎实开展。对群众有异议的基本信息要立即核实并更正，确保基本信息完整准确。

（三）苏木乡镇场汇总上报。公示无异议后，以苏木乡镇场为单位将各嘎查村基本情况汇总，纸质汇总表经各地区主要负责人、分管负责人及相关农业工作负责人签字并加盖公章后，报送旗农牧局。乡镇级财政同时提交“一卡通”清册。各苏木乡镇场要及时将档案信息整理、归档，以备检查。

（四）补贴发放。旗农牧局对各苏木乡镇场上报的补贴数据情况进行汇总，同“一卡通”清册一起同时报送至旗财政局。旗财政局根据“一卡通”系统提交的补贴清册及对应纸质汇总表，对补贴发放资金进行审核，审核无误后通过“一卡通”系统及时发放补贴。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各地区、各相关部门要充分认识玉米、大豆和马铃薯生产者补贴制度的重要意义，切实加强组织领导，强化工作举措，确保补贴政策贯彻落实。各苏木乡镇场是补贴工作的责任主体，对本地区玉米、大豆和马铃薯生产者补贴工作负总责，要认真组织落实，做到真抓实核，确保补贴面积准确。村级委托第三方开展核查工作时，不得将委托费用摊派给农牧户。

（二）加大宣传力度。组织开展政策宣传和解读，通过公示栏、喇叭广播、短信、明白纸、宣传册以及走村入户等方式做好玉米、大

豆、马铃薯生产者补贴政策的宣传解读。确保让每户农牧民知道“发的什么钱”、“发了多少钱”、“谁给发的钱”、“哪样就不给发钱”，引导农牧民提前、准确掌握政策。强化对基层干部的培训，特别要抓好乡镇和村级干部培训，确保各地准确把握落实补贴的政策目标和管理要求。

（三）明确职责分工。旗农牧部门对补贴发放程序和上报补贴清册内容的完整性等进行核验，对补贴清册的真实性进行抽查；**旗财政部门**负责补贴资金测算、拨付、发放和监督指导工作，会同有关部门，利用“一卡通”系统，强化补贴对象与公安户籍信息、人社社保信息、民政殡葬等业务系统的数据印证，加强上下年度间、当年对象间的比对，存在差额较大、数额较大的要重点分析，核实研判，防止骗取和套取补贴，补贴要在秋粮集中上市前发放给补贴对象，发放时要指导督促代理银行落实短信通知等要求，内容包括但不限于补贴名称、补贴金额、补贴标准、公示情况、应履行的义务、咨询单位、联系电话等，让农牧民看得清楚、领的明白；**乡镇级财政部门**要对补贴对象进行身份核实和生存认证，对信息进行及时变更和完善，确保信息完整准确。**各苏木乡镇场**负责补贴政策宣传、信息统计、组织各嘎查村进行补贴申报、核查并对其进行监督，且对辖区内玉米、大豆、马铃薯生产者补贴面积的准确性和完整性负责；**各嘎查村“两委”**负责补贴政策宣传、申报面积核实、汇总上报等具体工作，且对本嘎查村补贴申报者申报补贴面积的真实性负责；**补贴申报者**对自己申报的补贴面积真实性负主要责任，若有虚报，严肃处理，严防非法欺骗套取补贴的行为。

（四）强化监督检查。旗政府将组织有关部门对补贴面积核查、补贴发放等工作进行监督检查，及时发现问题、解决问题。各苏木乡镇场要建立监督电话，广泛接受群众监督。对弄虚作假、恶意填报虚假面积数据行为，依规依法给予严肃处理，对补贴面积核查、补贴发

放等过程中，把关不严、工作不力造成不良影响和严重后果的相关部门及责任人进行严肃追责。

（五）规范资金发放。玉米、大豆、马铃薯生产者补贴资金全部纳入粮食风险基金专户管理，封闭运行。不得以现金形式发放补贴；任何单位不得以任何理由代领、代扣、挪用、挤占补贴资金。

附件：1.2026年_____（补贴作物）生产者补贴申报表

2.2026年_____（补贴作物）生产者补贴汇总表

翁牛特旗人民政府公报

附件 1

2026 年____（补贴作物）生产者补贴申报表

乡镇（苏木）签章村（嘎查）签章

<table>
<tr><td colspan="2">种植户姓名</td><td></td><td colspan="2">所在自然村（小组）名称</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">身份证号</td><td colspan="3"></td><td>联系电话</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">申报面积（亩）</td><td colspan="3"></td><td>申报人签字</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="16">地块情况</td><td colspan="6">第一块地名称:</td></tr>
<tr><td>面积（亩）</td><td></td><td>东</td><td>西</td><td>南</td><td>北</td></tr>
<tr><td>经度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>纬度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="6">第二块地名称:</td></tr>
<tr><td>面积（亩）</td><td></td><td>东</td><td>西</td><td>南</td><td>北</td></tr>
<tr><td>经度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>纬度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="6">第三块地名称:</td></tr>
<tr><td>面积（亩）</td><td></td><td>东</td><td>西</td><td>南</td><td>北</td></tr>
<tr><td>经度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>纬度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="6">第四块地名称:</td></tr>
<tr><td>面积（亩）</td><td></td><td>东</td><td>西</td><td>南</td><td>北</td></tr>
<tr><td>经度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>纬度</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td></tr>
</table>

嘎查村书记签字:　　嘎查村民小组长签字:

翁牛特旗人民政府公报

附件 2

2026 年_____（补贴作物）生产者补贴汇总表

苏木乡镇场签章：　　报送时间：

序号	行政村	补贴面积（亩）	补贴标准（元/亩）	补贴金额（元）	补贴村数	补贴户数	备注
1							
2							
3							
4							
5							
6							
合　计							

主要领导签字：　　经手人签字：

翁牛特旗人民政府公报

翁牛特旗人民政府办公室
关于调整旗防汛抗旱指挥部组成人员的通知

翁政办发〔2026〕37号

各苏木乡镇人民政府、大兴农场，旗防汛抗旱指挥部各成员单位:

根据旗防汛抗旱指挥部成员单位人员变动情况和工作实际需要，现对指挥部组成人员进行调整。

一、指挥部成员

总　指　挥:	马永刚	旗委副书记、旗政府旗长
常务副总指挥:	冯青松	旗委常委、旗政府常务副旗长
副总指挥:	王绍华	旗委常委、旗政府副旗长提名人选
	李新玉	旗人武部部长
	柳成林	旗政府副旗长、公安局局长提名人选
	敖特根巴雅尔	旗政府副旗长
	王瑞博	旗政府办公室主任
	王义波	旗应急管理局局长
	张　磊	旗水利局局长
	王浩宇	武警赤峰支队翁牛特中队中队长
秘　书　长:	宋文星	旗政府办公室副主任
	姚志广	旗政府办公室副主任
	郭景鑫	旗政府办公室副主任
	张彦辉	旗气象局局长
	王　洋	旗防灾救灾中心主任
成　　员:	倪志飞	旗委宣传部常务副部长
	姚中云	旗发展和改革委员会主任

杨惠冬　　旗财政局局长
王晓钰　　旗教育局局长
周志军　　旗工信和科技局局长
宋景敏　　旗公安局常务副局长
燕志峰　　旗自然资源局局长
高玖雷　　旗住房和城乡建设局局长
胡延波　　旗交通运输局局长
张景然　　旗农牧局局长
萨仁夫　　旗民政局局长
杨欣欣　　旗文化旅游体育局局长
付　益　　旗城市管理综合执法局局长
刘立国　　旗卫生健康委员会主任
蔡久明　　旗林业和草原局局长
王亚娟　　旗融媒体中心主任
何　海　　旗消防救援大队大队长
马洪宾　　旗供销社主任
汤建伟　　旗水利局党组成员
牛学刚　　旗海拉苏水利工程管护中心主任
贾维平　　赤峰水文水资源分中心乌丹水文站站长
李　磊　　旗文化旅游产业园区管委会主任
许晓雷　　旗农业示范园区管委会主任
阿　勇　　国网翁旗供电公司总经理
莫　浩　　移动公司翁旗分公司总经理
张子光　　联通公司翁旗分公司总经理
蔡宏利　　电信公司翁旗分公司总经理
文海森　　内蒙古广电翁旗分公司总经理
赵　欣　　中国石油赤峰翁旗经营部经理

翁牛特旗人民政府公报

（一）指挥部办公室设在旗应急管理局，办公室主任由旗应急管理局局长王义波兼任，副主任由旗水利局党组成员汤建伟、气象局副局长斯钦高娃、旗防灾救灾中心主任王洋兼任，负责全旗防汛抗旱综合调度、组织协调、信息发布等日常工作。指挥部办公室24小时应急值班电话：0476-6320119。

（二）指挥部下设农村牧区防汛抗旱指挥部和乌丹城区防汛抗旱指挥部两个区域指挥部，分别负责统筹做好农村牧区、乌丹城区防汛抗旱各项工作。农村牧区防汛抗旱指挥部总指挥由旗政府副旗长敖特根巴雅尔兼任，乌丹城区防汛抗旱指挥部总指挥由旗委常委、旗政府副旗长提名人选王绍华兼任。其余各副旗长负责结合职能职责和河湖长制等有关要求，条块结合督促分管领域、相关地区做好防汛抗旱各项工作。

二、农村牧区防汛抗旱指挥部成员

总　指　挥：	敖特根巴雅尔	旗政府副旗长
副总指挥:	张　磊	旗水利局局长
	王义波	旗应急管理局局长
	郭景鑫	旗政府办公室副主任
成　　员:	杨惠冬	旗财政局局长
	萨仁夫	旗民政局局长
	胡延波	旗交通运输局局长
	张景然	旗农牧局局长
	燕志峰	旗自然资源局局长
	杨欣欣	旗文化旅游体育局局长
	刘立国	旗卫生健康委员会主任
	蔡久明	旗林业和草原局局长
	周志军	旗工信和科技局局长
	马洪宾	旗供销社主任

何　海	旗消防救援大队大队长
牛学刚	旗海拉苏水利工程管护中心主任
贾维平	赤峰水文水资源分中心乌丹水文站站长
阿　勇	国网翁旗供电公司总经理
莫　浩	移动公司翁旗分公司总经理
张子光	联通公司翁旗分公司总经理
蔡宏利	电信公司翁旗分公司总经理
文海森	内蒙古广电翁旗分公司总经理
赵　欣	中国石油赤峰翁旗经营部经理
白音德力根	乌丹镇镇长
查　娜	海拉苏镇镇长
宋德勇	乌敦套海镇镇长
王　旭	新苏莫苏木苏木达
呼格吉乐图	白音套海苏木苏木达
贾　鹏	阿什罕苏木苏木达
徐　逸	格日僧苏木苏木达
韩晓艳	梧桐花镇镇长
宝　山	五分地镇镇长
王斯伯	桥头镇镇长
杨昀昊	广德公镇镇长
汤国轩	亿合公镇镇长
宋伟豹	毛山东乡乡长
孙耀明	解放营子乡乡长
张向阳	大兴农场场长

指挥部办公室设在旗水利局，办公室主任由旗水利局局长张磊同志兼任。指挥部办公室24小时应急值班电话：　0476-6329798。

三、乌丹城区防汛抗旱指挥部成员

总　指　挥：	王绍华	旗委常委、旗政府副旗长提名人选
副总指挥:	柳成林	旗政府副旗长、公安局局长提名人选
	宋文星	旗政府办公室副主任
	王义波	旗应急管理局局长
	张　磊	旗水利局局长
	高玖雷	旗住房和城乡建设局局长
	付　益	旗城市管理综合执法局局长
	张彦辉	旗气象局局长
	侯文旭	人武部副部长
成　　员：	白音德力根	乌丹镇镇长
	杨惠冬	旗财政局局长
	燕志峰	旗自然资源局局长
	萨仁夫	旗民政局局长
	胡延波	旗交通运输局局长
	张景然	旗农牧局局长
	杨欣欣	旗文化旅游体育局局长
	刘立国	旗卫生健康委员会主任
	蔡久明	旗林业和草原局局长
	周志军	旗工信和科技局局长
	王亚娟	旗融媒体中心主任
	马洪宾	旗供销社主任
	何　海	消防救援大队大队长
	贾维平	赤峰水文水资源分中心乌丹水文站站长
	李　磊	文化旅游产业园区管委会主任
	许晓雷	现代农业产业园服务中心主任
	阿　勇	国网翁旗供电公司总经理
	莫　浩	移动公司翁旗分公司总经理

翁牛特旗人民政府公报

张子光　　联通公司翁旗分公司总经理
蔡宏利　　电信公司翁旗分公司总经理
文海森　　内蒙古广电翁旗分公司总经理
赵　欣　　中国石油赤峰翁旗经营部经理

指挥部下设办公室，办公室设在旗住建局，办公室主任由旗住建局局长高玖雷同志兼任，副主任由旗城管局局长付益同志兼任。指挥部办公室24小时应急值班电话：0476-6340589，0476-6329988。

四、其他事宜

今后，除总指挥和常务副总指挥外，其他人员如有变动，不再另行发文，由接替其岗位的同志自行担任指挥部成员职务。

翁牛特旗人民政府办公室

2026年7月27日

翁牛特旗人民政府公报

主管主办单位：翁牛特旗人民政府办公室

主管主办单位地址：翁牛特旗乌丹镇党政综合楼八楼

邮编：024500

联系电话：0476-6360101

网址：https://www.wnt.gov.cn